

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
(«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Пузина Сергея Сергеевича
«Организационно-экономические основы деятельности по сбережению
здоровья и предоставлению социальных услуг инвалидам пожилого возраста
в современной России», представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и
отраслевая экономика.

I. Актуальность темы исследования. Современные демографические изменения в России, связанные со старением населения и, в связи с этим, увеличением численности инвалидов пожилого возраста, делают проблему сбережения здоровья и социальной поддержки инвалидов пожилого возраста особенно актуальной. Решения данной проблемы требует изменений в системе здравоохранения и социальной защиты для повышения доступности и качества оказываемых услуг. В этом контексте важно обеспечить комплексный подход к организации медицинской и социальной помощи, а также разработать эффективные организационно-экономические механизмы, которые позволили бы улучшить качество жизни инвалидов пожилого возраста, снизить социальные барьеры и повысить их социальную активность. Все эти задачи требуют тщательной проработки и научного обоснования, что делает тему диссертационного исследования чрезвычайно важной и своевременной.

Старение населения влечет за собой необходимость трансформации социальной сферы в целом, особенно в части адаптации существующих систем здравоохранения и социальной поддержки к потребностям пожилых людей с ограниченными возможностями. В рамках реализуемых государственных программ, таких как национальный проект «Демография», важное место занимают меры по улучшению качества медицинской помощи, реабилитации

и патронажного обслуживания. Ограниченность ресурсов и меняющиеся социально-экономические условия определяют важность разработки новых подходов к управлению, разработки комплексных услуг, путей интеграции медицинских и социальных услуг. Это становится возможным на основе всестороннего анализа и пересмотра существующих моделей. Принимая во внимание все эти аспекты, тема диссертационного исследования Пузина С.С. представляется чрезвычайно важной и актуальной.

II. Научная новизна результатов исследования, выводов и рекомендаций. Новизна результатов диссертации заключается в том, что автором обоснована необходимость проактивной деятельности государства и общества по решению проблем, обусловленных процессами старения населения и роста числа инвалидов пожилого возраста. Установлено, что усиление межведомственного взаимодействия способствует достижению позитивного синергетического эффекта в использовании ресурсов. Автором разработана концепция преобразований управления деятельностью по здоровьесбережению и мотивированной социальной активности инвалидов пожилого возраста на основе технологии интегрированных социально-медицинских услуг. Введено в научный оборот понятие "интегрированные социально-медицинские услуги", под которыми понимается комплекс взаимообусловленных социальных и медицинских услуг, оказываемых в рамках межведомственного взаимодействия служб здравоохранения и социальной защиты.

Предложено рассматривать систему управления деятельностью по охране здоровья и предоставлению интегрированных социально-медицинских услуг как комплекс организационно-управленческих, нормативно-правовых, финансово-экономических регуляторов, на основе которых осуществляется оказание медицинской помощи и социальных услуг, а также формируется ресурсная база для обеспечения функционирования служб, выполняющих функции продления активного долголетия и создания приемлемых условий жизнедеятельности инвалидов пожилого возраста. Обосновано, что для различных регионов России целесообразны разные подходы к организации

оказания услуг: централизованный тип для регионов с высокой плотностью населения и децентрализованный тип для труднодоступных территорий. Предложена необходимость внесения поправок в федеральное и региональное законодательство для установления конкретных полномочий органов власти и упорядочения предоставления интегрированных социально-медицинских услуг.

Автором разработан проект модели механизма предоставления интегрированных социально-медицинских услуг (ИСМУ) инвалидам пожилого возраста, который включает в себя создание специальной межведомственной службы поддержки пожилых инвалидов (СППИ), а также использование инновационных инструментов, таких как информационно-коммуникативный и медико-социальный агрегаторы. Эти предложения направлены на повышение эффективности предоставления услуг и мотивации частного сектора к участию в оказании таких услуг, что позволяет создать устойчивую систему поддержки инвалидов пожилого возраста.

III. Основное содержание результатов исследования.

Поставленные задачи последовательно раскрываются в трех главах работы, соблюдается общая логика исследования.

Задачи, изложенные в первой главе диссертации, связаны с теоретическими основами и методическими принципами организации деятельности по сбережению здоровья и предоставлению социальных услуг в условиях старения населения. Анализ существующих подходов и выявление необходимости реформирования позволили автору предложить новую концепцию интеграции медико-социальной помощи, основанную на межведомственном взаимодействии. Автор рассматривает как зарубежный, так и отечественный опыт в этой сфере, адаптируя его к российским условиям и создавая основу для разработки механизмов, обеспечивающих качественное оказание услуг инвалидам пожилого возраста (с. 20-56).

Вторая глава диссертации посвящена методологическим аспектам разработки и внедрения технологий управления деятельностью по здоровьесбережению и социальной поддержке инвалидов пожилого возраста.

Автором предложен механизм координации действий различных служб здравоохранения и социальной защиты, который предусматривает создание интегрированных социальных и медицинских услуг. Разработанный подход предполагает учет специфики регионов и их ресурсной обеспеченности, что позволяет более эффективно распределять доступные ресурсы и повышать качество оказываемых услуг. В этой главе детально описаны финансово-экономические регуляторы, используемые для обеспечения функционирования служб, а также предложены меры по оптимизации взаимодействия между ведомствами (с. 57-101).

