

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 24 сентября 2025 года № 01-16249/001)

по защите диссертации Шахова Антона Викторовича на тему «Участие иностранных граждан в гражданско-правовых отношениях», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Диссертация «Участие иностранных граждан в гражданско-правовых отношениях», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, выполнена на кафедре правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 24 сентября 2025 года № 01-16249/001.

Соискатель Шахов Антон Викторович, 1986 года рождения:

- В 2007 году Шахов Антон Викторович окончил НОУ ПОО «Московская академия экономики и права» по специальности «Юриспруденция», диплом с отличием ВСА 0558249, регистрационный номер 4051 от 26 июня 2007 г.

- в мае 2024 г. прикреплен в качестве соискателя в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» для подготовки диссертации

на соискание ученой степени кандидата юридических наук (приказ о прикреплении в качестве лица без освоения программ аспирантуры № 01-9717 от 27 мая 2024 г.).

Сдача кандидатских экзаменов подтверждается справкой от 18.08.2025 № 13578-000-001-25, выданной РАНХиГС при Президенте Российской Федерации без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

- в период подготовки диссертации осуществлял трудовую деятельность в должности начальника управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Московской области;

Научный руководитель: Зайцева Наталья Викторовна, доктор юридических наук, профессор кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

- доктор юридических наук, доцент, Батрова Татьяна Александровна (профессор кафедры гражданского и предпринимательского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»);

- доктор юридических наук, профессор, Левушкин Анатолий Николаевич (профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»);

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- **Председатель диссертационного совета** доктор юридических наук, профессор, Зайцев Владимир Васильевич, директор центра экономического

правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

- **Члены диссертационного совета:** доктор юридических наук, профессор, Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; доктор юридических наук, профессор, Михайлова Ирина Александровна, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности»; доктор юридических наук, профессор, Мохов Александр Анатольевич, главный научный сотрудник центра научных исследований, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России»); доктор юридических наук, профессор, Черникова Елена Вадимовна, заведующий кафедрой правового регулирования экономики и финансов факультета государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Соискатель имеет по теме диссертации 3 печатные работы общим объемом 1,2 п.л., опубликованных лично автором в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Право собственности иностранных граждан на недвижимое имущество: российский и зарубежный опыт // Государственная служба. 2022. Т. 24. № 6 (140). С. 35-39. (0,4 п.л.);

2. Детерминанты гражданско-правового статуса иностранных граждан // Власть Закона. 2023. № 3 (55). С. 365-378. (0,4 п.л.);

3. Приобретение ценных бумаг иностранными гражданами // Юридическая наука. 2024. №9 (0,4 п.л.).

Диссертационный совет отмечает, что полученные А.В. Шаховым результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации А.В. Шаховым, заключается в следующем:

1. На основе анализа российского и зарубежного законодательства сделан вывод о том, что содержательные характеристики гражданско-правового статуса иностранных граждан определяются системой взаимосвязанных факторов, среди которых можно выделить: *политические*, обусловленных различным характером взаимоотношений государств, которые могут характеризоваться острым противостоянием, быть нейтральными или дружескими, вплоть до установления создания политических, реже экономических, объединений государств, в рамках которых их гражданам предоставляются особые преференции, не характерные для граждан стран, не являющихся их участниками; *экономические*, включающие основания (цель) пребывания иностранных граждан на территории страны, поскольку реализация некоторых прав в гражданском обороте возможна только при получении права на проживание на территории страны; *социальные*, включая наличие исторических, культурных и иных связей с государством, принадлежность к членам семьи иностранного гражданина; получение статуса беженца. В зависимости от предпосылок возникновения обстоятельств, оказывающих влияние на гражданскую правосубъектность иностранных граждан, можно выделять ординарные и экстраординарные факторы. Первые обусловлены самим фактом наличия правовой связи лица с иностранным государством, являются выражением общепринятой политики государств в этом вопросе, в силу чего характеризуются относительной предсказуемостью. Вторые вызваны нетипичными обстоятельствами политического, экономического или социального характера, обуславливающими принятие

нетипичных правовых решений, нарушающих обычную динамику гражданских правоотношений *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6, 31, 32 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»)*.

2. Складывающаяся практика правового регулирования дает основание говорить о новом виде правового режима, устанавливаемого для иностранных граждан – санкционном режиме, представляющем собой совокупность норм, устанавливающих запреты и ограничения, обуславливающие формирование специфического гражданско-правового статуса иностранных граждан по признаку их правовой связи с недружественным государством. Его спецификой является: 1) возможность реализации как персонифицированного, так и деперсонифицированного подхода; 2) введение санкций на основе принципа объективного вменения; 3) внесудебный порядок ограничения гражданских прав и свобод *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 15 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»)*.

