

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию
Борисенкова Алексея Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики», выполненную в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Представленное диссертационное исследование А.А.Борисенкова посвящено комплексному научно-теоретическому анализу механизмов политико-административного сопровождения внутренней политики Российской Федерации, рассматриваемого в органическом единстве его федерального и регионального измерений. Авторская концепция базируется на глубоком осмыслении институциональных основ и функциональных алгоритмов взаимодействия органов государственной власти, что позволяет сформировать целостное представление об инструментарии реализации стратегических приоритетов развития страны в современных условиях.

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнения как с теоретической, так и с практической точки зрения. Автор справедливо отмечает, что в условиях современных социально-политических трансформаций, цифровизации, роста информационных потоков и нарастающей глобальной нестабильности повышение эффективности внутренней политики Российской Федерации приобретает характер стратегической задачи. С теоретической стороны актуальность подтверждается наличием методологического дефицита в политологическом осмыслении внутренней политики, которая часто исследуется фрагментарно, – либо через призму стратегического целеполагания, либо через инструменты стабилизации. Автор аргументированно указывает на необходимость формирования целостного, дуалистического подхода, сочетающего стратегическое планирование с оперативным управлением, нормативное регулирование с общественной консолидацией.

С практико-управленческой позиции актуальность обусловлена потребностью в повышении эффективности деятельности политико-административных структур на федеральном и региональном уровнях. В работе обоснованно выделены такие проблемы, как недостаток систематизированных данных, отсутствие унифицированных моделей управления на региональном уровне, а также слабая координация между ведомствами, что ведет к дублированию функций и снижению общей результативности государственного управления. Автор ставит целью разработку концептуальной модели функционирования внутренней политики, типологизацию региональных моделей управления и создание универсальной матрицы компетенций для управленческих кадров, что соответствует как научному запросу, так и практическим потребностям государственного управления. Таким образом, тема диссертации является своевременной и востребованной, её результаты обладают потенциалом для применения в нормотворческой и административной деятельности, а также могут способствовать совершенствованию системы государственного управления в сфере внутренней политики.

Обоснованность и достоверность результатов представленного диссертационного исследования базируются на глубокой теоретико-методологической проработке репрезентативного массива источников, включающего как фундаментальный корпус научной литературы, так и обширную нормативно-правовую базу деятельности органов государственной власти. В содержательном плане научная новизна исследования раскрывается через последовательное преодоление теоретического редукционизма в понимании внутренней политики. Автор обосновывает её дуалистическую природу, справедливо предлагая рассматривать данную категорию не как альтернативный выбор между стратегическим целеполаганием и инструментальной стабилизацией, а как диалектическое единство этих контуров. Подобная концептуальная связка стратегии развития и обеспечения политической стабильности представляется логическим итогом критического анализа существующих дефиниций и позволяет устранить их сложившуюся в науке фрагментарность.

Развивая данную идею, соискатель конструирует оригинальную иерархическую модель функционирования внутривнутриполитических процессов. Данный подход позволяет не только зафиксировать цикличность государственного управления, но и выявить ключевые факторы⁹ его

эффективности в динамике. Эмпирический блок исследования существенно обогащает научное представление о масштабах современной политико-административной деятельности. Автором впервые проведена столь полная систематизация направлений работы внутриполитического блока на федеральном уровне, включающая двадцать четыре ключевых вектора.

Логическим продолжением работы становится перенос фокуса внимания на региональный уровень, где автором разработана и теоретически обоснована оригинальная типология организационных моделей. Выделение самостоятельной, аппаратной, рассредоточенной и комбинированной структур стало результатом масштабного сравнительного исследования, охватившего все восемьдесят девять субъектов Российской Федерации, что позволило упорядочить многообразие управленческих практик на основе четко сформулированных критериев.

Завершающим элементом исследовательской конструкции выступает разработка практико-ориентированного инструментария в виде универсальной модели политико-административной структуры субъекта РФ и сопряженной с ней матрицы компетенций профильного специалиста. Данные предложения являются результатом синтеза выявленного функционала и сравнительного анализа региональных правовых актов, что придает им характер верифицированных управленческих технологий.

Таким образом, соотнесение теоретических новаций с конкретными прикладными решениями позволяет автору сформировать целостное видение системы политико-административного обеспечения, способной эффективно реализовывать национальные интересы на различных уровнях публичной власти. Диссертационное исследование А.А.Борисенкова характеризуется выверенной архитектурой и строгой логической соразмерностью, что позволяет автору в полной мере реализовать заявленные цели и задачи в рамках классического академического стандарта. Композиция работы, включающая введение, две главы, заключение, репрезентативный библиографический список и приложения, отражает последовательное развертывание научной мысли – от теоретического осмысления феномена к анализу конкретных управленческих практик.

Во введении соискатель формирует необходимый фундамент исследования, не только обосновывая актуальность темы и анализируя степень ее разработанности, но и четко определяя методологический каркас, объектно-предметную область и научную новизну, что задает вектор всему дальнейшему

повествованию. Теоретико-методологический блок, сосредоточенный в первой главе, носит фундаментальный характер и начинается с глубокой ревизии существующих парадигм, – от традиционного институционализма и бихевиоризма до современных сетевых и дискурсивных подходов. Это позволяет автору критически оценить эвристический потенциал различных школ и предложить собственный концептуальный синтез, воплощенный в определении внутренней политики как дуалистического процесса, сочетающего в себе стратегическое целеполагание и механизмы обеспечения политической стабильности. Данная теоретическая конструкция находит свое логическое продолжение в разработке авторской модели функционирования внутривнутриполитических процессов, представленной в виде детализированного десятиэтапного цикла, жестко детерминированного ритмами президентской избирательной кампании.

