

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на диссертацию Душаковой Леси Анатольевны на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Актуальность диссертационного исследования Л.А. Душаковой предопределяется опытом национального государственно-правового строительства последнего десятилетия и активным поиском правовых форм и средств обеспечения качества и эффективности деятельности органов исполнительной власти. Институты и механизмы государственного управления динамично развиваются, в связи с чем мы являемся свидетелями целого ряда реформ, направленных на формирование и реализацию стратегических целей и задач по обеспечению устойчивого социально-экономического развития российского государства и национальной безопасности. Соответственно, российское административное законодательство также демонстрирует поиск таких механизмов, которые могут быть положены в основу формирования оптимальной правовой модели организации и функционирования органов исполнительной власти, что действительно позволяет ставить вопрос о теоретико-методологическом обосновании и необходимых направлениях совершенствования правового обеспечения стратегического государственного управления.

Научная новизна диссертации исследования Л.А. Душаковой состоит в том, что в нем специально изучены вопросы теоретико-методологического обоснования правового обеспечения стратегического государственного

управления. Научной новизной характеризуются положения и выводы, на основании которых: представлено авторское понимание стратегического государственного управления и обоснована необходимость введения в научный оборот и нормотворческую практику соответствующей правовой конструкции; обоснованы потенциальные возможности правового регулирования информационной и цифровой составляющих стратегического государственного управления; выявлены условия и предпосылки формирования организационно-правовой основы стратегического государственного управления; выявлены условия и предпосылки формирования государственной регуляторной политики; выявлена спецификация отдельных административно-правовых форм и средств правового опосредования стратегического государственного управления.

Теоретическая значимость диссертационного исследования Л.А. Душаковой обусловлена его научной новизной и состоит в формулировании концептуальных положений о правовой природе, понятии и содержании стратегического государственного управления как правовой категории, его организационно-правовой модели. Материалы исследования могут быть использованы не только в рамках административного права, но и в теории права, конституционном праве. Выводы и положения, сформулированные Л.А. Душаковой обогащают имеющиеся в доктрине административного права представления о правовом обеспечении государственного управления.

Основные положения и выводы, сформулированные в диссертации, а также предложенные диссертантом рекомендации могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной практике субъектов государственного управления, что подтверждает практическую значимость состоявшегося исследования.

Обоснованность и достоверность полученных диссертантом результатов, сформулированных в результате исследования выводов и положений, выносимых на защиту, а также рекомендации по совершенствованию действующего законодательства определяется

последовательностью аргументации, значительным количеством использованных источников, полнотой проработанности теоретического материала и правоприменительной практики.

Структура диссертации включает введение, три главы, объединяющие одиннадцать параграфов, заключение и библиографический список. Введение содержит обоснование актуальности темы исследования, степень разработанности научной проблемы, постановку цели и задач исследования, описание объекта и предмета исследования, описание теоретической и методологической основы исследования, его информационной и правовой базы, обоснованности, достоверности и научной новизны результатов исследования, их практической и теоретической значимости, а также описание апробации результатов исследования. Первая глава диссертации «Стратегическое государственное управление как правовая категория» включает четыре параграфа и посвящена исследованию правовой природы, понятия и содержания стратегического государственного управления, его организационно-правовых основ, анализу особенностей и содержания государственной регуляторной политики как правовой категории и инструмента стратегического государственного управления, а также исследуется стратегическое планирование как фактор стратегического государственного управления. Вторая глава диссертации «Административно-правовые формы стратегического государственного управления» включает четыре параграфа и посвящена исследованию понятия и системы административно-правовых форм стратегического государственного управления, административной процедуры, регламентации и стандартизации и государственной услуги в контексте представлений о формах стратегического государственного управления. Третья глава диссертации «Административно-правовые средства обеспечения стратегического государственного управления» включает три параграфа и посвящена исследованию контрольно-надзорной деятельности как средства обеспечения качества и эффективности стратегического государственного управления, а

также правового обеспечения управления по результатам и оценки регулирующего воздействия. Заключение содержит основные выводы, которые были сделаны по результатам исследования.

Положения, выносимые Л.А. Душковой для публичной защиты, и сформулированы в целом удачно и отражают результаты проведенного исследования. Вместе с тем ряд выводов Л.А. Душковой заслуживают дополнительного пояснения. В частности, автор предлагает восстановить понятие «государственно-правовой эксперимент» на федеральном уровне в рамках законодательного решения о стратегическом управлении (с. 20-21). В чем состоит законодательное решение о стратегическом управлении и почему именно с ним связано понятие государственно-правового эксперимента?

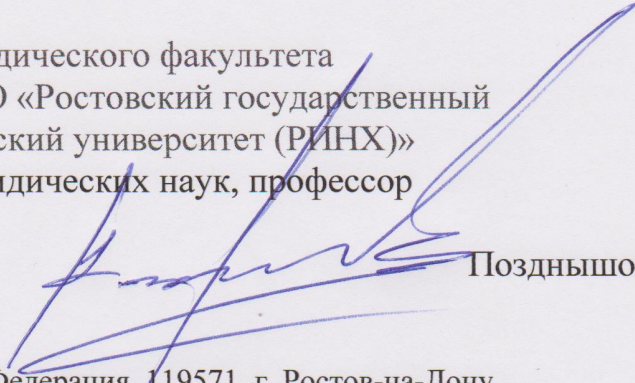
В целом диссертация Л.А. Душковой представляет собой самостоятельное научное исследование и содержит теоретический анализ правовой конструкции стратегического государственного управления, административно-правовых форм и средств его обеспечения.

Диссертация Л.А. Душковой соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018), и Порядку присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом от 20 сентября 2019 г. № 02-1049.

Вывод: Диссертация Душковой Леси Анатольевны на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, свидетельствует о существенном личном вкладе автора в юридическую науку. Диссертацию Л.А. Душковой целесообразно допустить к защите на заседании Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Л.А. Душакова заслуживает присуждения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Декан юридического факультета
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»
доктор юридических наук, профессор

 Позднышов Алексей Николаевич

Российская Федерация, 119571, г. Ростов-на-Дону,
ул. М. Горького, д. 166, к. 213
тел.: +7 (863) 264-39-54
e-mail: naf1978@rambler.ru

