Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ

На правах рукописи

ДМИТРОВСКИЙ ПАВЕЛ ВИКТОРОВИЧ

«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ»

Специальность 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Аннотация
к диссертации на соискание
ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:
кандидат юридических наук, доцент
Червинская Александра Павловна

Орел – 2026

Актуальность темы исследования определяется тем, что информация в современных условиях существования общества является неотъемлемой частью окружающей инфраструктуры. Развитие технологий, обеспечивающих доступ к информации, определяет широкое использование информации в общественных отношениях. Конституции РФ в статье 29 не ограничивает, а предполагает масштабные перспективы употребления и использования информации. В пункте 7 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации декларируется, что информационная сфера играет важную роль в обеспечении реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Информация является предметом изучения как естественных, так и гуманитарных наук. В области юриспруденции, в нормативно-правовых актах все чаще встречается информационная терминология: «информационная сфера», «информационное пространство», «информационная инфраструктура», «информационные источники», «информационная безопасность», «информационная функция» и другие. При этом среди научных работ по теории государства и права практически отсутствуют исследования, посвященные оценке институтов государства и общественных отношений с точки зрения применения информации, как явления, способного оказывать воздействие на поведение человека.

С учетом роли информации, как инструмента воздействия на поведение человека, проводится исследование взаимодействия информационного общества и государства. Отсутствие подобных работ свидетельствует о целесообразности изучения выбранной темы.

Степень научной разработанности темы исследования. В отечественных и зарубежных научных источниках активно поднимается тема информационного общества, которое интересует исследователей в разрезе развития информационных технологий, способных заместить умственный труд человека. Проблемам информационного общества в правовой литературе посвящены работы: Ю.М.Батурина, К.А.Зуева, В.Н.Лопатина, А.И.Ракитова и др. Среди зарубежных источников проблемы формирования информационного общества рассматриваются в монографиях Д.Белла, З.Бжезинского, О.Тоффлера, Ф. Махлупа, И. Масуды и др.

Проблеме информационной-коммуникационной функции государства посвящены работы отечественных ученых: И.Ю. Никодимова, Ю.Г. Просвирнина, А.Н. Васениной, в которых также фрагментарно затрагивается вопрос информационного влияния. Информация и информационное влияние, «четвертая власть» оцениваются в работах: А.Б. Венгерова, Л.А. Морозовой и др.

Однако, в отечественной теории государства и права работы, посвященные анализу проблемы информационного влияния и воздействия при взаимодействии информационного общества и государства, до настоящего момента практически отсутствовали, не были даны определения информационному влиянию, воздействию и сопутствующим понятиям, не выявлены их характерные свойства, не определено соотношение с информационной функцией. Данное обстоятельство явилось причиной для определения темы диссертации, объекта и предмета исследования.

Цели и задачи диссертационного исследования заключаются в раскрытии сущности взаимодействия информационного общества и государства, выражающейся во взаимном информационно-коммуникативном влиянии и воздействии, комплексном анализе предопределяющих факторов, а также в исследовании структуры информационного влияния, воздействия и информационной власти, методов и механизмов осуществления информационного влияния, воздействия и информационной власти при взаимодействии информационного общества и государства в информационной сфере.

Для достижения поставленных целей необходимо было решить перечень задач:

- выявить общетеоретические и нормативные характеристики информационного общества;

- рассмотреть проблему определения информационного общества в теории права, его соотношение с гражданским обществом;

- провести анализ содержания информационной сферы;

- изучить определения информации в теории и законодательстве, выявить ее существенные признаки, а так же соотношение с коммуникацией;

- проанализировать общетеоретические и теоретико-правовые подходы к

определению информационного влияния и воздействия;

- исследовать соотношение информационного влияния и информационной власти;

- определить механизм реализации государством информационной власти;

- осуществить анализ места и роли информационной власти в системе государственной власти, определить содержание государственной информационной власти;

- рассмотреть нормативно-правовые способы реализации информационного влияния и воздействия в системе общественных отношений;

- предложить интеграцию научных концептов информационного влияния в Стратегию развития информационного общества РФ 2017-2030 гг.

Объект исследования являются принципы, категории, механизмы, определяющие содержание взаимодействия информационного общества и государства, а также правоотношения, возникающие при указанном взаимодействии.

Предмет исследования составили распространенные теоретические представления об информационном обществе, наиболее значимые взгляды, посвященные информационной сфере, информации, коммуникации, информационному влиянию, воздействию и информационной власти, факторам, предопределяющим место и роль информационной власти в системе государственной власти, подвергнуты исследованию процессуальные и материальные аспекты механизма реализации информационной власти государства, нормативные и теоретические составляющие проблемы информационного влияния и воздействия в гражданском обществе, гражданского общества на государство, а также соотношение выявленных научных понятий и текста доктринального документа Российской Федерации.