Переход к прикладному анализу во второй главе демонстрирует органическую связь теории с эмпирической реальностью на федеральном и региональном уровнях публичной власти. Исследователь фокусируется на деятельности ключевых политико-административных структур, предлагая исчерпывающую систематизацию двадцати четырех направлений их деятельности на федеральном уровне. Особую научную ценность представляет компаративный анализ регионального измерения, охватывающий все субъекты Российской Федерации. Результатом этого масштабного исследования стала оригинальная типология, классифицирующая модели организации внутривнутриполитических блоков на самостоятельные, аппаратные, рассредоточенные и комбинированные.

Завершает исследовательский цикл разработка практико-ориентированного инструментария в виде универсальной организационной модели и матрицы компетенций специалиста, что переводит научные выводы в плоскость конкретных рекомендаций по совершенствованию системы государственного управления. Финальная часть диссертации, представленная заключением, аккумулирует основные итоги работы и подтверждает достоверность положений, выносимых на защиту, в то время как обширный библиографический список и наглядные приложения подчеркивают глубину и доказательность проведенного изыскания.

В целом, структура диссертации отражает последовательное движение от методологического синтеза к эмпирической верификации и прикладному проектированию, что обеспечивает концептуальную целостность работы и

свидетельствует о достижении поставленной научной цели. Представленная диссертационная работа А.А.Борисенкова, посвящённая исследованию политико-административного обеспечения внутренней политики Российской Федерации, в полной мере отвечает нормативным критериям, установленным для соискания ученой степени кандидата наук по специальности 5.5.3 — «Государственное управление и отраслевые политики». Логическая завершенность исследования обеспечивается его классической структурой, в которой введение, две главы и заключение находятся в строгом функциональном единстве, позволяя автору последовательно раскрыть заявленные цели и задачи. Методологическая обоснованность полученных результатов подтверждается владением широким спектром инструментов политической науки, включая системный, структурно-функциональный и сравнительный анализ, а также использование методов контент-анализа открытых данных, что гарантирует высокую степень достоверности и репрезентативности выводов. Научная новизна диссертации, выраженная в пяти положениях, выносимых на защиту, свидетельствует о значительном вкладе автора в теорию государственного управления. Это проявляется в оригинальной трактовке дуалистической природы внутренней политики, разработке циклической модели ее функционирования и проведении масштабной систематизации векторов деятельности внутривнутриполитических структур на федеральном и региональном уровнях. Выделенные автором типы региональных управленческих блоков позволяют упорядочить многообразие субъектов практик, создавая прочный фундамент для сравнительных исследований в данной области. Теоретическая значимость работы органично дополняется ее прикладным характером: предложенные универсальные модели организационных структур и матрицы компетенций специалистов имеют выраженный потенциал для оптимизации реальных управленческих процессов в субъектах РФ, что уже подтверждено успешной апробацией материалов в образовательной и научно-исследовательской деятельности.

Содержание диссертации находится в строгом соответствии с предметной областью паспорта специальности 5.5.3, охватывая ключевые аспекты системного анализа органов власти (п. 3), моделей принятия управленческих решений (п. 4), иерархии уровней управления (п. 5), а также механизмов реализации государственных и отраслевых политик в их региональном измерении (п. 9, 10, 12). Высокий уровень апробации и достоверности результатов подтверждается публикационной активностью автора, отраженной в пятнадцати научных трудах, существенная часть которых

представлена в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Вместе с тем, работа не лишена определённых недостатков и спорных мест.

1. Не в полной мере задействованы возможности использованного в исследовании системного подхода. Правильно рассматривая, к примеру, систему государственного управления как совокупность взаимосвязанных компонентов, автор не выявляет системное качество, возникающее в результате их взаимосвязи. В этом видится одна из причин отсутствия в работе убедительно обоснованных критериев эффективности проводимого государством курса, государственных решений, государственного управления в целом.

2. Представленный в работе интересный подход к сопряжению категорий «стратегия развития» и «политическая стабильность» полезно было бы сформулировать в сопряжении с категорией устойчивости. Реальная практическая проблема состоит в том, что чрезмерная стабильность системы способна вести к её неустойчивости, разрушению.

3. В своей работе соискатель фактически обошёл важную для темы исследования проблему неравенства российских регионов. Между тем проблема эта нарастает и может создать опасность неустойчивости как институтов государственного управления, так и общественной системы в целом.

Данные вопросы не умаляют научную ценность проведённого исследования и не влияют на общее положительное впечатление от него.

Вывод:

Диссертация Борисенкова Алексея Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Борисенков Алексей Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Официальный оппонент,
доктор политических наук,
профессор,
профессор кафедры
государственной политики
факультета политологии МГУ
им. М.В. Ломоносова



Шабров О.Ф.

«06» сентября 2026 г.

119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1
Тел. +7-916-144-24-34, oshabr@mail.ru

Подпись Шаброва О.Ф.

Заверяю

Учен ый секретарь

Юлия Александровна Бушарова
подпись

