

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (созданного приказом ректора РАНХиГС от 25 апреля 2023 г. № 01-8717) по защите диссертации Майборода Виктора Александровича на тему: «Федеральная территория как новый субъект права: теоретико-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Диссертация «Федеральная территория как новый субъект права: теоретико-правовое исследование», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки», выполнена на кафедре правоведения Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 25 апреля 2023 г. № 01-8717.

Соискатель Майборода Виктор Александрович, 1972 г.р., гражданин Российской Федерации, окончил:

– **1995 г.** – специалитет Московской государственной юридической академии по специальности "Юриспруденция";

– **2004 г.** – защитил кандидатскую диссертацию на тему «Уголовная ответственность за фальсификацию доказательств», специальность 12.00.08 (уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право). Ученая степень присуждена решением диссертационного совета Ставропольского государственного университета, (г. Ставрополь, ул. Пушкина, д. 1) от 29 августа 2004 года № 63.

В период с **1995 по 2003** годы замещал должности государственной гражданской службы в территориальных органах Федерального казначейства.

В период 2003 по 2012 замещал должность судьи в региональных суда: Верховном суде Карачаево-Черкесской Республики и Тульском областном суде.

С 2012 года является судьей в отставке и занимается научной, творческой и преподавательской работой, в том числе в Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с 2019 года на условиях совместительства, с 2022 года – штатным преподавателем на должности доцента.

На диссертацию В.А. Майборода дали положительные отзывы **члены диссертационного совета – официальные оппоненты:**

Ломакина Ирина Борисовна - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского юридического института (филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»;

Сигалов Константин Елизарович - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории государства и права Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя;

Разуваев Николай Викторович - доктор юридических наук, доцент заведующий кафедрой гражданского и трудового права Северо-Западного института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

Председатель диссертационного совета Разуваев Николай Викторович - доктор юридических наук, доцент заведующий кафедрой гражданского и трудового права Северо-Западного института управления-филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Члены диссертационного совета:

Глушаченко Сергей Борисович - доктор юридических наук, профессор, кафедры правоведения Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

Липатов Эдуард Георгиевич - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления - филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Чаннов Сергей Евгеньевич – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Основные научные результаты и положения диссертации В.А. Майборода отражены в 29 печатных научных изданиях, опубликованных лично автором, общим объемом 35,94 п.л., в том числе:

А) Статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Субъекты правоотношений акваториального планирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 4. С. 40-45.

2. Использование депозита нотариуса при заключении соглашения об осуществлении публичного сервитута // Нотариус. 2019. № 5. С. 37-40.

3. Нотариальный триггер для предотвращения обременения публичным сервитутом для отдельных целей // Нотариус. 2019. № 7. С. 33-37.

4. Установление публичного сервитута для отдельных целей в отношении части земельного участка // Нотариус. 2020. № 4. С. 41-44.

5. Нотариальный округ на федеральной территории // Нотариус. 2021. № 1. С. 12-16.

6. Наследование жителями федеральной территории «Сириус» // Наследственное право. 2021. № 2. С. 35-38.

7. О месте общественных обсуждений, публичных слушаний в системе регулирования публичного сервитута для отдельных целей // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2021. № 2. С. 9-13.

8. Наделение генерального план федеральной территории «Сириус» сигнификатом доверия // Юридический мир. 2021. № 12. С. 21-25.

9. Легитимация публично-правовой природы федеральной территории // Нотариус. 2022. № 1. С. 15-19.

Б) Статьи в изданиях, входящих в перечень журналов, рекомендованных Ученым Советом РАНХиГС для публикации статей по политическим наукам:

1. Новеллизация публичных сервитутов на земельные участки // Российская юстиция. 2014. № 6. С. 20-22.

2. Публичные слушания в земельном праве // Российская юстиция. 2014. № 11. С. 21-24.

3. Институт перераспределения земель публичной собственности в земельном праве // Российская юстиция. 2015. № 1. С. 9-12.

4. Утраченная земельным правом категория «земельный участок» // Юрист. 2015. № 6. С. 42-46.

5. Предоставление земель публичной собственности на основе аукциона // Юрист. 2015. № 18. С. 40-46.

6. Принцип справедливости в административном судопроизводстве // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 11-15.

7. Формирование объектов правового регулирования в сфере акваториального планирования // Юрист. 2016. № 8. С. 37-41.

8. Право приватизации сельскохозяйственных угодий // Юрист. 2019. № 9. С. 53-59.

9. Взыскание задолженности по соглашению о публичном сервитуте для отдельных целей // Юрист. 2020. № 6. С. 49-55.

10. Понятие территории федеральной территории «Сириус» // Российская юстиция. 2021. № 3. С. 55-58.

11. Цифровое согласование градостроительной деятельности в федеральной территории «Сириус» // Юрист. 2021. № 12. С. 70-75.

12. Единство органов публичной власти в нормотворчестве федеральной территории «Сириус» // Российская юстиция. 2022. № 1. С. 67-74.

В) Статьи в изданиях, входящих в международные базы цитирования (WoS, Scopus, Springer):

1. Modern urban development policy: normative regulation // Cuestiones políticas. Vol. 40 Núm. 72 (2022). p. 823-841 (в соавторстве со Спириным П.П.).

2. Phenomenology of collective will in the management of shared agricultural land plots // International journal of engineering and technology (UAE). 2018. № 4. t.4.p. 351-354.

