

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва,  
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-  
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

### **ОТЗЫВ**

**председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Булатова Тимура Рашидовича «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»**

Диссертация Т.Р. Булатова представляет собой интересное и актуальное научное исследование, посвященное одному из важных направлений деятельности государства – миграционной политике. Грамотная миграционная политика, как показывает практика, существенным образом влияет на обеспечение безопасности государства. Учитывая не исследованность в научной литературе ряда вопросов, связанных с миграционной политикой Российской Федерации, следует констатировать, что тема диссертационного исследования Р.Б. Булатова является актуальной и в теоретическом, и в практическом плане.

Диссертант грамотно сформулировал цель исследования, которая заключается в выявлении особенностей, проблем и направлений совершенствования правового регулирования миграционной политики в России (с. 7). Отметим, что поставленная цель была успешно достигнута путем последовательного решения комплекса взаимосвязанных задач (с. 8).

Цель, задачи и положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования Т.Р. Булатова.

Новизна работы заключается в том, что в ней была предпринята попытка проведения комплексного многоаспектного исследования миграционной политики Российской Федерации, в том числе и с использованием сравнительно-правового анализа миграционной политики отдельных наиболее развитых зарубежных стран и России, а также выявления ключевых проблем в сфере миграции и выработке механизмов их решения.

Необходимо отметить, что в ходе проведения диссертационного исследования было использовано более ста нормативных правовых актов (российских, международных, зарубежных), регламентирующих вопросы миграции, что отражает серьезную, кропотливую работу диссертанта по анализу источниковой базы исследования.

Структура диссертации выстроена грамотно, включает введение, две главы, состоящих из шести параграфов, выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы.

Личный вклад автора в изучении исследуемой проблемы заключается в следующем.

В первой главе «Понятие, содержание и этапы развития миграционной политики в России» (с. 28-117) автор исследовал историю становления и развития миграционной политики в России, сформулировал ряд дефиниций, а также провел сравнительно-правовой анализ миграционной политики зарубежных стран (на примере США, Германии и Франции) и России.

В качестве положительного момента можно отметить, что Т.Р. Булатов формулирует предложения по совершенствованию действующего миграционного законодательства, что представляет несомненный интерес для науки миграционного права и, что более важно, правоприменительной практики.

Также представляется значимым то, что автор сумел впервые в юридической науке сформулировать периодизацию государственной миграционной политики России, позволяющую получить общую картину

становления и развития миграционной политики в России. Отметим, что диссертантом было выделено четыре исторических периода развития миграционной политики российского государства, состоящие из восемнадцати этапов, которые существенно различаются и характеризуются особенностями развития миграционных отношений в каждом из них.

Во второй главе «Государственная политика Российской Федерации в сфере миграционных отношений: теория и практика, тенденции и перспективы развития» (с. 118-195) диссертант сконцентрировал внимание на анализе современных тенденций развития миграционной политики Российской Федерации, а также выявил ряд теоретических и практических проблем, связанных с миграцией, и путей их решения.

Представляет интерес сформулированное автором определение юридической техники административно-правового регулирования в сфере миграционных отношений, а также вывод диссертанта, что действующее миграционное законодательство нуждается в кодификации. В итоге, Т.Р. Булатов предлагает создать «Миграционный кодекс Российской Федерации».

Актуальным является исследование диссертантом механизмов внедрения цифровых технологий в миграционную сферу. Им был проанализирован ряд действующих нормативных правовых актов, регламентирующих применение этих технологий. Особое внимание Т.Р. Булатов уделил внедрению технологии «Мигрант ID» и созданию единого электронного документооборота в миграционной сфере.

Важными представляются сформулированные автором направления реализации миграционной политики России в контексте эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества, представленные с учетом новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг., принятой в октябре 2026 года.

Следует также отметить, что Т.Р. Булатов сумел изучить и проанализировать большой объем материала по проблеме диссертационного

исследования и выработать конкретные меры по совершенствованию миграционной политики Российской Федерации. Диссертант, сопоставляя российский и зарубежный опыт миграционной политики, существующие проблемы государственной миграционной политики РФ, актуальные изменения, внесенные в миграционное законодательство, а также технологические новшества, внедряемые в связи с цифровизацией, смог предложить конкретные, действенные меры по совершенствованию миграционного законодательства и проводимой государственной миграционной политики (с. 192-195).

Основные положения и полученные в результате проведенного диссертационного исследования выводы были отражены в более, чем тридцати научных публикациях автора, включая четырнадцать статей в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России (первой и второй категории), учебном пособии и монографии.

Давая в целом положительную оценку полученным Т.Р. Булатовым научным результатам, считаем необходимым обратить внимание на ряд вопросов, возникающих при ознакомлении с диссертацией.

1. В положении 3, выносимом на защиту, соискатель утверждает, что одной из тенденций развития миграционного законодательства в Российской Федерации является пресечение функционирования террористических и экстремистских иностранных организаций, занимающихся вербовкой мигрантов на территории Российской Федерации и угрожающих национальной безопасности государства (с. 18). Не оспаривая значимость этого положения, отметим, что в ходе процедуры публичной защиты соискателю необходимо конкретизировать, какие конкретно террористические и экстремистские иностранные организации он имеет в виду, а также какими именно нормативными правовыми актами очерчено правовое поле, в рамках которого должна вестись борьба с этими организациями.

2. В положении 5, выносимом на защиту, диссертант в качестве одного из направлений совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации называет дальнейшую цифровизацию миграционной сферы, в том числе в сфере оказания правовой помощи мигрантам (с. 21). Полагаем, что требуют пояснения вопросы, насколько самими мигрантами востребованы услуги такого рода, готовы ли они к цифровым формам получения правовой помощи?

3. В диссертационном исследовании Т.Р. Булатов неоднократно упоминает о важности такого направления миграционной политики Российской Федерации, как трудовая миграция. При этом считаем целесообразным, чтобы соискатель пояснил, как трудовое законодательство реагирует на эту проблему, а также какие существуют дальнейшие перспективы развития трудовой миграции в России?

Высказанные замечания не снижают общего благоприятного впечатления от диссертационного исследования Т.Р. Булатова. Считаем целесообразным допустить его к защите.

**Вывод:** диссертация Булатова Тимура Рашидовича «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития миграционной политики России, в том числе совершенствования миграционного законодательства и механизмов правоприменения, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от

17.09.2025), а Булатов Тимур Рашидович заслуживает присуждения ему  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.  
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, доцент,  
главный научный сотрудник научного центра  
Нижегородского института управления –  
филиала ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Вера Александровна Илюхина

20 мая 2026 г.



Почтовый адрес места работы: 603950, Россия, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46  
Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11  
Адрес электронной почты (e-mail): niu@ga-gara.ru



Подпись	<i>Илюхиной В.А.</i>
заверяю	
Начальник отдела кадров	<i>А.Н. Чигинева</i>
	А.Н. Чигинева
«20» 05	2026 г.