3. Выявлено соотношение целей введения ограничений на приобретение права собственности иностранными гражданами со способами их реализации, что позволит упорядочить нормотворческий процесс при их установлении:

1) признание тех или иных объектов гражданских прав национальным достоянием (например, земли) влечет установление запрета на их приобретение в собственность иностранными гражданами;

2) обеспечение интересов национальной безопасности государства осуществляется одним из следующих способов: а) установление запрета на приобретение отдельных видов имущества; б) ограничение на приобретение имущества в случае его нахождения в определенном месте (например, в приграничной зоне); в) соблюдение особого порядка приобретения имущества (например, получение специального разрешения, не требующегося гражданам);

3) защита экономических интересов государства влечет: а) введение ограничений в отношении количества приобретаемого иностранным гражданином имущества; б) закрепление условий приобретения иностранными гражданами тех или иных видов имущества (например, наличие прочной связи с государством, включая брак с гражданином страны пребывания);

4) реализация мер поддержки собственных граждан может быть сопряжена установлением запрета на приобретение имущества в собственность определенными способами (например, в рамках бесплатной приватизации) *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6, 9, 15 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»)*.

4. Выявлено отсутствие достаточных оснований для ограничения права иностранных граждан на получение статуса патентного поверенного и арбитражного управляющего, особенно, в условиях существования единого экономического пространства ЕАЭС, что позволило бы повысить эффективность защиты прав граждан и организаций. В отношении граждан иных государств этот вопрос может быть решен на условиях взаимности *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 15, 31 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»)*.

5. В целях защиты публичных интересов представляется целесообразным ввести механизм обязательного страхования ответственности иностранного гражданина, уполномоченного выступать от имени юридического лица, являющегося членом коллегиальных органов юридического лица либо лицом, определяющим действия корпорации, действующей в финансовой сфере либо стратегически значимых областях, для компенсации убытков, причиненных по его вине юридическому лицу *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 12, 31 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»)*.

6. Обосновано, что существующая коллизия, связанная с практической реализацией положения о праве иностранного инвестора осуществлять инвестиции на территории России при условии, что это предусмотрено законодательством государства его гражданства при отсутствии нормативно закреплённого механизма установления данного юридического факта должна разрешаться исходя из презумпции допустимости осуществления инвестиций на территории России в соответствии с личным законом инвестора, которая будет действовать, пока не доказано иное (*положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 18 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»*).

7. Временный характер ограничений, устанавливаемых в связи с производством по делу о банкротстве физического лица, и возможность их преодоления посредством соблюдения установленной законом процедуры, дает основание относить последствия введения процедур несостоятельности к обязательственному статусу сделки и решать вопрос о ее действительности в соответствии с правилами ст. ст. 1210, 1211 ГК РФ. В свою очередь вопрос о правовых последствиях несостоятельности, установленной иностранным судом, касающихся возможности осуществления предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности на территории принимающего государства должен решаться в зависимости от признания иностранного судебного решения (*положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 31 паспорта научной специальности 5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»*).

Теоретическая значимость исследования заключается в выявлении особенностей участия иностранных граждан в гражданских правоотношениях на основе анализа их гражданско-правового статуса, выявления и систематизации факторов его формирования, специфики правового закрепления в российском и зарубежном законодательстве, анализе практики его применения и выработке на этой основе теоретических подходов к решению возникающих в этой сфере правовых вопросов. Сформулированные

в данной работе положения могут послужить теоретической основой для дальнейших исследований в этой сфере, при преподавании гражданского, предпринимательского и международного частного права, в процессе обучения магистров и аспирантов, при подготовке учебников и учебно-методических пособий по указанным учебным дисциплинам.

Практическая значимость исследования состоит в том, что представленные в нем материалы, сформулированные диссертантом выводы и предложения позволят создать основу для совершенствования законодательства, регулирующего особенности участия иностранных граждан в гражданских правоотношениях, устранению противоречий в правоприменительной практике по соответствующей категории дел.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация А.В. Шахова соответствует п. 5 «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 9 «Осуществление гражданских, семейных и процессуальных прав, исполнение обязанностей, в том числе через представителя. Пределы осуществления гражданских и иных прав»; п. 15 «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 18 «Правовое регулирование инвестиционной деятельности. Правовой режим иностранных инвестиций»; п. 31 «Гражданские, семейные, трудовые, процессуальные и иные отношения, осложненные иностранным элементом. Коллизионное и материальноправовое регулирование отношений, осложненных иностранным элементом. Международный гражданский процесс»; п. 32 «Зарубежный опыт регулирования гражданских отношений (включая отношения, связанные с осуществлением субъектами права предпринимательской и иной экономической деятельности), семейных отношений, процессуальных отношений и иных отношений, в том числе,

осложненных иностранным элементом» действующего Паспорта специальности 5.1.3 – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены в научных публикациях автора.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании «23» октября 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Шахову А.В. ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0.

Председатель
диссертационного совета



В. В. Зайцев

«23» октября 2025 г.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 24 сентября 2025 года № 01-16249/001)

по защите диссертации Шахова Антона Викторовича на тему: «Участие иностранных граждан в гражданско-правовых отношениях» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические) науки

№ 1

от 23 октября 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич – председатель Диссертационного совета;
2. д.ю.н. Михайлова Ирина Александровна;
3. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна;
4. д.ю.н. Мохов Александр Анатольевич;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Батрова Татьяна Александровна;
2. д.ю.н. Левушкин Анатолий Николаевич.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Шахову Антону Викторовичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Шахову Антону Викторовичу:

за 5

против ke in

Председатель

диссертационного совета



В. В. Зайцев

Член диссертационного совета



И. А. Михайлова

Член диссертационного совета



М. А. Липчанская

Член диссертационного совета



А. А. Мохов

Член диссертационного совета

Е. В. Черникова