3. Specifics of implementing the rule-making competence by public authorities of the Sirius federal territory // Journal of Advanced Pharmacy Education & Research. 2021. 11(3) p.167-173 (в соавторстве с Майбородой Э.Т., Спириным П.П.)

Б) Прочие публикации:

1. Научно-практический комментарий к главе V.7 Земельного кодекса Российской Федерации «Установление публичного сервитута в отдельных целях». – Москва: Московский политех, 2020. – 200 с.

2. Научно-практическое руководство по реализации положений Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». – Санкт-Петербург, 2020. – 256 с. – (Перспективное градостроительство).

3. Родовая подсудность оспаривания нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований // Судья. 2016. № 3. С. 43-46.

4. Особенности регулирования градостроительной деятельности в федеральной территории «Сириус» // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2021. № 4. С. 15-20.

5. Подсудность правовых актов органов публичной власти федеральной территории, принимаемых по согласованию // Судья. 2022. № 1. С. 51-56.

Диссертационный совет отмечает, что полученные В.А. Майбородой результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

1. Выявлены уникальные признаки федеральной территории как нового публично-правового образования: формирование представительного органа публичной власти за счет выборных и назначаемых представителей; консолидация полномочий на основе предоставленных бюджетных источников; реализация нормотворческой компетенции публично-правового субъекта через процедуру предварительного согласования; воплощение конституционно закреплённой концепции публичной власти.

2. Исследованы принципы наделения субъектностью федеральной территории: объединение полномочий всех уровней власти в единых органах публичной власти федеральной территории; формирование органов публичной власти смешанным способом (свободные выборы и делегирование уполномоченных лиц от иных органов); смещение баланса разделения властей

к представительному органу публичной власти; снижение относительно обычного объема прав на местное самоуправление в части формирования и влияния на представительный орган власти федеральной территории со встречной налоговой компенсацией; особенность правовых режимов государственного управления в техническом регулировании, в образовательной деятельности, в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в регулировании градостроительной деятельности и земельных отношений, в осуществлении медицинской, фармацевтической деятельности.

3. Представлена авторская концепция по нахождению баланса между публичным интересом, теми задачами, для решения которых создана федеральная территория и обеспечением прав граждан на участие в принятии решений по вопросам государственного управления и вопросам местного значения.

4. Разработаны рекомендации устранения законодательных недоработок в формировании субъектности федеральной территории: предложены правовые инструменты к замещению отсутствующих гарантий жителям иными средствами компенсационной легитимности – включение в компетенцию Государственного Совета Российской Федерации согласования нормотворчества Совета федеральной территории; обосновано использование публичного сервитута для отдельных целей; признано необходимым изменение института публичных слушаний в части обязательности принимаемых на них решений для органов публичной власти; сформулировано вещное право для земельных ресурсов федеральной территории.

5. Обосновано на примере созданной федеральной территории «Сириус» единство сухопутного и водного пространств, входящих в федеральную территорию.

Теоретическая значимость исследования заключается в формулировании цельной и непротиворечивой доктрины особенностей организации публичной власти федеральной территории с предлагаемыми средствами дальнейшего совершенствования регуляторной компетенции.

Практическая значимость заключается в том, что результаты исследований в сфере особенностей организации публичной власти федеральной территории могут быть использованы системообразующим органом в сфере организации единства публичной власти в Российской Федерации, то есть – Государственным Советом Российской Федерации.

Кроме того, практическая значимость состоит в возможности использования результатов исследования при нормотворчестве как в отношении существующей федеральной территории, так и применительно ко всему институту особенностей организации публичной власти федеральных территорий.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в непосредственном строительстве институтов федеральной территории.

Личный вклад соискателя заключается в его непосредственном участии в первом русскоязычном комплексном исследовании института организации публичной власти в федеральной территории как цельного правового феномена, обладающего своими собственными уникальными признаками, принципами и свойствами. В исследовании представлена научная концепция по нахождению баланса между публичным интересом, теми задачами, для решения которых создана федеральная территория, и обеспечением прав граждан на участие в принятии решений по вопросам государственного управления и вопросам местного значения в сопоставимом с ординарным порядком объеме.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании «25» мая 2023 года диссертационный совет принял решение присудить Майбороде Виктору Александровичу ученую степень доктора юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

В голосовании приняли участие 6 (шесть) членов диссертационного совета.

Проголосовали: за - 6 , против - 0 , воздержались – 0 .

Председатель диссертационного совета

Н.В. Разуваев

«25» мая 2023 г.

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 25 апреля 2023 года
№ 01–8717)

по защите диссертации Майборода Виктора Александровича на тему:
«Федеральная территория как новый субъект права: теоретико-правовое
исследование», представленную на соискание учёной степени доктора
юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические
правовые науки».

№ 1

от 25 мая 2023 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.юрид.н. Разуваев Николай Викторович – председатель диссертационного совета;
2. д.юрид.н. Глушаченко Сергей Борисович;
3. д.юрид.н. Липатов Эдуард Георгиевич;
4. д.юрид.н. Ломакина Ирина Борисовна;
5. д.юрид.н. Сигалов Константин Елизарович;
6. д.юрид.н. Чаннов Сергей Евгеньевич.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Майбороде Виктору Александровичу ученой степени доктора юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 6 человек.

Присутствовало на заседании 6 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени доктора юридических наук Майбороде Виктору Александровичу:

за - 6

против - нет

воздержались - нет

Председатель диссертационного совета

Н.В. Разуваев