

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Липчанской Марии Александровны на диссертацию Языкеева Сергея Николаевича, на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» не вызывает сомнений по следующим основаниям.

Проблемы соблюдения и ограничения прав и свобод человека и гражданина многие годы остаются в центре внимания научного сообщества. Значительное место уделяется им и в юридической науке. Вопросы терминологии, правового регулирования, соотношения правовых норм и реалий по данной проблематике продолжают интересовать ученых и общественность в современном мире и в России.

То же самое можно сказать и о проблеме обеспечения национальной безопасности. Сегодня в условиях нестабильности и увеличения количества угроз личности, обществу и государству вопросы, связанные с безопасностью, волнуют всех.

Тем ценнее выглядит подход автора диссертационного исследования, основанный на выявлении взаимосвязи между институтом ограничения прав и свобод человека и гражданина и национальной безопасностью.

Кроме того, рассматривая недавние драматические и даже трагические события, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, автор диссертации реализовал как минимум одно из первых комплексных исследований правового регулирования в условиях пандемии, выявив положительные и негативные его стороны в разрезе ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, что также говорит об актуальности работы.

Наконец, безусловно актуально обращение в диссертационном исследовании к проблемам, связанным с научно-техническим прогрессом. Развитие искусственного интеллекта как наиболее значимой части современных технологий дало автору диссертации основания для достаточно глубоких мыслей и обоснованных выводов.

Удачная структура диссертационного исследования позволила автору успешно решить поставленные задачи и достигнуть обозначенной цели. Работа включает в себя три главы, объединяющих восемь параграфов.

В первой главе «Концептуальные основы ограничений прав и свобод человека и гражданина в России в контексте обеспечения национальной безопасности», используя сравнительно-правовой метод научного познания, автор осуществил ретроспективный анализ законодательства о безопасности, выявив проблемные точки действующих законодательных актов в сравнении с аналогичными актами, утратившими силу, стратегий, концепций и доктрин как национальной безопасности в целом, так и ее видов; проанализировал основополагающие международные правовые документы о правах человека; рассмотрел конституционные основания ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Во второй главе «Конституционно-правовой механизм реализации ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых правовых режимов и при проведении оперативно-розыскных мероприятий» представлено определение понятия «особый правовой режим» и рассмотрены ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых

правовых режимов, к которым относятся чрезвычайное и военное положение и контртеррористическая операция. Новаторским стало отнесение автором к особым правовым режимам оперативно-розыскной деятельности, которой посвящен специальный параграф.

В третьей главе «Ограничения прав и свобод человека в условиях новых угроз национальной безопасности в современной России» представлен выстроенный в хронологическом порядке алгоритм действий органов государственной власти федерального и региональных уровней, направленных на противодействие пандемии COVID-19, и обращается к проблеме безопасности и ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях развития новых высоких технологий.

Подход автора диссертационного исследования отличается тем, что в каждой главе, помимо констатации фактов и анализа правовых норм, регулирующих вопросы безопасности и ограничения прав и свобод человека и гражданина, предлагаются конкретные изменения законодательства в данных сферах. При этом диссертант не отступает от своей главной концептуальной идеи, согласно которой в подавляющем большинстве случаев основанием для ограничений прав и свобод человека и гражданина становится необходимость обеспечения безопасности человека, общества, государства.

В восьми положениях, выносимых на защиту, отражена новизна диссертационного исследования, которая выражена в следующем:

1) на основе анализа действующей Конституции Российской Федерации автором выдвинута концептуальная позиция, согласно которой ограничение прав и свобод человека и гражданина в подавляющем большинстве случаев возможно в целях обеспечения национальной безопасности в целом либо одного или двух ее базовых объектов;

2) автором установлено, что в действующих нормативных правовых актах, стратегиях, концепциях и доктринах не всегда место человека, его прав и свобод занимает первое место, определенное Конституцией Российской Федерации, и в этом отношении указанные документы разнородны, а

некоторые из них в предлагаемом контексте проигрывают предыдущим аналогичным актам и документам стратегического планирования;

3) на основе анализа международных документов автор доказывает, что международные стандарты, в которых закреплены положения о правах и свободах человека, возможность ограничений последних обосновывают либо интересами национальной безопасности в целом, либо необходимостью обеспечить один из ее видов;

4) автор обосновывает целесообразность классификации ограничений прав и свобод человека на чрезвычайные и постоянные;

5) одной из глобальных угроз национальной безопасности автор справедливо полагает угрозу общественному здоровью и здравоохранению и в качестве примера анализирует ситуацию с COVID-19, предлагая собственную классификацию ограничений прав и свобод человека и гражданина в период пандемии;

6) к специфическому особому правовому режиму автор относит оперативно-розыскную деятельность;

7) автор обосновывает целесообразность использования в отношении чрезвычайного, военного положений и контртеррористической операции, а также оперативно-розыскной деятельности понятия «особый правовой режим», определение которого формулирует как особый порядок правового регулирования; его главная цель – обеспечение национальной безопасности, а главное юридическое средство – ограничение прав и свобод человека и гражданина;

8) автор делает вывод о необходимости активизации законотворчества в сфере цифровых технологий и искусственного интеллекта в целях четкой регламентации их использования и установления баланса интересов государства, общества и личности; предлагает первоочередные меры по предоставлению дополнительных гарантий гражданам в связи с развитием новых цифровых технологий и, в частности, искусственного интеллекта.