Методологическую основу диссертационного исследования образовали основы понимания социальных явлений, политико-правовых идей, концепций и теорий в их историческом развитии и во взаимообусловленности, взаимосвязи, с позиции теории и практики, современности и истории.

В качестве основных методов исследования применены как общенаучные методы: восхождения от абстрактного к конкретному, единства исторического и

логического, системного подхода, так и специальные: конструирование теоретической модели, отнесение к ценности.

Общенаучные методы главным образом были применены в процессе теоретической аргументации проблемы, при выявлении вопросов понимания информации, информационного влияния, воздействия и информационной власти, определении места и роли информационной власти в системе государственной власти.

Особое значение имели функциональный и системно-структурный подходы к объекту исследования. В процессе исследования были использованы методы историко-правового и сравнительно-юридического анализов, а также метод контент-анализа публикаций в периодических печатных изданиях (газетах, журналах, информационных бюллетенях и т.д.), связанных с проблематикой диссертационного исследования.

Теоретическую основу исследования составили отечественные и зарубежные научные работы различных направлений и школ. Это исследования юристов, политологов, социологов, философов, историков, культурологов и др.

Подвергнуты анализу работы по политико-правовой тематике Ю.Е.Аврутина, Н.Г.Александрова, С.С.Алексеева, Л.И.Антоновой, В.С.Афанасьева, В.М.Баранова, В.К.Бабаева, А.М.Васильева, А.Н. Верещак, Ю.И.Гревцова, В.В. Гриценко, Ю.Д. Далаевой, И.Я.Дюрягина, Ю.П.Еременко, С.В.Жилинского, К.А.Зуева, В.Н.Карташова, А.А. Клишаса, В.М.Корельского, Д.В. Кузнецова, В.В.Лазарева, А.В.Малько, Н.С.Малеина, А.О. Наумова, В.В. Невинского, В.С.Нерсесянца, Ю.А. Нисневича, И.Ф.Покровского, В.П. Пугачева, В.В. Путина, Р.А.Ромашова, В.Д.Сорокина, Л.И.Спиридонова, К.А. Струсь, Т.Я. Хабриевой, П.А. Цыганкова, А.А. Чернова, В.Е. Чиркина, В.С. Чиркина, П.В. Якупова и др.

Диссертант опирался на труды отечественных ученых, посвященные феномену «информационная функция государства», а так же вопросам правового регулирования в информационной сфере. Из широкого перечня работ следует выделить труды таких ученых, как Э.М.Андреев, А.Б. Антопольский, Ю.М. Батурин, А.А. Балашова, И.Л. Бачило, В.М. Боер, А.Н. Васенина, А.Б. Венгеров, О.А. Гаврилов,

В.А. Копылов, В.А. Лебедев, В.Н. Лопатин, АБ.Миронов, Л.А. Морозова, И.Ю. Никодимов, П.Ю. Поздникин, Ю.Г. Просвирнин, И.Н. Садриев, С.И. Семилетов, О.А. Шабаева, Б.А. Шагинов и др.

Научные изыскания вышеперечисленных авторов в качестве источников диссертационного исследования были дополнены анализом Конституции Российской Федерации, действующими нормативно-правовыми и правоприменительными актами Российской Федерации, регулирующими отношения по поводу создания, хранения и распространения информации.

Степень достоверности результатов исследования подтверждается логикой проведенного исследования; архитектоникой текста диссертации; непротиворечивостью полученных авторских выводов и сформулированных положений; соотнесенностью концептуальных основ исследования с общепринятыми в юридической науке теоретическими подходами. Достоверность полученных результатов обусловлена соответствием используемых методов поставленным задачам с учётом особенностей изучаемого объекта и предмета исследования.

Научная новизна работы определяется тем, что представленная диссертация представляет собой единый комплексный взгляд на проблему информационного влияния при взаимодействии государства и информационного общества. В работе последовательно, от общего к частному проводится анализ всех составляющих элементов исследуемой темы.

На защиту выносятся следующие **основные положения**, являющиеся новыми или обладающими научной новизной.

