

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Горюнова Евгений Львовича на тему:

«Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России при помощи показателя бюджетного разрыва», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит».

1. Актуальность темы исследования.

В условиях замедления темпов роста мировой экономики, вызванного действием структурных факторов, снижения эффективности традиционных инструментов денежно-кредитной политики, правительства ряда развитых стран прибегают к использованию фискальных стимулов, направленных на восстановление экономической активности. Данные меры приводят к значительному наращиванию государственного долга. Наиболее ярко тенденция роста государственного долга наблюдается в экономиках развитых стран, начиная с мирового финансового кризиса 2007-2008 гг. Так, по итогам 2019 г. государственный долг Японии достиг 237% ВВП (175,4% ВВП в 2000 г.), США 107% ВВП (62,6% ВВП в 2007 г.), Великобритании 80,7% ВВП (33,4% ВВП в 2007 г.). Положительная динамика государственной долговой нагрузки характерна также для ряда развивающихся стран, включая Китай (с 29% ВВП в 2007 г. до 52,6% ВВП в 2019 г.), Мексику (с 17,9% ВВП в 2007 г. до 45,5% ВВП в 2019 г.) и ряд других стран. Рост уровня государственного долга может накладывать ряд существенных ограничений на дальнейшее экономическое развитие. В этой связи оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики представляется чрезвычайно актуальной темой исследования.

Несмотря на колебания конъюнктуры мирового рынка энергоносителей, российская экономика на протяжении последних десяти лет характеризуется достаточной степенью бюджетной устойчивости и низким уровнем

государственного долга (12.2% ВВП в 2019 г.). Тем не менее, действие структурных факторов, включая тенденцию старения населения, замедления темпов роста совокупной факторной производительности, долгосрочных темпов экономического роста, как в России, так и в мировой экономике в целом, обуславливает существенную важность разработки инструментария оценки устойчивости государственного бюджета при тех или иных параметрах фискальной политики в долгосрочной перспективе.

Особую актуальность исследование выбранной проблематики приобретает в реалиях эпидемиологического кризиса 2020 г. Так, в условиях масштабного падения цен на нефть и увеличения расходов на государственную поддержку экономики и здравоохранение, по предварительным оценкам, дефицит федерального бюджета РФ составит 3,9% ВВП (в 2019 г. бюджетный профицит достигал 1,9% ВВП). Очевидно, что восстановление как российской, так и мировой экономики после кризиса 2020 г. примет затяжной характер и повысит риски снижения устойчивости бюджетно-налоговой политики.

2. Характеристика содержания исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка сокращений, а также списка литературы, который включает в себя 148 наименований. Структура диссертации полностью соответствует логике решения поставленных Е.Л. Горюновым задач.

В первой главе диссертации представлены ключевые теоретические подходы к изучению бюджетной устойчивости, бюджетного разрыва. Представлена концепция бюджетной устойчивости и рассмотрена ее связь со стабильностью динамики государственного долга, определена концепция межвременного бюджетного ограничения, из которой выводится показатель бюджетного разрыва.

Во второй главе представлены результаты построения сценарного экономического и демографического прогнозов для расчета бюджетного разрыва. В качестве исходных предпосылок для построения прогноза

используется предположение о сохранении в перспективе текущего режима фискальной политики, а также включение в модель таких структурных факторов как динамика производительности труда, демографических тенденций, а также динамика выпуска в нефтегазовом секторе. Автор детально исследует динамику расходов, связанных с демографическими процессами, включая расходы на пенсионное обеспечение, образование и здравоохранение. Методологической базой для построения долгосрочного прогноза является экстраполяция демографического прогноза Росстата и макроэкономического прогноза Минэкономразвития.

В третьей главе представлены результаты расчетов бюджетного разрыва и определения факторов бюджетной устойчивости. Автор приводит широкий спектр сценариев, позволяющий проанализировать долгосрочную динамику бюджетной устойчивости при различных предположениях о динамике основных демографических и макроэкономических показателей, включая динамику численности рабочей силы, численности населения, цен на нефть, запасов полезных ископаемых и т.д. В целом, результаты расчета бюджетной устойчивости указывают на существенную несбалансированность российского бюджетного разрыва в долгосрочной перспективе (от 8,5 до 12,4% СПС ВВП). В главе формулированы выводы в отношении роли изменения пенсионного возраста, а также сокращения нефтегазовых доходов бюджета в формировании бюджетного разрыва. Автор завершает главу предложениями в отношении дальнейших направлений исследований по данной тематике.

3. Научная новизна полученных в диссертации результатов.

Наиболее значимые пункты научной новизны диссертационной работы:

Во-первых, в работе Горюнова Е.Л. в отношении российской бюджетной системы впервые была апробирована методика оценки долгосрочной бюджетной устойчивости на основе показателя бюджетного разрыва. При расчете бюджетного разрыва были приняты во внимание демографические тенденции и тенденции в нефтегазовом секторе. Тем самым автором была дана

оценка долгосрочного бюджетного дисбаланса с учетом ожидаемых структурных изменений. Приведенные расчеты позволили осуществить декомпозицию общего дисбаланса на составляющие в соответствии с факторами. В стоимостном выражении даны численные оценки составляющих дисбаланса, соответствующих факторам старения населения и ожидаемого сокращения нефтегазовых доходов бюджета.

Во-вторых, в диссертации дана оценка стоимости, которую сэкономят российский бюджет за счет реализации повышения пенсионного возраста. Сделан вывод, что повышение пенсионного возраста позволяет закрыть часть долгосрочного бюджетного дисбаланса, которая обусловлена старением населения, однако полностью закрыть эту составляющую дисбаланса эта мера не может.

