

«УТВЕРЖДАЮ»

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская

академия народного хозяйства

и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»



А.М. Марголин

2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Диссертация «Политика социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений (на примере города Москвы)» по специальности 5.5.2 - политические институты, процессы, технологии выполнена на Кафедре управления проектами и программами Института государственной службы и управления соискателем ученой степени кандидата политических наук Паршиной Еленой Владимировной. Научный руководитель - доктор политических наук, профессор, профессор Кафедры управления проектами и программами Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ Ильичева Людмила Ефимовна.

В диссертации Паршиной Е.В. поставлены и решены следующие научные задачи:

1) проанализировать на основе базисных исследовательских подходов и концепций генезис политики социального партнерства, сформулировать ее авторское определение и провести типологизацию институциональных моделей данной политики;

2) выявить сущностные признаки, формы и механизмы взаимодействия государства и гражданского общества как субъектов политики социального партнерства в регионах России (на примере г. Москвы);

3) изучить процессы проектирования региональных политических решений при реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества (на примере г. Москвы), раскрыть инструменты и технологии, повышающие эффективность такого проектирования;

4) обосновать развитие цифровых технологий как направления совершенствования политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии региональных политических решений;

5) провести оценку эффективности политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии региональных политических решений в г. Москве на основе результатов социологических исследований; разработать систему мер по совершенствованию данной политики с учетом перспектив ее дальнейшего развития.

Диссертация Паршиной Е.В. соответствует всем пунктам паспорта научной специальности 5.5.2 – политические институты, процессы, технологии: п.5. «Политическое поведение и участие: артикуляция, агрегирование интересов, формы мобилизации»; п.16. «Процессы и механизмы политического восприятия. Политическое сознание»; п.19. «Глобализация, сетевизация и цифровизация: политические аспекты»; п.25. «Политическая социализация: институты, факторы и агенты»; п.28.

«Политическая идентичность: сущность, типы, структура. Механизмы политической идентификации личности и социальных групп»; п.29. «Информационные процессы и управление политическими коммуникациями: традиционные СМИ, социальные медиа и сети»; п.30. «Политические технологии и специфика их применения».

Личное участие автора выразилось в самостоятельном решении поставленных в диссертации задач на всех этапах исследования. Его основные и промежуточные положения апробировались в ходе выступлений автора с докладами в рамках международных и всероссийских научно-практических конференций. Автором по теме исследования был проработан значительный объем научной литературы, в том числе и на иностранном языке, проведен анализ степени научной разработанности данной проблемы, сформулированы выводы, составляющие научную новизну, даны рекомендации, представляющие как теоретический, так и практический интерес.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что политика социального партнерства государства и гражданского общества все больше приобретает особую значимость. Трактующее в широком понимании социальное партнерство включает в себя наряду с государственно-частным партнерством, межсекторальное и государственно-общественное партнерство как партнерство государства и гражданского общества во всех областях общественной жизни для достижения общих целей и совместного решения социально-значимых проблем. Не меньшее значение в условиях сегодняшнего дня имеет и традиционная (узкая) трактовка социального партнерства, означающая сотрудничество в его классическом понимании в системе социально-трудовых отношений.

Необходимость осуществления политики социального партнерства государства и гражданского общества обусловлена объективными причинами: в условиях современного мира гражданское общество играет все более значимую роль в принятии политических решений в различных сферах,

начиная от охраны окружающей среды до социальных и культурных инициатив. Совместное принятие таких решений увеличивает их эффективность, благоприятствует повышению степени прозрачности деятельности государственных органов и общественных организаций, способствует более результативному контролю со стороны общества над государственными структурами. В настоящее время государственно-общественное партнерство при принятии политических решений представляет собой неотъемлемый элемент современного управления и развития общества, обеспечивая взаимодействие различных акторов в решении сложных социальных и экономических задач.