1. Обосновано, что с точки зрения теории государства и права информационное общество следует соотносить с гражданским обществом. Разработано определение информационного общества - существующее состояние гражданского общества, активно использующего информацию и информационно-коммуникационные технологии. (33. Государство, право и научно-технический прогресс Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

2. Доказано, что структура информационного общества определяется через содержание явления «информационная сфера». Обосновано, что по субъектному

составу различаются государственно организованное информационное общество (информационное состояние гражданского общества, существующего в государственно организованной среде) и гражданское информационное общество (характеризуется совокупностью отношений между его членами); правовые принципы информационной сферы определяют основу регулирования отношений в информационном обществе. (33. Государство, право и научно-технический прогресс Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

3. Доказано, что информация является эффективным инструментом власти, так как она обладает таким существенным свойством как отражение. Через отражение действительности в сознании формируется категориально-ценностное отношение, выстраивается представление о мире в форме системы обобщенных, понятийно-дифференцированных образов. Воздействуя на сознание человека, информация может влиять на его поведение. Установлено, что коммуникация — процесс передачи информации, который предполагает целенаправленное воздействие на сознание с помощью информации через 29 сфер деятельности (СМИ, науку, литературу, рекламу и др.).

Обосновано, что вектор теоретико-правовых основ взаимодействия информационного общества и государства определяют информация, как источник воздействия на сознание, и коммуникация, как методология целенаправленного процесса воздействия. (9. Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

4. Обосновано разграничение между такими явлениями, как «информационное влияние» и «информационное воздействие» в зависимости от наличия или отсутствия результата. Разграничение соответствует структуре языковых моделей, системе права, содержанию действующих доктринальных документов. Такой подход позволит развить теорию государства и права, систематизировать нормативную базу, гармонизировать теорию с содержанием законодательства. Выявлен общий существенный признак в виде ненасильственного метода в форме убеждения.

Разработаны определения, которые дополнят научно-правовой оборот.

Информационное влияние – это завершенный коммуникативный процесс, в котором субъект, обладающий информацией, путем ее распространения через СМИ, литературу, науку, образование и др., с применением ненасильственного метода, изменил сознание, поведение и поступки индивида или группы лиц согласно поставленной цели.

Информационное воздействие – это незавершенный коммуникативный процесс, в котором субъект, обладающий информацией, путем ее распространения через СМИ, литературу, науку, образование и др., с применением ненасильственного метода, осуществляет деятельность, направленную на изменение сознания, поведения и поступки индивида или группы лиц согласно поставленной цели. (9. Взаимодействие общества и государства Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

5. Анализ работ по теории государства и права отечественных ученых показал, что ранее были намечены подходы к пониманию такого явления как «информационная власть», однако вопрос определения, места и роли информационного влияния, воздействия и информационной власти в юриспруденции остается открытым. Разработана концепция информационной власти, результаты исследования в этой области способны обогатить юридическую науку.

Доказано, что информационная власть не совпадает с информационным влиянием. Главный признак отличия заключается в том, что у субъекта власти сосредоточены значительные ресурсы, мощь и объем которых потенциально превосходит любое противодействие. Выработано авторское определение.

Информационная власть - это коммуникативный процесс, в котором субъект (государство), обладающей необходимыми ресурсами, обеспечивающими применение (распространение) информации, преимущественно ненасильственным методом, путем убеждения, внушения и др. оказывает определяющее, комплексное воздействие на общество через сознание человека, изменяющее его поведение в соответствии с поставленной целью.

Обосновано, что информационная власть в системе государственной власти занимает место «второго» уровня, выполняет «служебную», а также «координирующую» и «объединяющую» роль по отношению к ветвям государственной власти.

Выявлено и описано 15 (пятнадцать) признаков информационной власти, среди которых: реализация путем осуществления государством информационной функции; главная цель - управление информационной сферой государства; основной метод - ненасильственное воздействие; средство — информация и т. д. (8. Государственная власть. Формы её реализации Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

6. Разработан единый подход к пониманию информационной функции государства и сформулировано обобщенное определение.

Информационная функция государства — это ранее существовавшая деятельность отдельных органов государства, которая в связи с информатизацией общества преобразовалась в один из основных видов государственной деятельности, отвечающий современному этапу его развития, данная деятельность выражается в различных формах и направлена на регулирование отдельной группы общественных отношений по поводу создания, преобразования, распространения, потребления информации с использованием ресурсов и технологий информационной инфраструктуры.

Выявлено и описано 10 (десять) признаков информационной функции. Заключено, что информационная функция представляет собой деятельность по реализации информационной власти. (12. Механизм и функции государства Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

7. Разработана классификация видов информационного влияния и воздействия. В действующей системе взаимоотношений выделены уровни и виды информационного влияния и воздействия, а именно: межгосударственный уровень информационного влияния и воздействия и внутригосударственный, который подразделяется на деятельность по созданию и распространению рекламы; создание и использование нематериальных благ; информационное влияние и воздействие на гос-

ударство, которое подразделяется на подвиды: политическое информационное влияние и воздействие (выборы); организация и участие в публичных мероприятиях; обращения в органы государственной власти. Предложенная систематизация связывает правовые формы (обращения, выборы) с теорией информационного влияния и воздействия.