4. Степень обоснованности и достоверности научных положений и результатов.

Достоверность результатов исследования Е.Л. Горюнова подтверждается использованием широкого перечня теоретических концепций, эмпирических подходов к расчету показателя бюджетной устойчивости, скрупулезное изучение факторов бюджетной устойчивости на основе российской и зарубежной литературы. Для построения долгосрочных прогнозов бюджетного разрыва для РФ автором берутся за основу официальные прогнозы Росстата и Минэкономразвития. Автор диссертации Е.Л. Горюновым опубликовано 6 печатных работ по тематике диссертации. Из них 3 работы опубликованы в журналах из списка, рекомендованного ВАК, и 2 работы – в зарубежных изданиях.

5. Теоретическая и практическая значимость диссертации и рекомендации по использованию ее результатов.

Теоретическая и практическая значимость диссертации состоит в том, что в ней разработан комплексный подход к оценке бюджетной устойчивости на длинном горизонте. Предложенным инструментом оценки бюджетной устойчивости является показатель бюджетного разрыва, который выводится

из межвременного бюджетного ограничения. Теоретические результаты, полученные Горюновым Е.Л., вносят существенный вклад теорию государственных финансов. Разработанная автором методика позволяет получать оценки долгосрочной устойчивости бюджетной системы, а также проводить количественный анализ долгосрочных последствий реализации мер в области бюджетно-налоговой политики. Полученные Горюновым Е.Л. научные результаты позволяют повысить эффективность соответствующих эмпирических исследований, что имеет большое практическое значение при разработке мер экономической политики, направленных на поддержание бюджетной сбалансированности.

Построенный в рамках диссертации единый показатель бюджетной устойчивости может использоваться в рамках других научных эмпирических исследований из смежных областей экономики. Помимо этого, бюджетный разрыв может занять свое место в общем комплексе методов оценки эффективности бюджетно-налоговой политики и использоваться органами исполнительной власти при разработке реформ в бюджетной сфере.

6. Замечания по диссертации.

1. Поскольку в диссертационной работе осуществляется построение прогнозов ключевых макроэкономических и демографических показателей на длинном горизонте, в текст работы можно было бы включить более широкий перечень графиков динамики исследуемых показателей на прогнозном периоде. Это несколько облегчило бы восприятие результатов построения прогнозов, а также позволило бы получить более ясное представление о закладываемых предпосылках (например, о среднегодовых темпах роста производительности труда). Безусловно, отдельного внимания заслуживают графики прогнозных значений показателя бюджетного разрыва, которые, к сожалению, не приведены в тексте работы.

2. На наш взгляд, диссертационная работа выиграла бы в случае дополнения ее небольшим разделом, в котором были бы представлены межстрановые сопоставления показателей бюджетного разрыва, полученных

в зарубежных исследованиях, как на текущем этапе, так и в долгосрочной перспективе. В данном контексте интересно положение России в терминах бюджетной устойчивости по сравнению с другими странами в долгосрочном периоде в условиях значительного снижения или отсутствия нефтегазовых доходов.

3. Получив вывод о существенной несбалансированности бюджета в долгосрочной перспективе, автор не предлагает в явном виде возможных рекомендаций в области экономической политики по устранению подобных дисбалансов. Принимая во внимание тот факт, что в методологии автора учтены ключевые факторы бюджетного разрыва формулировка подобных рекомендаций представляется вполне закономерной.

4. Из текста диссертации не вполне понятным остается ответ на вопрос, в чем именно заключалась модификация методологии оценки бюджетной устойчивости при помощи показателей бюджетного разрыва, подходящей для оценки бюджетной устойчивости российской экономики с учетом ее структурных характеристик, предложенная автором. Ограничивается ли данная модификация включением нефтегазового сектора?

7. Мнение о диссертационной работе соискателя в целом.

Отмеченные в настоящем отзыве замечания не меняют общей положительной оценки диссертационной работы и могут быть приняты автором во внимание при проведении дальнейших исследований. Диссертация, представленная Горюновым Е.Л., представляет собой завершённое исследование выполненное в соответствии с принятыми стандартами формата кандидатской диссертации. Соискатель продемонстрировал умение успешно решать разнообразные исследовательские задачи, возникающие на пути к достижению поставленной цели, выбирая адекватные инструменты анализа и моделирования. Диссертация готова к защите.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертационная работа Горюнова Евгения Львовича на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития методов прикладной оценки бюджетной устойчивости, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 г. № 02 – 1049, а Горюнов Е.Л. заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит».

Отзыв составлен «26» января 2021 г.

Руководитель центра отраслевой экономики
Научно-исследовательского финансового института
Министерства финансов Российской Федерации,
д.э.н.



Рыкова Инна Николаевна

Контактные данные:

тел.: 7(916)6706541, e-mail: rykova@nifi.ru

Специальности, по которым оппонентом защищена диссертация:

08 00.13 - Математические и инструментальные методы экономики

08 00 10 - Финансы, денежное обращение и кредит

Адрес места работы:

27006, г. Москва, Настасьинский переулок, д. 3, строение 2.

ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт»,

Центр отраслевой экономики

Тел.: +7 495 699-74-14; e-mail: mail@nifi.ru

Подпись сотрудника кадров НИФИ



Подпись

Рыкова И.Н.

ЗАВЕРЯЮ

Начальник

ОТДЕЛА КАДРОВ

И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ

КОВАЛЕВА Ю.А.
НИФИ