

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

**ОТЗЫВ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА –
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертацию Дмитриевой Татьяны Николаевны на тему «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

1. Актуальность избранной темы

Тема диссертации Дмитриевой Т.Н. «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества» представляется весьма актуальной в условиях угроз и рисков существующей социально-политической реальности. Миграционные процессы оказывают значительное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Российской Федерации. Основным трендом изменения численности населения на ближайшие годы является компенсация естественной убыли населения России миграционным приростом. Кроме того, мировые кризисы, подобные эпидемиологическому, вынуждают международных мигрантов пребывать длительные сроки в странах-реципиентах.

Многоплановый и многосторонний процесс международных миграций, составляющей которого является включение мигрантов в принимающие сообщества, обостряет проблему консолидации обществ государств-реципиентов, которая может состояться только при наличии адекватной государственной интеграционной политики и активном участии гражданского общества в ее реализации.

Вместе с тем, значительная этнокультурная составляющая российского гражданского общества актуализирует вопросы участия национальных

Вместе с тем, значительная этнокультурная составляющая российского гражданского общества актуализирует вопросы участия национальных общественных объединений в качестве акторов политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации. В то же время, на современном этапе существует ряд проблем в сфере реализации указанной политики, как институционального и технологического, так и нормативно-правового характера. К ним можно отнести:

- отсутствие законодательного акта, регулирующего общественные отношения в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан в российский социум, и определяющего взаимодействие акторов политики интеграции, включая органы публичной власти и институты гражданского общества;
- отсутствие политических технологий управления процессом адаптации и интеграции мигрантов, на всех уровнях государственно-административного управления;
- необходимость доработки имеющихся механизмов, а также появления новых инструментов мотивирования иностранных граждан к участию в мероприятиях по социальной и культурной адаптации и интеграции;
- слабую реализацию потенциала институтов гражданского общества в качестве акторов политики адаптации и интеграции мигрантов;
- неопределенность символической составляющей политики адаптации и интеграции мигрантов при ее легитимации;
- необходимость уточнения теоретико-методологических подходов к решению указанных проблем, в части трактовки институциональной сущности национального общественного объединения и в части регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере.

По этой причине, нельзя не признать, что Дмитриевой Т.Н. оптимально сформулирована цель диссертационного исследования – выявление существующих проблем взаимодействия государства с институтами гражданского общества в сфере адаптации и интеграции мигрантов,

своевременной и актуальной, а сформулированные в рассматриваемой диссертации выводы и рекомендации имеют выраженную практическую значимость.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Рассматриваемая диссертация представляет собой комплексное и логически завершенное исследование политики адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, роли институтов гражданского общества в ее реализации, осуществленное с учетом международного опыта и с использованием собственного эмпирического материала. Работа Дмитриевой Т.Н. выполнена в рамках прикладной политологии с применением междисциплинарного подхода для достижения заявленной цели.

Продemonстрировав широкую осведомленность относительно степени разработанности избранной проблемы в отечественной и зарубежной литературе, диссертант тщательно изучила работы зарубежных и российских ученых, посвященные адаптации и интеграции мигрантов, как социально-политическому явлению, а также институтам гражданского общества, как акторам государственной политики. Важное значение для формирования теоретико-методологической основы исследования имели труды ученых институтов системы Российской Академии Наук и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В первой главе диссертант обстоятельно исследует теоретико-методологические основы социально-политического процесса адаптации и интеграции мигрантов и государственной политики в этой сфере. Т.Н. Дмитриевой обобщены различные концепции и подходы отечественных ученых по отношению к моделям государственного управления этническим многообразием, используемых в различных странах иммиграции.

Подчеркивая, что суть различий рассматриваемых моделей состоит в соотношении культурного и структурного аспектов интеграции, автор обоснованно размещает российскую модель инкорпорирования мигрантов в принимающий социум в центре континуума «ассимиляция-мультикультурализм».

Изучив современное состояние институционального, нормативно-правового и инструментального сопровождения политики адаптации и интеграции в Российской Федерации, автор справедливо отмечает первостепенную роль его институциональной части, определяющей разработку и совершенствование механизмов реализации политики, и последующей оптимизации процесса достижения политических управленческих целей и задач посредством выстраивания соответствующих технологий.

Особо ценным в диссертации видится анализ инфраструктуры для адаптации и интеграции мигрантов на примере Москвы. Репрезентативность подобного мониторинга не вызывает сомнений, так как московская агломерация притягивает к себе почти 32% миграционных потоков. Представленные данные авторского мониторинга курсов русского языка и культуры для иностранных граждан, деятельности по информированию иностранных граждан о российском законодательстве, а также информация об адаптационных проектах ряда общественных объединений, позволили соискателю сделать достоверные выводы не только об уровне индивидуальной мотивации мигрантов, как акторов политики адаптации и интеграции, но и об эффективности существующих механизмов ее реализации. Кроме того, обосновано утверждение о необходимости применения интеграционных практик исключительно к иммигрантам, количество категорий которых оптимизировано автором в соответствии с действующим миграционным законодательством.

