

**119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, официального оппонента,
доктора юридических наук, профессора
Велиевой Джамилы Сейфаддиновны на диссертацию
Старикова Сергея Сергеевича на тему: «Конституционно-правовой
статус федеральных территорий в России», представленную на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки**

Актуальность и новизна темы диссертационного исследования, безусловно носит бесспорный характер. Диссертация написана на актуальную и малоисследованную тему с точки зрения не только конституционного права, но и иных отраслевых дисциплин.

Диссертационное исследование С.С. Старикова на тему «Конституционно-правовой статус федеральных территорий в России» представляет собой попытку комплексного и системного исследования конституционных преобразований в 2020 г., затронувшие государственно-территориальное устройство Российской Федерации.

Конституционная новация была реализована посредством принятия Федерального закона от 22.12.2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».

Появление нового термина «федеральные территории» в Конституции Российской Федерации и новой федеральной территории повлекло необходимость осмысления правовой природы вновь создаваемой территориальной единицы.

В связи с изложенным исследование содержательной стороны конституционно-правового статуса федеральных территорий представляется

своевременным и актуальным исследованием, восполняющим ряд пробелов в российской публично-правовой науке.

Как верно отмечено автором: «...возникла необходимость осмысления отечественной научной рецепции зарубежного опыта создания и публичного управления федеральными территориями...» (с. 7).

Научные результаты, полученные автором в процессе решения поставленных в исследовании задач: осуществлен анализ конституционно-правового статуса федеральных территорий; выявлены и сформулированы основные социально-экономические и конституционно-правовые предпосылки и цели создания федеральных территорий в Российской Федерации; проведено исследование системы органов публичной власти федеральных территорий и высказана позиция относительно их конституционно-правового статуса в системе публичной власти Российской Федерации.

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам и в целом позволяет охватить все основные аспекты предмета диссертационного исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается корректным применением методов исследования: общенаучных, частно-научных и специально-юридических методов. Благодаря применению верно выбранной методологии С.С. Стариковым удалось достоверно раскрыть предмет исследования и сформулировать выводы

Научная новизна диссертации С.С. Старикова заключается в разработке концептуальных положений и практических рекомендаций совершенствования конституционно-правового регулирования статуса федеральных территорий.

Положения, вынесенные на защиту, обладают требуемой научной новизной и обоснованностью, свидетельствуют о самостоятельности и оригинальности работы, а выводы и предложения, сделанные С.С. Стариковым, имеют как теоретическое, так и практическое значение.

В диссертационном исследовании С.С. Старикова содержатся и иные выводы, предложения, которые свидетельствуют о его новизне, теоретической и практической значимости.

Теоретическая значимость исследования подтверждается формированием новых научных знаний о конституционно-правовой природе федеральных территорий, и её конституционно-правовой составляющей, роли

этого института в развитии российского федерализма и повышении действенности правовых механизмов организации публичной власти на федеральных территориях России.

Практическая значимость проведенного С.С. Стариковым исследования состоит в том, что полученные результаты и сформулированные на их основе практические предложения могут быть использованы в нормотворческой деятельности органов публичной власти, в дальнейших научных изысканиях по данной теме, в процессе преподавания дисциплины «Конституционное право», а также при разработке учебного курса по конституционно-правовым основам федерализма.

Достоинством проведенного исследования является его комплексный характер, междисциплинарный подход. Совершенствование территориального устройства Российской Федерации, направленное на реализацию территориального потенциала государства, требует совместных усилий представителей многих отраслей научного знания, объединенных междисциплинарным подходом к решению общей научной и социальной задачи.

Работу в целом отличает последовательность, взаимосвязанность исследуемых проблем. Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, следует отметить, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна и от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее: Спорным представляет авторское понимание конституционно-правового статуса федеральной территории, включающей «... в себя публично-правовую территорию – определенное пространство, имеющее географические границы, на которой располагается специально созданное в соответствии со стратегическими целями государственного развития публично-правовое образование...» (с. 12). Такое определение представляется не совсем удачным, поскольку оно: 1) не раскрывает конституционную природу федеральных территорий как территориальных внутригосударственных образований с особым конституционным статусом, характеризующим внутреннюю территориальную организацию государства; 2) не позволяет четко выделить элементы конституционно-правового статуса федеральной территории, хотя

справедливости ради следует отметить, что применительно к зарубежным странам они выделены (с. 14, 66).

Полагаем, автору в процессе публичной защиты следует аргументировать свою позицию по данному вопросу.

Сделанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют теоретической и практической значимости выполненного диссертационного исследования. Опубликованные С.С. Стариковым работы полностью отражают положения диссертации. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Вывод: Диссертация Старикова Сергея Сергеевича на тему: «Конституционно-правовой статус федеральных территорий в России», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Стариков Сергей Сергеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Член диссертационного совета РАНХиГС,
заведующая кафедрой
конституционного и международного права
Поволжского института управления
им. П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации
доктор юридических наук,
профессор**

 **Велиева Джамила Сейфаддиновна**

«_25_» октября_2023 г.

Российская Федерация, 410031,
г. Саратов, ул. Соборная, зд.25 стр. 1
тел.: (845 2) 65-35-81;

Подпись _____
удостоверяю
Начальник отдела кадровой работы
Ю. Н. Горюнов
« 25 » 10 2023

