

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Смирнова Александра Александровича на диссертацию Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности остается одной из наиболее актуальных и значимых как в плане научных исследований публично-правовой направленности, так и нормотворческой и правоприменительной практики. Выработка стратегии реагирования на новые вызовы и угрозы безопасности неизбежно предполагает поиск оптимального баланса частных и публичных интересов, включая вопрос определения оснований, условий и допустимых пределов ограничений основных прав человека. Однако прикладные решения в рассматриваемой сфере должны опираться на научно-обоснованную правовую концепцию ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В этой связи актуальность, теоретическая и практическая значимость темы диссертационного исследования Языкеева Сергея Николаевича не вызывает сомнений. В качестве факторов, определяющих актуальность диссертационного исследования, автор называет пандемию коронавирусной

инфекции и проведение Российской Федерацией специальной военной операции, а также внедрение новых цифровых технологий.

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя восемь параграфов, заключения и списка источников. Структурное построение работы вполне логичное и строится по схеме от общего к частному.

В первой главе автор рассматривает общетеоретические, международно-правовые и конституционно-правовые аспекты исследуемой проблематики, включая роль национальной безопасности и национальных приоритетов в реализации прав и свобод человека и гражданина, международные правовые стандарты в области ограничений основных прав и свобод, а также конституционные основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности в современной России.

В результате автором обоснован вывод о всеобъемлющем характере обеспечения национальной безопасности как легитимной цели ограничения прав и свобод человека и гражданина в законодательстве Российской Федерации и международно-правовых актах. Установлена проблема нарушения приоритетности человека, его прав и свобод в документах стратегического планирования Российской Федерации в области национальной безопасности и сформулировано предложение о внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности». Также диссертантом разработана авторская классификация ограничений прав и свобод человека.

Вторая глава посвящена анализу конституционно-правового механизма реализации ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых правовых режимов и при проведении оперативно-розыскных мероприятий. В ней автор исследует роль особых правовых режимов в контексте ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина и обеспечения национальной безопасности, включая режимы военного и чрезвычайного положения, контртеррористической операции. Отдельное внимание уделяется изучению содержания ограничений прав и

свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

На основании проведенного анализа автором сформулированы выводы относительно целесообразности использования в отношении чрезвычайного положения, военного положения и контртеррористической операции, а также оперативно-розыскной деятельности понятия «особый правовой режим». Предложено классифицировать такие режимы на постоянные и чрезвычайные, при этом последние, по мнению автора, носят межотраслевой характер. Также обоснован комплекс выводов и предложений относительно сущности и правового закрепления ограничений прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

В третьей главе автор исследует ограничения прав и свобод человека в условиях новых угроз национальной безопасности, в качестве которых им выбраны коронавирусная инфекции COVID-19 и угрозы, исходящие от применения высоких технологий, включая технологии искусственного интеллекта.

По итогам третьей главы диссертантом сформулирован вывод о неконституционности отказа от использования норм Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» для противодействия распространению коронавирусной инфекции и предложена авторская классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина в период пандемии. Также обоснованы выводы о влиянии искусственного интеллекта и иных новых цифровых технологий на обеспечение национальной безопасности, реализацию прав и свобод человека и гражданина, и в связи с этим обоснован ряд предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

Изучение содержания диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что автору в целом удалось достичь заявленной цели исследования, а также решить основные поставленные задачи исследования.

В результате проведенного исследования института ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности Языкеевым С.Н. были получены научные результаты исследования, отраженные в положениях, выносимых на защиту, которые обладают внутренним единством, научной новизной и свидетельствуют о личном вкладе автора в публично-правовые науки.

Новизна полученных результатов исследования обусловлена разработкой автором новых научных выводов, вносящих вклад в развитие теории конституционного и административного права в части разработки концепции ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности.

Ряд выводов и предложений Языкеева С.Н. носят достаточно дискуссионный характер, однако они выражают его самостоятельную исследовательскую позицию и надлежащим образом обоснованы в диссертации.

Теоретическую значимость диссертационного исследования обуславливают выводы и обобщения, которые сделаны на основе комплексного анализа международных актов, российского законодательства и судебной практики и которые открывают возможности для дальнейшего расширения и углубления положений, обозначенных автором, в последующих научных изысканиях в сфере ограничения конституционных прав и свобод человека в целях обеспечения национальной безопасности.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается прежде всего в сформулированных предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

Достоверность полученных результатов исследования обусловлена проведенным Языкеевым С.Н. изучением обширной базы нормативных, теоретических и эмпирических источников, использованием надлежащей методологии и применением широкого комплекса общенаучных и специальных методов научного познания. Среди 305 источников,

представленных в списке, научные монографии и статьи, диссертационные исследования, международно-правовые акты, документы стратегического планирования, нормативные правовые акты, материалы судебной практики.

Результаты научного исследования апробированы в ходе выступлений автора на международных и всероссийских научно-практических конференциях. Основные положения и выводы диссертационного исследования были опубликованы в девяти научных статьях, в том числе пять – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Отдельные положения диссертации прошли апробацию в практической деятельности Саратовского областного суда, были использованы при подготовке судебных решений, касающихся ограничений прав человека.

В целом положительно оценивая диссертационное исследование С.Н. Языкеева, выделим ряд замечаний и дискуссионных моментов по работе:

1. В целом ряде положений, выносимых на защиту, а также содержании диссертационного исследования автором обосновывается тезис о том, что все правомерные цели ограничения основных прав и свобод, закрепленные в Конституции Российской Федерации, равно как и в международно-правовых актах о правах человека, сводятся к обеспечению национальной безопасности. Даже если принять данный, весьма дискуссионный, тезис за истинный, не совсем понятно, какую пользу он несет для правового регулирования ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности и правоприменительной практики в данной сфере?

2. В шестом положении, выносимом на защиту, автор определяет оперативно-розыскная деятельность как специфический особый правовой режим. Идентификация оперативно-розыскная деятельности как одного из основных видов правоохранительной деятельности в качестве особого

правового режима представляется нам ошибочной. Автору требуется аргументировать свою точку зрения в ходе публичной защиты.

3. Представляется, что в диссертационном исследовании автор уделил недостаточное внимание изучению вопроса ограничения прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции на Украине, которая упомянута во введении работы.

Изложенные замечания не умаляют достоинств проведенного диссертационного исследования и не влияют на общую положительную оценку представленной работы.

Таким образом, диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» представляет собой целостный, самостоятельный, завершённый научно-квалификационный труд, отвечающий критериям, определенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355). Такими критериями являются следующие: диссертация является научно-квалификационной работой, содержит решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, актуальные предложения, выполнена автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Вывод: диссертацию Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Член диссертационного совета

доктор юридических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 4
федерального государственного казенного учреждения
«Всероссийский научно-исследовательский
институт Министерства внутренних
дел Российской Федерации»



А.А. Смирнов

«4» февраля 2025 года

Подпись Смирнов А.А.
УДОСТОВЕРЯЮЩАЯ
Начальник отдела организационно-методического
и режима ФГКУ «ВНИИ МВД России»
05 февраля 2025



Контактные данные:

121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1
smirnovsng@yandex.ru; <http://внии.мвд.рф>
8 (495) 915-23-33