

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации на диссертацию Борисенкова Алексея
Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-
административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые
политики»

Актуальность диссертационного исследования А. А. Борисенкова продиктована масштабной трансформацией отечественной системы государственного управления, протекающей на фоне беспрецедентного усложнения внешнеполитической конъюнктуры и необходимости укрепления институциональной устойчивости страны. В современных условиях своевременность работы обосновывается прежде всего критическим запросом со стороны институтов публичной власти на поиск оптимальных моделей административного обеспечения, способных гарантировать реализацию национальных целей и суверенное развитие в режиме перманентного санкционного давления. Соискатель справедливо акцентирует внимание на том, что эффективность функционирования государственного аппарата в текущей ситуации напрямую зависит от качества координации между федеральным центром и регионами, что превращает проблему отладки управленческой «вертикали» в приоритетное направление научного поиска.

Научно-теоретическая значимость исследования подкрепляется необходимостью осмысления уникального синтеза традиционных бюрократических структур и инновационных управленческих подходов, характерных для современной российской политической практики. Особую ценность представляет авторский взгляд на проблему региональной асимметрии, позволяющий выявить закономерности адаптации унифицированных федеральных установок к специфическим условиям субъектов Федерации, обладающих различным социально-экономическим и этнокультурным потенциалом. Социально-политическое измерение диссертации фокусируется на фундаментальной связи между качеством государственного администрирования и уровнем легитимности политической системы. Завершающим аргументом в пользу актуальности темы выступает необходимость научного сопровождения адаптационных процессов к условиям, создаваемым внешними вызовами. Диссертация А. А. Борисенкова предлагает системный анализ эволюции властных механизмов, позволяя не только диагностировать текущие дисфункции, но и выстраивать

прогностические модели развития государственного управления, обеспечивающие баланс между необходимой централизацией и оперативной гибкостью на местах. Таким образом, работа представляет собой комплексное исследование, имеющее как фундаментальное значение для политической науки, так и выраженную прикладную ценность для совершенствования архитектуры российской государственности в период глобальных перемен.

Первая глава исследования представляет собой фундаментальный теоретико-методологический блок, характеризующийся концептуальной целостностью и строгой логикой изложения. Автор демонстрирует высокий уровень владения категориальным аппаратом современной политической науки, предлагает системный обзор ключевых исследовательских парадигм. В работе последовательно анализируется эвристический потенциал институционального, бихевиорального, неинституционального, сетевого, дискурсивного, компаративистского, а также системного и структурно-функционального подходов. Принципиально важным представляется то, что соискатель не ограничивается дескриптивным обзором существующих теорий, а выявляет их имманентные ограничения, что позволяет обосновать необходимость синтетического подхода. Особую научную ценность главе придает авторская интерпретация внутренней политики, рассматриваемой в диалектическом единстве её «широкого» (стратегического) и «узкого» (инструментального) смыслов. Такая операционализация понятий создает фундамент для последующего эмпирического анализа. Кроме того, разработка оригинальной десятиэтапной модели функционирования внутренней политики в современной России свидетельствует о значительном вкладе автора в теорию государственного управления. Данная модель не только обладает новизной, но и имеет выраженную практическую направленность, позволяя алгоритмизировать сложные политико-административные процессы. Высокая степень научной добросовестности подтверждается опорой на репрезентативный массив отечественной и зарубежной литературы, а также корректным использованием нормативной базы. Вместе с тем, признавая высокую значимость проделанной работы, представляется возможным высказать ряд предложений по её дальнейшему совершенствованию. В частности, в некоторых разделах наблюдается определенная стилистическая перегруженность синтаксических конструкций, что затрудняет восприятие авторской мысли; упрощение формулировок и устранение терминологических повторов способствовало бы большей прозрачности изложения. Кроме того, в теоретических параграфах 1.1 и 1.2 превалирует общеполитологический и абстрактно-теоретический анализ, в то время как работа существенно выиграла бы от более ранней и явной проекции обсуждаемых подходов на специфику российских политических реалий. Относительно представленной десятиэтапной модели следует отметить, что, несмотря на детальное описание каждого этапа, причинно-следственные связи и механизмы перехода между ними заслуживают более глубокой артикуляции в тексте. Хотя в работе представлен соответствующий графический материал, расширение его вербального описания позволило бы более рельефно продемонстрировать