Третья глава работы посвящена разработке и обоснованию практического механизма предоставления интегрированных социально-медицинских услуг инвалидам пожилого возраста. Автором предложены инновационные инструменты, такие как информационно-коммуникативный и медико-социальный агрегаторы, которые обеспечивают более эффективное взаимодействие между службами и позволяют улучшить качество оказываемых услуг. В этой главе рассматриваются особенности централизованного и децентрализованного подходов к организации предоставления услуг, а также дается оценка эффективности предложенных мер в зависимости от условий конкретных регионов. Автор делает вывод о том, что интеграция усилий различных служб и адаптация существующих моделей управления к условиям конкретных регионов позволит значительно повысить уровень жизни инвалидов пожилого возраста и снизить административные барьеры при оказании медико-социальной помощи (с. 102-120).

Авторские разработки, выводы и предложения обоснованы и научно аргументированы (с. 120-122). Диссертация содержит все необходимые ссылки на литературные источники (с. 129-145). Диссертационное исследование соответствует Паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг).

IV. Научная и практическая значимость полученных автором диссертации результатов, их обоснованность. Теоретический уровень работы, базирующейся на обширной научной литературе, широкой информационной и эмпирической базе исследования, заслуживает высокой оценки. В диссертации использована методология моделирования и сравнительного анализа, что позволяет глубоко исследовать проблемы и предложить действенные решения. Научная значимость исследования заключается в разработке теоретико-методологических основ для преобразований в сфере социального обслуживания и здравоохранения инвалидов пожилого возраста, что способствует формированию новых подходов к организации социальной и медицинской поддержки.

Практическая значимость диссертации подтверждается возможностью использования разработанных методов и предложений в деятельности органов государственной власти, региональных и муниципальных структур, а также негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги. Предложенные механизмы и технологии управления деятельностью по здоровьесбережению и социальной поддержке могут найти широкое применение в практике управления социальными и медицинскими учреждениями, что обеспечивает их актуальность и высокую востребованность. Разработанные модели и инструменты позволяют не только повысить качество предоставляемых услуг, но и рационально использовать имеющиеся ресурсы, что особенно важно в условиях ограниченного бюджетного финансирования. Таким образом, результаты исследования представляют большой практический интерес и могут быть использованы для совершенствования социальной политики и повышения эффективности деятельности системы социальной поддержки инвалидов пожилого возраста.

V. Замечания и предложения по диссертационному исследованию, Диссертационная работа не лишена недостатков.

1. В диссертации недостаточно четко изложена методика ранжирования приоритетов в распределении ресурсов и предоставлении услуг, основанная на потребностях инвалидов. Методика весьма полезная для практики, но в ней не

учтены в должной мере социально-демографические особенности инвалидов и их права в зависимости от степени тяжести и причины инвалидности.

2. Автор пишет, что "Под интегрированными социально-медицинскими услугами рассматривается комплекс взаимообусловленных социальных и медицинских услуг, касающихся медицинской и социальной помощи, в рамках межведомственного взаимодействия уполномоченных служб здравоохранения и социальной защиты населения" (с. 100). Однако остается не вполне ясным механизм конкретного распределения ролей и ответственности между ведомствами. Следовало бы более четко указать алгоритмы взаимодействия и принятия решений на межведомственном уровне.

3. Автор представляет разработку универсальной модели интеграции социальных и медицинских услуг, а также универсальной модели их предоставления. Необходимо было бы конкретизировать внедрение в практику этих моделей для различных категорий регионов с учетом их социально-экономических особенностей (с. 109).

4. В работе недостаточно рассмотрены альтернативные модели интеграции услуг, используемые в международной практике. Проведение сравнительного анализа с зарубежными подходами позволило бы глубже понять преимущества и недостатки предложенной модели (с. 51-56).

VI. Общая оценка диссертации. Несмотря на отмеченные недостатки, диссертация Пузина С.С. вносит значительный вклад в решение важных задач управления деятельностью по сбережению здоровья и предоставлению социальных услуг инвалидам пожилого возраста. Научная новизна положений, которые выносятся на защиту, не вызывает сомнений, выводы и рекомендации автора обладают реальной практической ценностью и могут быть успешно использованы для совершенствования деятельности в здравоохранении и социальной защите в интересах инвалидов пожилого возраста. Достоверность основных методов управления, изменения социально-экономических основ в рассматриваемой области, предложенных в диссертации, подтверждена их обоснованием и использованием в практических условиях. Результаты исследования можно применять научными сотрудниками для дальнейших

исследований в области социального управления, преподавателями, слушателями и студентами в учебных курсах, программах корпоративного обучения, программах повышения квалификации и переподготовки.

VII. Заключение по диссертации. Диссертация Пузина Сергея Сергеевича («Организационно-экономические основы деятельности по сбережению здоровья и предоставлению социальных услуг инвалидам пожилого возраста в современной России» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития экономической, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №2 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года №9 02-0355), а Пузин Сергей Сергеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, профессор,
член совета директоров, директор по
развитию и инновациям «Центра
проектирования обуви специального
назначения «ОРТОМОДА»»

Волкова Галина Юрьевна

«05 иселфре 2024 г.



Волкова Г.Ю.

Контактная информация:

ООО «Центр проектирования обуви
специального назначения «ОРТОМОДА»»

Адрес: 117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33, стр. 1

E-mail: volkovag2050@gmail.com