Методологически верно в работе прослеживается зависимость инструментария политики адаптации и интеграции от стратегии государства по регулированию общественных отношений в сфере

инкорпорирования мигрантов. Целесообразность предлагаемого в работе консервативного подхода в политике интеграции находит независимое подтверждение во вновь принятой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, в которой декларируется приоритет интересов принимающего общества. В связи с чем, соискатель вполне закономерно делает вывод о необходимости мотивирования мигрантов к участию в интеграционных практиках с помощью инструментов, соответствующих государственной стратегии, применяя при этом дифференцированный подход.

Во второй главе «Развитие потенциала институтов гражданского общества при реализации политики адаптации и интеграции», посвященной исследованию феномена гражданского общества в Российской Федерации, с учетом национальных особенностей его формирования, структурирования и жизнедеятельности, впервые в отечественных исследованиях автором изучен потенциал его институтов как проводников политики адаптации и интеграции мигрантов. Выявлены и проанализированы перспективные направления развития политических технологий взаимодействия общественных институтов с властными органами для использования в практической деятельности при реализации политики адаптации и интеграции.

Основное внимание при изучении особенностей структурирования и функционирования гражданского общества в Российской Федерации акцентируется на российской концепции консолидации общества, которая основывается на признании приоритета национального интереса при обеспечении равновесия с интересами различных социальных групп. Импонирует понимание Т.Н. Дмитриевой диалектической взаимосвязи процессов глобализации и сопутствующей ей глокализации, т.е. социокультурным основаниям политического процесса. С этой точки зрения рассмотрена логика возникновения института национально-культурной автономии на современном этапе. Очевидный научный интерес представляет

проблема наличия дихотомии «этническая консолидация – гражданская интеграция» в комплексе целей национально-культурного самоопределения при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов, которая стала источником научного поиска диссертанта в определении институциональной сущности национального общественного объединения.

Таким образом, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором диссертации, достаточно высока и основывается на глубокой теоретической проработке научных исследований, соответствующих цели и задачам диссертации, анализе официальных данных и собственного эмпирического материала в сфере миграции, адаптации и интеграции мигрантов, применении методов исследования, увеличивающих степень обоснованности и достоверности результатов исследования.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Можно с высокой степенью уверенности утверждать, что научные положения, выводы и рекомендации Т.Н. Дмитриевой обоснованы и получены в результате использования научных методов, соответствующих проблеме исследования.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в 18 публикациях автора, из которых 5 работ (одна в соавторстве) представлены в изданиях, рекомендованных ВАК. Основные положения, результаты и выводы диссертационного исследования изложены в 2013-2019 годах в ходе международных и всероссийских научно-практических конференций, посвященных актуальным вопросам миграции, а также государственному управлению, в том числе в сфере миграции и в сфере межнациональных отношений.

Автор исследования апробировал его результаты в рамках нескольких научно-практических конференций в качестве модератора дискуссионных секций по теме социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. Кроме того, материалы исследования использовались диссертантом в ходе экспертных обсуждений задач миграционной политики по отношению к иммиграции и вынужденной миграции при разработке проектов «Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года» и профессионального стандарта «Специалист по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений».

Наиболее значимые результаты диссертационного исследования апробированы диссертантом в рамках деятельности Общественной палаты города Москвы и Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы. Мнение автора, изложенное в ходе апробации результатов исследования, учтено при разработке в 2020 году Методических рекомендаций для органов исполнительной власти, местного самоуправления и бюджетных организаций города Москвы по реализации Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года.

Таким образом, научная новизна проведенного исследования очевидна, доказана практическая ценность разработок диссертанта.

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обоснована тем, что:

- обобщена нормативно-правовая база российской миграционной политики в сфере адаптации и интеграции мигрантов, проведен сравнительный анализ нормотворчества ее государственных акторов;
- выработаны элементы теоретико-методологических подходов к решению проблемных аспектов реализации политики адаптации и

интеграции в Российской Федерации, как в области институционального сопровождения, так и механизмов ее реализации.

Особенно значимы для науки выявленные автором элементы теоретико-методологического подхода к трактовке институциональной сущности национального общественного объединения:

- национальные общественные объединения являются акторами политики адаптации и интеграции, являясь одновременно субъектами государственной миграционной политики и государственной национальной политики;
- им свойственны те же особенности функционирования и самопрезентации, что и всему российскому гражданскому обществу в целом;
- развитие потенциала национальных общественных объединений возможно посредством социального конструктивизма государства, совершенствуя политические технологии взаимодействия власти с институтами гражданского общества при реализации политики адаптации и интеграции (стр. 109).