Многие регионы нашей страны накопили успешный опыт разработки и реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества, одним из которых является город Москва. Регион отличается развитостью экономики, социальной сферы, сосредоточением высококвалифицированных кадров, повышенным уровнем жизни по сравнению с иными регионами, значительным количеством институтов гражданского общества, функционирующих на его территории, существенной поддержкой их деятельности со стороны публичной власти Москвы, что дает возможность расширить цели социального партнерства, распространив его на все стороны общественной жизни, разрабатывать и внедрять новые формы и технологии данного партнерства при совместном принятии политических решений. Опыт города Москвы требует изучения в ракурсе возможностей его распространения в других регионах России.

В диссертационном исследовании автором были сформулированы положения, имеющие научную новизну и выносимые на защиту.

1. Основываясь на узкой и широкой политологических трактовках термина «социальное партнерство», политику социального партнерства, проводимую в России, можно определить как политический курс, закрепленный на конституционном уровне и направленный на формирование

устойчивых гармоничных отношений между государством, бизнесом и гражданским обществом в качестве равноправных социальных партнеров для совместного решения стоящих перед обществом задач и сопровождаемый мерами организационного, правового, экономического характера; ее разработка и реализация институализирована в многоуровневых моделях (включающих международный, национальный, региональный и отраслевой уровни, уровень отдельных организаций и пр.), каждая из которых, в свою очередь, может быть типологизирована по разным основаниям (направленности, субъектам, характеру их участия и пр.).

2. Политика социального партнерства государства и гражданского общества в субъектах Российской Федерации, с одной стороны, обусловлена конституционно-закрепленными нормами и общефедеральным курсом такой политики, а с другой стороны, детерминирована региональными особенностями; опыт города Москвы показывает, что аккумуляция необходимых ресурсов, нацеленность проводимой региональной властью политики социального партнерства на повышение уровня и качества жизни населения позволяют существенно расширить область этого партнерства, распространив его на все сферы общественной жизни, создать благоприятную внешнюю среду для развития гражданского общества и позитивной гражданской активности, выступить в качестве региона - лидера в разработке новых форм и технологий социального партнерства, способствующих внедрению общественных начал в деятельность публично-властных структур.

3. Проектирование региональных политических решений при проведении политики социального партнерства государства и гражданского общества можно определить, как их совместную деятельность по: определению вызовов и угроз регионального развития, выявлению общественно-значимых проблем, постановке целей, планированию средств, способов и технологий, с помощью которых их можно достичь с учетом имеющихся государственных и общественных ресурсов, опоры на публичные формы реализации государственной власти, механизмы общественного

влияния и контроля; анализ опыта города Москвы показал, что для повышения эффективности проектирования таких решений необходимы: четко выстроенная структура взаимодействия государственных структур и гражданского общества; упрощение процедур вовлечения субъектов гражданского общества, представляющих разные социальные группы, в этот процесс; создание системы широкого информирования гражданского общества на всех этапах проектирования и реализации политических решений; оптимально выстроенный и оперативно действующий механизм обратной связи; разнообразие применяемых форм и технологий, в том числе разработанных на цифровой основе.

4. Развитие цифровых технологий - одно из базовых направлений совершенствования социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений, так как на их основе формируется цифровое социальное партнерство, включающее в свою структуру как традиционных (их цифровых аналогов), так и новых (подписчики аккаунта, сетевые сообщества и пр.) субъектов, цифровые объекты, дигитальные формы и механизмы (информационные платформы, цифровые экосистемы, цифровые инструменты, открытое цифровое правительство и пр.), что создает дополнительные возможности широкого привлечения к государственно-общественному партнерству гражданского общества, повышает степень доверия граждан государству, способствует росту их уровня и качества жизни, обеспечивает устойчивое общественное развитие.

