

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
на диссертацию **МАНТУРОВА Дениса Валентиновича**,
на тему: «Теория и практика разработки и реализации новой модели
промышленной политики», представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности 5.2.3. - «Региональная и
отраслевая экономика»

Цель диссертационного исследования, как ее формулирует автор, состоит в комплексном анализе теоретических и практических проблем государственного регулирования промышленной политики в целях разработки основных характеристик перспективной модели реализации промышленной политики в долгосрочном периоде.

Ниже излагаются позиции работы, которые, по мнению рецензента, отличаются наибольшей новизной.

1. Исследованию предваряет глубокий теоретический анализ понятия и содержания промышленной политики. Авторская формулировка этого понятия базируется на анализе дефиниций ряда отечественных и зарубежных авторов. Содержание промышленной политики рассмотрено на опыте Китая, Индии, стран ЕС, США.

2. Специальным объектом рассмотрения является политика импортозамещения как ключевого элемента промышленной политики в России и за рубежом.

3. Предложена авторская модель промышленной политики. Сформулированы четыре альтернативы развития промышленности и дана им оценка с позиций национальных целей развития России. На этой основе разработана система целеполагания и инструменты развития обрабатывающей промышленности на перспективу до 2024 и 2035 гг. Предложена обобщающая структурная схема промышленной политики (рис. 64). Показана ее

принципиальная научная новизна. Рассмотрены вопросы информационного обеспечения новой модели, бюджетного финансирования, необходимая нормотворческая деятельность. Для шести групп продукции сформулированы меры поддержки внутреннего спроса и экспортного потенциала.

4. Бесспорной научной новизной обладает приведенный в работе Мантурова Д.В. анализ широкого комплекса рисков реализации промышленной политики. Рассмотрены глобальные риски (циклические колебания мировой экономики, санкции, девальвация мировых валют, в том числе Китая), национальные риски (сокращение бюджетного финансирования промышленности, ухудшение макроэкономической ситуации в России), операционные риски (изменение структуры управления промышленностью и др.). Предложена авторская схема рисков реализации промышленной политики вследствие технологического отставания, снижения конкурентоспособности, излишнего вмешательства государства, оттока ресурсов и др.

5. Дан детальный отраслевой анализ регулирования процессов импортозамещения. Для дальнейшего совершенствования управления предложено заменить традиционные планы и дорожные карты на проектно-продуктовый подход. Проблема совершенствования политики импортозамещения заслуживают вынесения на защиту диссертации.

6. В диссертации предложена модель управления развитием фармацевтической промышленности. В настоящее время это, бесспорно, актуальная проблема.

7. В главе 4 работы рассмотрена эволюция нормативных документов, регулирующих промышленную политику на федеральном и региональном уровнях. Показано, как ключевой федеральный закон №488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» дополнялся законами о территориях опережающего социально-экономического развития, о специальном инвестиционном контракте, о гарантии стабильности совокупной налоговой нагрузки, о контрактной системе госзакупок и др. К сожалению, эта

разработка носит преимущественно описательный характер: не показана эффективность новых правовых регуляторов.

8. В главе 2 исследуются основные вехи развития промышленности России за последние 20 лет, можно сказать, дается анализ событий новейшей истории, приведены успехи и провалы промышленной политики и те управленческие нормативные решения, которые сопутствовали этим результатам. Например, на фоне глубочайшего кризиса 1990-х годов рассмотрен процесс массовой приватизации, формирования финансово-промышленных групп и ряд других изменений в государственном регулировании при отсутствии комплексной промышленной политики. В 2010-е годы промышленного подъема были созданы объединенные корпорации в авиастроении, судостроении, дизелестроении, атомной промышленности; с 2015 года развивались процессы импортозамещения; страна вступила в ВТО; была оказана поддержка развитию высокотехнологического сектора экономики, завершился целый ряд других успешных мероприятий, в результате которых, как показано в работе, завершилось формирование комплексной промышленной политики России

В следующей главе 3 продолжено рассмотрение модификаций подходов к государственному регулированию за те же 20 лет. Рассмотрен большой перечень мероприятий. Экономические последствия этих модификаций госуправления промышленностью не раскрыты. Поэтому изложение этой главы носит описательный беспроблемный характер.

Главное достоинство диссертационного исследования Мантурова Д.В., по мнению рецензента, состоит в том, что ее основные результаты использованы на практике, нашли практическое применение, получили отражение в нормативных актах, регламентирующих развитие промышленности. В диссертации показано, что результаты исследования использовались при разработке ряда федеральных законов, госпрограммы национального уровня «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности», нашли отражение в «Стратегии развития экспорта

гражданской продукции авиационной промышленности», в «Стратегии развития экспорта продукции автомобильной промышленности», в планах мероприятий по импортозамещению и в ряде других нормативно-правовых документах.

В дальнейшем развитии темы исследования, по мнению рецензента, было бы целесообразно выделить проблему развития инвестиционного машиностроения как инновационного ядра промышленности. Например, обосновать те элементы промышленной политики, которые способствовали завоеванию мирового рынка отечественным атомным машиностроением и в то же время оставили страну без собственной модели легкового автомобиля. На протяжении столетия Россия безуспешно пыталась создать собственную признанную мировым рынком модель легкового автомобиля, начиная с модели АМО 1920-х годов, до трофейной «Победы» 1950-х гг. и импортной продукции ВАЗ, приобретенной под ключ у фирмы Фиат. Эти попытки закончились банкротством АЗЛКа. Сегодня Россия – единственная промышленно развитая страна, не имеющая собственной модели легкового автомобиля, общепризнанной мировым рынком.

Среди других рекомендаций для дальнейшего продолжения исследований можно предложить диссертанту использовать существующий экономико-математический аппарат МОБа: высоко размерный натурально-стоимостной баланс (модель Клоцвога), баланс межотраслевых взаимодействий (модели Алмона и Яременко), инвестиционные матрицы оборудования (модель Фальцмана).

Подводя итоги обсуждения диссертационного исследования Мантурова Дениса Валентиновича, следует отметить, что научно-квалификационная работа содержит решение важных задач развития промышленности России. Диссертация соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени доктора наук в РАНХ и ГС, утвержденного приказом ректора Академии от 07 декабря 2021 года № 02-1336.

Мантуров Денис Валентинович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Доктор экономических наук
профессор



В. К. Фальцман

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ



К. К. БОНДАРЕВ