Следует отметить высокую степень обоснованности перечисленных научных положений и их новизну.

Предложенные автором классификации, анализ нормативных правовых актов, стратегий, доктрин, концепций, международных стандартов в области прав человека подчеркивают теоретическую значимость диссертационного исследования.

Практическая значимость диссертации также не вызывает сомнений, поскольку предложения, изложенные автором и призванные выявить слабые места в законодательстве о безопасности, касающиеся ограничений прав и свобод человека и гражданина, вполне могут быть использованы в деятельности законодателей.

Достоверность диссертационного исследования зиждется на массивном списке использованных источников. В ходе научно-исследовательской работы автор обращался к научным работам и публикациям российских и зарубежных ученых, использовал для анализа большое количество федеральных и региональных нормативных правовых актов, документов стратегического планирования, международных актов, а также судебных решений, постановлений и определений. Приведенный список литературы заслуживает высокой оценки, а анализ диссертации показывает, что автор активно обращается к соответствующим научным работам в основном тексте. Всего в тексте использованных источников 305 наименований.

Результаты научного исследования прошли апробацию в российских периодических научных изданиях. Всего было опубликовано девяти научных статей, пять из них – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Можно утверждать, что научные положения и выводы автора позволяют продолжать и развивать исследования в области ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, диссертация Языкеева Сергея Николаевича представляет собой самостоятельный, целостный, завершённый научно-квалификационный труд, выполненный с соблюдением предъявляемых требований.

Качественно и добросовестно выполненная научная работа тем не менее в некоторых аспектах требует некоторых уточнений в ходе публичной защиты диссертации.

1. На странице 111 диссертационного исследования автор, присоединяясь к мнению некоторых отечественных ученых утверждает: «В отечественной юридической науке применительно к рассматриваемому юридическому факту применяется понятие «ограничение права на жизнь», основанное на норме ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации. Вопреки устоявшейся традиции такого словоупотребления целесообразным представляется полный отказ от него, в том числе на конституционном уровне, поскольку ограничить право на жизнь невозможно; это основополагающее естественное право, принадлежащее каждому от рождения, можно только аннулировать или, другими словами, лишить человека этого права путем причинения смерти. Вне зависимости от религии или мировоззрения жизнь как физическое существование человека прекращается со смертью». Интересно мнение автора по следующему вопросу: существуют ли еще какие-либо права, которые объективно невозможно ограничить?

2. Автор на странице 84 утверждает, что «к понятию «особый правовой режим» целесообразно применить ту же типологию, что и к ограничениям прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, все особые режимы следует разделить на два вида: 1. Чрезвычайный особый режим, который прежде всего характеризуется временностью. Данный режим вводится в связи со сложившейся ситуацией, представляющей угрозу национальной безопасности. Как только угрозы безопасности личности, общества и государства устранены, чрезвычайный особый режим прекращает действовать. К рассматриваемому виду особого правового режима относятся

чрезвычайное и военное положение, режим контртеррористической операции, особый режим в условиях пандемии и т.д. Как только угрозы безопасности личности, общества и государства устранены, чрезвычайный особый режим прекращает действовать. К рассматриваемому виду особого правового режима относятся чрезвычайное и военное положение, режим контртеррористической операции, особый режим в условиях пандемии и т.д. 2. Постоянный особый режим предполагает действие в отношении законодательно определенных лиц или территорий». Хотелось бы уточнить, к какому виду автор относит, согласно собственной классификации, оперативно-розыскную деятельность?

Данные уточнения в случае удовлетворительного ответа автора диссертационного исследования не могут расцениваться как замечания и никак не влияют на положительную оценку работы.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что представленная к защите диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, в полном объеме соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, закрепленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), поскольку диссертация является научно-квалификационной работой, содержит решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, актуальные предложения, выполнена автором

самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Вывод: диссертацию Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры
государственно-правовых дисциплин
ИГСУ ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



М.А. Липчанская

«03» сентября 2025 года

Контактные данные:

119571, г. Москва, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1
lipchanskaya-ma@ranepa.ru; <https://www.ranepa.ru>
8 (499) 956-99-99