5. Эффективность политики социального партнерства государства и гражданского общества должна оцениваться всесторонне, на основе, как объективных (место в рейтинге регионов, уровень ВРП на душу населения и др.), так и субъективных (результаты опросов населения, экспертов) показателей; в целях повышения разных видов ее эффективности (экономической, социальной и пр.) предлагается ряд мер теоретико-методологического (связанных с унификацией категориально-понятийного

аппарата, разработкой определения политики государственно-общественного партнерства и закреплением ее правового статуса и др.), а также прикладного (предложения по усилению роли Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при разработке и принятии правовых актов города Москвы, совершенствованию форм поддержки НКО, разработкой общих стандартов оценки эффективности разных форм и механизмов социального партнерства и др.) характера.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Диссертационная работа Паршиной Елены Владимировны представляет собой самостоятельное научное исследование, посвященное решению актуальной проблемы, результатом которого является раскрытие сущностных признаков, принципов, субъектов, механизмов и технологий, институциональной основы политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии политических решений, а также факторов, обуславливающих эффективность ее реализации (на примере города Москвы), а т.ж. разработка системы мер по ее совершенствованию.

Теоретическая значимость исследования заключается: в дальнейшем развитии категориально-понятийного аппарата изучения политики социального партнерства государства и гражданского общества (в работе сформулированы определения понятий «социальное партнерство», «государственно-общественное партнерство», «политика социального партнерства» и др.); в проведении типологии политики социального партнерства государства и гражданского общества, выделении ее институциональных моделей; в обосновании особенностей региональной политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии политических решений; в выделении сущностных признаков проектирования региональных политических решений при реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества; в

определении цифрового социального партнерства государства и гражданского общества и раскрытии его субъектов, объектов, форм, механизмов при принятии региональных политических решений.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в: разработке конкретных рекомендаций по совершенствованию политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии региональных политических решений (на примере города Москвы); раскрытии передовых практик данного партнерства в городе Москве и возможности их применения в иных субъектах Российской Федерации; предложениях по совершенствованию категориально-понятийного аппарата изучения социального партнерства, что может быть использовано для улучшения нормативной правовой базы, связанной с регулированием отношений, возникающих в социальном партнерстве между государством и гражданским обществом; выводах, которые могут найти применение в экспертной, консультативной, педагогической деятельности (в частности, при подготовке государственных служащих, работающих с представителями институтов гражданского общества, а также сотрудников НКО и иных общественных организаций).

Степень достоверности положений и результатов проведённых исследований обусловлены использованием непротиворечивых теоретических оснований, сформулированных на основе научно обоснованных социологических концепций; совокупностью корректно подобранных методов исследования, оптимальным сочетанием способов интерпретации результатов эмпирических исследований, подтверждением валидности итогов диссертационной работы послужило сопоставление результатов теоретических изысканий и эмпирических данных с исследованиями отечественных и зарубежных авторов по смежной тематике.

Основные положения и выводы диссертационного исследования автора изложены в публикациях журналов, в том числе рекомендованных Высшей

аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Сведения о публикационной активности:

Статьи, опубликованные в журналах, индексируемых в Web of Science:

1. *Паришина Е.В., Ильичева Л.Е., Лапин А.В., Ильичева М.В.* Взаимодействие государства и гражданского общества: оценка эффективности политики социального партнерства. // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2024. № 3. С. (1 п.л.) (Принято к публикации);

Статьи в изданиях, входящих в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий по политическим наукам, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

2. *Паришина Е.В.* Технологии реализации политики социального партнерства: региональный аспект // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2024. № 3. С. 3-26. (1 п.л.) (Принято к публикации);

3. *Паришина Е.В.* Социальное партнерство государства и гражданского общества: проектирование региональных политических решений. Власть, 2024. Т.32. № 2. Т.13, № 4. С.41-52 (1 п.л.) (Принято к публикации);

4. *Паришина Е.В., Ильичева Л.Е.* Государство и гражданское общество как субъекты политики социального партнерства // Власть, 2024. Т.32. № 2, С.145-159 (1 п.л.) DOI: 10.24412/2071-5358-2024-2-145-159;

5. *Паришина Е.В., Ильичева Л.Е.* К проблеме политики цифровизации социального партнерства государства и гражданского общества // Финансы. Деньги. Инвестиции. 2024. № 1(89). С.25-31 (1 п.л.) DOI: 10.36992/2222-0917-2024-1-25;

6. *Паришина Е.В., Ильичева Л.Е.* Институциональные модели политики социального партнерства: зарубежный опыт, российская практика//

Социально-политические науки. 2023. Т.13, № 6. С.41-52 (1 п.л.)
DOI: 10.33693/2223-0092-2023-13-6-41-52.