динамику взаимодействия элементов системы. Указанные замечания носят характер научной дискуссии и не снижают общего положительного впечатления от главы. В целом, первая глава является качественным и содержательным научным исследованием, которое полностью реализует поставленные задачи диссертационного исследования.

Вторая глава диссертационного исследования базируется на значительном эмпирическом материале, на основе которого описывается архитектура политико-административного управления в современной России. Автор демонстрирует исключительный уровень владения исследовательским инструментарием, проводя глубокий структурно-функциональный анализ внутренней политики как на федеральном, так и на региональном уровнях. Центральным научным результатом данной части работы выступает идентификация двадцати четырех направлений деятельности внутриполитического блока по результатам анализа более чем двух тысяч источников. Подобная глубина проработки свидетельствует о высокой степени аналитической дисциплины соискателя и обеспечивает репрезентативность сформулированных им выводов.

Особую ценность работе придает её высокая актуальность, выраженная в оперативном учете новейших институциональных трансформаций, включая указы Президента 2024 года, а также сложные процессы интеграции новых субъектов Российской Федерации в единое административно-правовое поле. Практическая значимость исследования находит свое воплощение в разработке оригинальной модели «Министерства внутренней политики субъекта РФ» и сопряженной с ней матрицы управленческих компетенций. Данные прикладные инструменты могут быть использованы для повышения эффективности регионального управления.

Предложенные автором классификация и типологии моделей управления в регионах вносят существенный вклад в развитие отечественной теории государственного управления, предлагая научному сообществу верифицированный инструментарий для дальнейших исследований. В заключение следует отметить, что вторая глава обладает выраженной научной новизной и практической применимостью. Уровень проведенного анализа и качество интерпретации эмпирических данных подтверждают высокую квалификацию соискателя как зрелого исследователя, способного к самостоятельному решению сложных научно-прикладных задач и готового к публичной защите полученных результатов.

Отмечая, в целом, высокое качество работы, выполненной А.А. Борисенковым, полагаю целесообразным указать на ряд аспектов, требующих дополнительного внимания и возможной доработки:

1. Хронологические рамки диссертационного исследования (2000–2025 гг.) являются методически обоснованными с точки зрения анализа институциональной динамики и политико-административных трансформаций в рамках президентских циклов современной России. Однако ограничение периода началом 2000-х годов может создавать определённую методологическую лауну, сужающую ретроспективный контекст,

необходимый для более детального понимания генезиса и эволюции системы государственного управления и внутренней политики.

2. Представленное диссертационное исследование демонстрирует глубокий и системный анализ политико-административного обеспечения внутренней политики в Российской Федерации. Однако его аналитический потенциал и теоретическая обоснованность могли бы быть несколько усилены за счёт включения компаративной перспективы. Несмотря на использование сравнительного метода для типологизации региональных моделей внутри страны, работа остаётся в границах одной национальной системы, что ограничивает возможности для проверки универсальности выявленных закономерностей и вычленения уникальных, контекстно-обусловленных черт российской модели.

Однако стоит отметить, что исследование выполнено на высоком уровне, а приведённые замечания носят рекомендательный характер и призваны углубить проработку отдельных аспектов.

Вывод:

Диссертация Борисенкова Алексея Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Борисенков Алексей Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. – «Государственное управление и отраслевые политики».

Профессор кафедры политологии и политического управления Института общественных наук РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, доктор политических наук

Бурда М.А.

«29» сентября 2026 г.

19571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Троицково-Николово, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1
Тел. + 7 925 802 05 22, burda-ma@ranepa.ru