Информационное влияние и воздействие на государство - это совокупность нормативно определенных способов и механизмов применения информации и информационных носителей с целью оказания информационного влияния и воздействия на состав государственного аппарата и отношение государства к заявленной проблеме (9. Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

8. Разработано и обосновано предложение использовать термины «информационное общество», «информационное влияние» и «информационная власть», которым даны определения а работе, в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, что позволит: уточнить и углубить понятийный аппарат; выявить и обозначить скрытые процессы; раскрыть сущность происходящих социальных изменений; идентифицировать природу информационных угроз и механизмы их реализации; обосновать комплексный характер мер государственной политики; подчеркнуть активную роль гражданского общества; придать документу большую системность и целостность. (20. Правообразование и правотворчество. Прогнозирование в праве Паспорта научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки).

Соответствие темы диссертации требованиям паспорта специальности ВАК.

Исследование соответствует паспорту научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки:

- п. 8 «Государственная власть. Формы её реализации»;
- п. 9 «Взаимодействие общества и государства»;
- п. 12 «Механизм и функции государства»;
- п. 20 «Правообразование и правотворчество. Прогнозирование в праве»;

- п. 33 «Государство, право и научно-технический прогресс».

Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и результаты, сформированные в ней, могут быть использованы:

а) в научно-исследовательской деятельности при оценке современного состояния и анализе перспектив взаимодействия государства и информационного общества в информационной сфере;

б) в преподавании общей теории государства и права, истории государства и права, административного права, государственного права и пр.;

в) при подготовке и преподавании спецкурсов по проблемам информационного обеспечения общественных отношений;

г) во внедрении используемой терминологии в доктринальные нормативные акты, определяющие порядок регулирования отношений в информационной сфере;

д) в изучении группы нормативно-правовых актов, регулирующих отношения при реализации информационной власти и осуществлении информационного влияния и воздействия.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в применении теоретических методов, с помощью которых возможно обосновать содержание, сущность, функции, расширить имеющееся в современной юридической науке, теории государства и права представление об информационном воздействии, информационном влиянии и информационной власти, проявляющихся при взаимодействии государства и информационного общества. Теоретическая значимость выражается в представлении единого, емкого, последовательного исследования, посвященного проблеме информационного влияния и его форм в теории государства и права. Положения и выводы, сформулированные в работе, в значительной степени дополняют, развивают и конкретизируют такие разделы теории государства и права, как теория государства, теория правоотношений, механизм правового регулирования и др. Более того, системный характер диссертации предполагает значение результатов исследования для истории государства и права, истории политических и правовых учений, государственного права и др.

Апробация результатов исследования. Проект диссертационного исследования рассматривался и был одобрен на заседании кафедры гражданского права и общеправовых дисциплин Среднерусского института управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Россия, г. Орел. Результаты и выводы диссертации были выражены в трех опубликованных научных статьях, а также в докладах автора на научно-практических конференциях: XI Международная научно-практическая конференция «Гражданско-правовое регулирование общественных отношений в современной России» (Орел, 2022), XII Всероссийская научно-практической конференция «Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы» (Орел, 2022).

По теме диссертации опубликовано 5 научных работ общим объемом 3,1 п.л., включая: 3 научные статьи в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, в том числе 2 статьи в журналах, входящих в перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции, а также 2 статьи, опубликованные в иных научных изданиях.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

1. Дмитровский, П. В. Информационно-коммуникационный аспект общественных отношений // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 2(230). – С. 28-30. (0,62 п.л.).

Г. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии.

1. Дмитровский, П. В. Подходы к определению информационного общества: соотношение гражданского и информационного общества // Власть Закона. – 2023. – № 3(55). – С. 262-271. (0,81 п.л.).

2. Дмитровский, П. В. Информационная функция государства: сущность и основные признаки в теоретических подходах отечественных исследователей // Актуальные проблемы российского права. – 2024. – Т. 19, № 2(159). – С. 123-130. (0,93

п.л.).

Д. Иные работы автора.

1. Дмитровский, П. В. Проблема соотношения информационной власти и государства // Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы: сборник статей XII всероссийской научно-практической конференции, Орел, 03 декабря 2021 года / Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС. – Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2022. – С. 40-46. (0,35 п.л.).

2. Дмитровский, П. В. Информационно-коммуникационная функция государства // Гражданско-правовое регулирование общественных отношений в современной России: Сборник научных статей и докладов XI Международной научно-практической конференции, Орел, 11 марта 2022 года / Под общей редакцией В.А. Ливцова. – Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2022. – С. 112-114. (0,38 п.л.).

Структура диссертации соответствует цели и задачам работы, состоит из введения, трех глав, десяти параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.