Публикации в прочих научных изданиях:

7. *Паршина Е.В.* Социальное партнерство: исследовательские подходы к сущности и механизмам реализации «Власть, общество, политика, управление в междисциплинарных исследованиях»: Материалы Второго Московского политологического форума в Президентской академии совместно с РАПН, АПН, РАНХиГС, 12-13 апреля 2024 г. под редакцией Л.Н. Тимофеевой. Москва, РАНХиГС. - С.78-82;

8. *Паршина Е.В., Ильичева М.В.* Образ будущего страны, как политическая цель, консолидирующая российское общество «Политическая наука в меняющемся мире: новые практики и теоретический поиск». Материалы Ежегодной всероссийской научной конференции с международным участием. Под редакцией О.В.Гаман-Голутвиной, Л.Н. Тимофеевой. 2023. С. 232-233. (0,5 п.л.).

Основные положения и выводы работы были апробированы на:

1. Научной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: новые горизонты и образ будущего»: Стратегической сессии «Органы власти и институты гражданского общества как социальные заказчики проектов в рамках федеральной программы «Обучение служением»: возможности и форматы эффективного взаимодействия с образовательными организациями» РАНХиГС (25 мая 2024 г., доклад на тему: «Опыт реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества города Москвы»)

2. Втором Московском политологическом форуме в Президентской академии «Власть, общество, политика, управление в междисциплинарных исследованиях» совместно с РАПН, АПН, РАНХиГС, (12 апреля 2024 г., доклад «Социальное партнерство: исследовательские подходы к сущности и механизмам реализации»);

3. Научной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: новые горизонты и образ будущего»: секция «Государство, бизнес, общество: стратегии взаимодействия в современной России» (21 мая 2024 года, доклад «Опыт реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества города Москвы»));

4. Молодежном форуме «Интеграция молодежи в профсоюзную деятельность» (2-3 декабря 2023 года, доклад «Социальное партнерство и молодежная политика: точки соприкосновения»);

5. XI Московском международном инженерном форуме – 2023 «Синергия предприятий и вузов – основа подготовки инженеров нового уровня» (23 ноября 2023 года, доклад «О роли социального партнерства в подготовке инженерных кадров»);

6. Научно-практической конференции «Реализация механизмов социального партнерства в современных условиях» (5 октября 2023 года, доклад «Практики участия гражданского общества в социальном партнерстве города Москвы»);

7. Форуме Общественной палаты города Москвы «Москва – город возможностей» (17 – 27 апреля 2023 г.) – тематических сессиях: «Мой район: итоги 2018-2023 гг.» (17 апреля 2023 г., доклад «Волонтерство и добровольчество как механизм взаимодействия общества с властью»); Форуме «Экология Москвы. Успешный опыт экологизации транспортной системы города» (18 апреля 2023 г., доклад «Социальное партнерство в решении экологических проблем»);

8. Форуме «Москва помогает: НКО, волонтеры, благотворительность» (19 апреля 2023 г., доклад «Поддержка и развитие медиа компетенций НКО»);

9. Форуме «Модернизация столичного здравоохранения» (24 апреля 2023 г., доклад «Роль некоммерческого сектора в модернизации здравоохранения столицы»); Форуме «Цифровое пространство: развитие цифровой среды и безопасности города» (27 апреля 2023 г., доклад «О влиянии

процессов глобальной цифровой трансформации на деятельность некоммерческого сектора»);

10. Межрегиональной инновационно-практической конференции «Современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи участникам СВО и их семьям, направленных на защиту прав и повышение качества жизни» (26 октября 2023 года, доклад «Консолидация усилий государства, бизнеса и общества – главный ресурс для решения задач повышения качества жизни участников СВО и помощи их семьям»);

11. Межрегиональном круглом столе «Образ будущего Нижегородской области: механизмы формирования и реализации», Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС (18 апреля 2023 года, доклад «Механизмы взаимодействия власти и гражданского общества при формировании образа будущего Москвы»);

