

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского,  
д. 84

## **ОТЗЫВ**

на диссертацию Белова Валерия Евгеньевича  
на тему «Правовая модель осуществления предпринимательской  
деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России»,  
представленную на соискание учёной степени  
доктора юридических наук по специальности  
5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки»

В диссертации В.Е. Белова отмечается, что «девятилетняя практика применения Закона о контрактной системе на фоне отечественного тридцатилетнего опыта становления и развития отношений в сфере государственных и муниципальных закупок и их правового регулирования в рыночных условиях хозяйствования требует дальнейшего осмысления теоретических и практических проблем, связанных с формированием, функционированием и дальнейшим развитием в России контрактной системы в сфере закупок».

Анализ цивилистических исследований по тематике контрактной системы свидетельствует об отсутствии научных работ концептуального характера, посвященных анализу данных отношений с позиции рассмотрения контрагентов публично-правовых образований – лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, как главных участников контрактной системы. Ведь именно от предпринимателей зависит качество и безопасность приобретаемых товаров (результатов работ, оказываемых услуг), своевременность выполнения государственных и муниципальных заказов. В этой связи научное исследование В.Е. Белова, полностью посвященное анализу правового регулирования предпринимательской деятельности в

контрактной системе в сфере закупок в России, представляется особо актуальным.

Обозначенные диссертантом объект и предмет исследования позволили сформулировать цель и исследовательские задачи. Задачи в свою очередь нашли отражение в структуре научной работы, позволившей провести системное комплексное исследование вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности и ее правового регулирования в контрактной системе в сфере закупок.

Основная часть работы состоит из шести глав, включающих двадцать параграфов. Автор провел детальный анализ вопросов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в рассматриваемой системе. Проанализированы понятийный аппарат, функции, правовые принципы контрактной системы как сложной категории, выступающей одновременно в качестве объекта и средства государственного регулирования, правовые формы государственной поддержки и стимулирования предпринимательской деятельности. Много внимания в работе уделено особенностям договорного регулирования экономических отношений, предпринимательской деятельности. Автором рассмотрены вопросы, касающиеся понятия и видов договоров, особенностей их заключения, исполнения и обеспечения исполнения договорных обязательств, расторжения договоров, ответственности предпринимателей. Отдельная глава посвящена защите прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в контрактной системе.

Диссертационная работа отличается логичностью изложения материала.

Количество и качество использованных автором источников подтверждают полноту и всесторонность выполненного исследования.

Автор применил в том числе метод правового моделирования. Соискателем разработана правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе, проведена сравнительная оценка действующей правовой модели контрактной системы в

сфере закупок в части участия в ней лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, с предлагаемой моделью и на этой основе выработаны научно обоснованные рекомендации, касающиеся совершенствования предпринимательской деятельности и ее правового регулирования.

Диссертационное исследование В.Е. Белова обладает признаками научной новизны. Так, представляют научный, а также практический интерес положения диссертации, касающиеся:

представления правовой модели осуществления предпринимательской деятельности как цифровой экосистемы;

обоснования комплексного характера правового регулирования предпринимательской деятельности в рассматриваемой системе в том числе комплексной природой понятийного аппарата, целей, задач и функций, а также правовых принципов контрактной системы;

формирования комплексной, сбалансированной системы требований к предпринимателям; товарам, результатам работ, услугам; способам отбора предпринимателей для заключения с ними государственных либо муниципальных контрактов, интегрированной с решением задач развития конкуренции и промышленного производства, внедрения инноваций в рамках контрактной системы;

обоснования системы контроля за осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе выделения общественного контроля (аудита, мониторинга), осуществляемого общественными объединениями и гражданского контроля, осуществляемого отдельными гражданами;

формирования комплексной системы защиты прав предпринимателей, дифференцированной с учетом стадий закупок; субъектов, обеспечивающих защиту прав; публично-правовых и частноправовых средств защиты нарушенных прав.

Заслуживают внимания и авторские предложения по совершенствованию законодательства. Соискателем разработаны две группы предложений концептуального характера: 1) предложения по интеграции законодательства о контрактной системе с блоками законодательства о стратегическом планировании; о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве; общественном контроле; 2) предложения, касающиеся совершенствования базового специального законодательного акта - Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (осуществления среднесрочного и долгосрочного планирования, связанного с планированием предпринимательской деятельности; расширения возможностей применения квалификационных требований к предпринимателям; применения способов закупок, интегрированных с решением задач развития промышленного производства; использования различных схем договорных связей в рамках контрактной системы; заключения долгосрочных контрактов, в том числе контрактов жизненного цикла).

При изучении материалов представленной диссертации возник ряд вопросов к соискателю:

1) в работе подробно рассматривается вопрос, связанный с централизацией закупок в рамках контрактной системы, в том числе использование для этой цели частноправовых средств (с. 79-83). Диссертант отмечает, что централизация закупочной деятельности может благоприятно сказаться в том числе и на осуществлении предпринимательской деятельности. Почему, по мнению автора, централизация закупок не рассматривается в качестве приоритетного направления развития отечественной контрактной системы?

2) соискатель особо выделяет проблему, касающуюся соотношения норм Гражданского кодекса РФ и базового специального законодательного акта - Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Хотелось бы услышать развернутый ответ, касающийся сути данной проблемы и путей ее разрешения.

Небольшие замечания и отдельные вопросы, возникающие при ознакомлении с представленной на защиту диссертацией, ни в коей мере не влияют на ее общую положительную оценку.

Полагаем, что диссертация В.Е. Белова на тему «Правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России» является научно-квалификационной работой, в которой разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в сфере частноправовых (цивилистических) наук, содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики. Диссертация представляет собой логически завершенное, целостное исследование правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок.

В целом можно заключить, что диссертационное исследование Валерия Евгеньевича Белова соответствует всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с последующими изменениями и дополнениями), а также пп. 2.1, 2.2 Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 г. № 02-1049 (в ред. приказа от 7 декабря 2021 г. № 02-1336), и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор – Белов В.Е. заслуживает

присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности  
5.1.3. – «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры  
гражданского права и процесса  
первый проректор  
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»



Серова Ольга Александровна

«7» февраля 2023 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 (981) 45011971; e-mail: olgaserova1974@mail.ru

Адрес места работы: 180000, г. Псков, пл. Ленина, 2, Псковский государственный университет, Институт права, экономики и управления, кафедра гражданского права и процесса

Подпись О.А. Серовой удостоверяю.  
специалист по персоналу категории  
отдела кадров управления организационной  
и кадровой работы  
04.02.2023

  М.А. Громова