При мониторинге потенциала национальных объединений в качестве акторов политики адаптации и интеграции диссертантом дана характеристика современному состоянию механизмов взаимодействия московских органов власти и национальных общественных объединений. В ходе анализа проектной деятельности национальных общественных объединений выявлено четыре фактора, определяющих эффективность работы национального объединения в качестве политического актора в рассматриваемой сфере, что, имеет прикладное значение при разработке политических технологий взаимодействия власти и общества (стр. 101-102).

Практическая значимость работы несомненна и подтверждается личным опытом деятельности автора в сфере реализации государственной

политики по адаптации и интеграции мигрантов во взаимодействии с гражданским обществом;

Т.Н. Дмитриевой предложены следующие пути совершенствования политических технологий взаимодействия государства и общества при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов.

- 1) разработка инструментов мотивирования мигрантов к участию в мероприятиях адаптационно-интеграционной направленности;
- 2) дифференцирование интеграционных практик в зависимости от категорий групп мигрантов;
- 3) селективный подход при определении акторов политики интеграции – получателей государственной поддержки;
- 4) создание механизмов организационного обеспечения политики интеграции;
- 5) применение локальных технологий на региональном и местном уровнях государственного управления;
- 6) легитимация политики интеграции.

Предложения автора, сопровождаемые конкретным комплексом мер, представляются весьма оригинальными и вполне реализуемыми (стр. 110). Суждения диссертанта, в том числе авторская локальная технология (стр.121-123, табл.6), могут быть использованы в качестве методических рекомендаций для государственных служащих при реализации политики адаптации и интеграции.

Совокупность научной и практической новизны, а также масштаб апробации разработанных рекомендаций, весьма выгодно отличает работу Т.Н. Дмитриевой.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов исследования.

Научные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, могут быть полезны для дальнейшего научного познания проблем адаптации и интеграции мигрантов в российском социуме.

Материалы исследования могут быть использованы при научно-исследовательском анализе современного состояния и перспектив развития гражданского общества в Российской Федерации.

Выводы исследования используются в качестве методологического и теоретического основания совершенствования актуальных направлений миграционной политики Российской Федерации.

Результаты исследования учтены и могут быть использованы в дальнейшем в практической деятельности соответствующих государственных и общественных структур, в том числе национальных общественных объединений.

Результаты исследования могут быть учтены при разработке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере включения мигрантов в принимающее сообщество;

Результаты исследования целесообразны к использованию при определении инфраструктурных решений в сфере адаптации и интеграции мигрантов;

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационное исследование Дмитриевой Татьяны Николаевны можно характеризовать как самостоятельную и завершенную научную работу. Соискатель показала себя квалифицированным экспертом в избранной сфере исследования. В связи с чем, представленную работу считаю готовым к защите исследованием.

Вместе с тем, работа не лишена некоторых замечаний.

Во-первых, при оценке численности иммигрантов в столице автор относительно схематично описывает категорию трудовых мигрантов, заинтересованных в повышении своих компетенций, не рассматривая при этом высококвалифицированных специалистов и членов их семей, которые могут также находиться в России длительное время.

Во-вторых, автор основательно рассмотрел сущность и трансформацию интеграционного контракта, применяемого во Франции, на наш взгляд, недостаточно полно дал оценку приемлемости его переноса в существующем формате на российскую почву.

В-третьих, в диссертации автор вносит предложение о разработке Декларации принципов межнационального (межэтнического) согласия, в качестве одного из инструментов легитимации российского интеграционного проекта. Полагаю, что работа только бы выиграла при проведении сравнительного анализа предлагаемого концепта с Декларацией принципов толерантности.

Однако изложенные замечания не влияют на высокую положительную оценку проделанной работы и, особенно, на политическую значимость диссертационного исследования. В тоже время, они указывают на перспективы дальнейших исследований в рассматриваемой области политической практики. Все выводы и рекомендации Дмитриевой Т.Н. обоснованы, прошли научно-практическую апробацию и нашли свое отражение в публикациях автора.

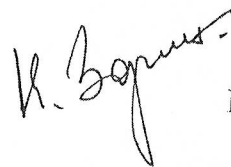
7. Мнение о научной работе соискателя в целом.

Несмотря на отмеченные мною недостатки, подготовленная Т.Н. Дмитриевой диссертационная работа является законченным научным исследованием актуальной темы, имеет несомненную теоретическую и практическую значимость. Качество представленной к защите работы, равно как и иных исследований, характеризует Т.Н. Дмитриеву как квалифицированного эксперта в рассматриваемой сфере и ответственного научного исследователя.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

С учетом вышеизложенного, диссертация Дмитриевой Татьяны Николаевны на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития политической науки и практики, и, следовательно, для развития страны, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019г. № 02 – 1049, а Дмитриева Т.Н. заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

Главный научный сотрудник
Института этнологии и антропологии
им. Миклухо-Маклая РАН
доктор политических наук, профессор



В.Ю. Зорин

Подпись Зорина В.Ю.
заверяю М.В. Самарина
Зав. отделом кадров "08.02.21"