12. Конференции «Развитие Советов отцов через правовое просвещение, развитие управленческих компетенций по взаимодействию с гражданским обществом и органами исполнительной власти города Москвы» Уполномоченного по правам человека в городе Москве (17 февраля 2023 года, доклад «Роль гражданского общества в укреплении института отцовства и решении демографических проблем»);

13. Круглом столе по теме: «Код современной женщины: положение, права, социальный статус и возможности» (11 апреля 2023 года, доклад «Вклад женщин в развитие партнерства общества и власти для решения социальных проблем»);

14. Научно-практической конференции, посвященной 30-летию региональной (московской) системы социального партнерства и 30-летию Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) (8 декабря 2022 года, доклад «Об истории становления социального партнерства в городе Москве»);

15. X Московском международном инженерном форуме – 2022 «Инженерные кадры – основа технологического суверенитета» (21–22 ноября 2022 года, доклад «Роль конкурсов профессионального мастерства, проводимых в рамках системы социального партнерства, в формировании технологического суверенитета»);

16. Межрегиональном форуме «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи» (1 ноября 2022 года, доклад «Роль женщин в развитии социального партнерства в различных сферах и достижении социальной стабильности»);

17. Заседании комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав граждан Общественной палаты Ярославской области (24 января 2020 года, доклад «О состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2019 году»);

18. Круглом столе Общественной палаты Ярославской области «Роль СМИ в развитии гражданского общества и межнациональных отношений» (4 декабря 2020 г., доклад «Вклад средств массовой информации в развитие гражданского общества и их роль в достижении социального мира и согласия»);

19. Научно-практической конференции, посвященной 25-летию избирательной системы Российской Федерации и Республики Марий Эл (9 ноября 2018 года, доклад «Повышение уровня правовой и политической культуры участников избирательного процесса»);

20. III Форуме некоммерческих организаций Республики Марий Эл «Социальная Республика Марий Эл: территория развития» (развитие диалога власти и некоммерческого сектора в поисках совместных решений социальных проблем) (14 декабря 2018 г., «Социальное партнерство в

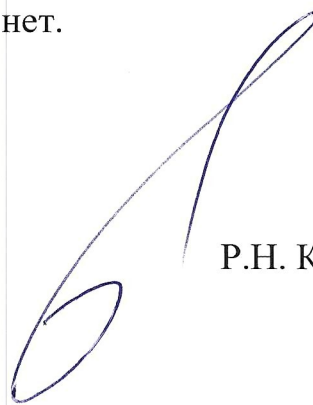
интересах людей: ресурсы некоммерческих организаций в решении социальных проблем»).

На основании всего вышеизложенного диссертация на тему: «Политика социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений (на примере города Москвы)» Паршиной Еленой Владимировной рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 - политические институты, процессы, технологии.

Заключение принято на расширенном заседании (с участием экспертной группы в области политических наук) кафедры управления проектами и программами Факультета государственного регулирования экономикой Института государственной службы и управления РАНХиГС. На заседании присутствовали 8 человек: «за» - 8, «против» - нет.

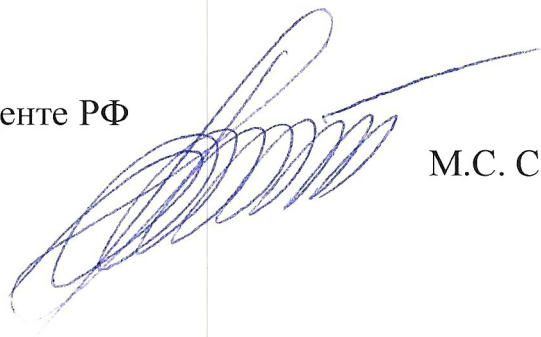
Протокол № 13 от «13» марта 2024 г.

И.о. директора ИГСУ РАНХиГС
При Президенте РФ



Р.Н. Корчагин

Председательствующий на заседании:
Заведующий кафедрой
управления проектами и программами
Факультета государственного
управления экономикой
Института государственной службы
и управления РАНХиГС при Президенте РФ



М.С. Сафонов