В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента
по диссертации Комаревцевой Ольги Олеговны «Повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями» по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук, выполненной в Среднерусском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена множеством современных управленческих, социально-экономических и технологических факторов, которые существенно влияют на качество и результативность взаимоотношений между региональными и муниципальными органами власти. В разрезе их взаимодействия по вопросам управления муниципальными образованиями предъявляются высокие требования к принятию важных для муниципалитетов управленческих решений. Данное условие взаимодействие выступает фундаментальным для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития территорий, что имеет критическое значение в контексте сложной пространственной и административной организации страны.

Социально-экономическая среда на региональном и муниципальных уровнях характеризуется значительной нестабильностью, демографическими сдвигами, масштабной необходимостью модернизации инфраструктуры и социальной сферы, а также острой задачей повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований. В этом контексте эффективное взаимодействие региональных и муниципальных органов власти занимает центральное место как один из важнейших факторов рационального распределения ограниченных ресурсов, снижения административных барьеров, а также для адаптивного и своевременного решения локальных проблем. Такие взаимодействия выступают основой создания условий для комплексного и устойчивого социально-экономического развития регионов.

Кроме того, современный этап цифровой трансформации государственного управления диктует необходимость внедрения передовых технологических решений в сферу муниципального управления. Стандарты «Умный город», расширение использования электронного документооборота и цифровых сервисов открывают новые возможности для прозрачного,

эффективного и оперативного взаимодействия органов власти, а также стимулируют активное вовлечение гражданского общества в управленческие процессы. Данные технологические изменения обусловливают потребность в актуализации и модернизации организационно-методических подходов к межуровневому взаимодействию, что становится важной составной частью изменений на уровне муниципального управления.

Важной и острой проблемой на практике остаётся недостаточный уровень координации и коммуникации между различными уровнями власти, что провоцирует дублирование функций, снижает качество принимаемых решений и способствует укоренению территориальных диспропорций в развитии муниципальных образований. Данный фактор оказывает негативное воздействие на социальную стабильность и экономический потенциал регионов, усиливая необходимость создания комплексных и системно организованных механизмов повышения эффективности межуровневого взаимодействия.

Таким образом, учёт современных законодательных инициатив, вызовов цифровой трансформации и динамики социально-экономического развития российского общества подчеркивает высокую научную и практическую значимость исследования Комаревцевой О.О., направленного на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития муниципальных образований.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании, подтверждается комплексом факторов, свидетельствующих о их научной достоверности и практической ценности. В первую очередь, это подтверждается использованием современных методов исследования, которые обеспечивают объективность и точность полученных результатов. В ходе работы были применены соответствующие теоретические модели, аналитические инструменты и экспериментальные подходы, что позволяет говорить о высокой научной обоснованности полученных данных. Кроме того, в диссертации проведен всесторонний анализ существующей литературы и практики, что позволяет установить актуальность и новизну предложенных положений, а также их соответствие современным научным тенденциям и требованиям.

Важным аспектом является системный подход к формулировке выводов, основанный на тщательном анализе полученных данных и логической их интерпретации, что обеспечивает внутреннюю согласованность и обоснованность научных положений. Также значительную роль играет подтверждение выводов результатами эмпирических исследований, экономико-управленческих экспериментов и моделирования, что служит практическим подтверждением их применимости и эффективности. В диссертации представлены конкретные рекомендации, которые базируются на полученных научных данных и анализе, что повышает их практическую ценность и реализуемость в управлении муниципальными образованиями.

В целом, подтверждение обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций достигается за счет строгого научного подхода, использования современных методов исследования, всестороннего анализа и практической апробации. Также обоснованность конкретных рекомендаций в диссертации подтверждается их тесной связью с авторскими научными данными, полученными в ходе научных экспериментов, аналитическими выводами и практическими результатами исследования.

Достоверность результатов, изложенных в диссертации, подтверждается комплексом факторов, свидетельствующих о их надежности и научной обоснованности. В первую очередь, это достигается использованием проверенных и современных методов исследования, которые обеспечивают точность и объективность полученных данных. В ходе работы проведен тщательный анализ источников информации, что позволяет исключить возможные ошибки и искажения. Важным аспектом является применение экспериментальных, аналитических или моделирующих методов, подтверждающих практическую применимость и воспроизводимость результатов, которые в свою очередь представлены в научных трудах автора.

По результатам диссертационного исследования опубликованы 69 научные работы, из них 4 научные статьи, опубликованы в издании из перечня журналов, утвержденного решением Ученого совета РАНХиГС; 4 научные статьи, опубликованы в изданиях, индексируемых международными базами данных; 12 научных статей, опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Кроме того, достоверность обеспечивается системным подходом к сбору и обработке данных, а также их статистической обработкой, что позволяет минимизировать влияние случайных факторов и повысить уровень доверия к выводам. В диссертации также представлены результаты, подтвержденные эмпирическими исследованиями, что дополнительно укрепляет их надежность. Важную роль играет согласованность полученных данных с теоретическими положениями и существующими научными знаниями, что свидетельствует о внутренней логической последовательности и научной обоснованности исследования. В целом, достоверность результатов подтверждается их многократной проверкой, использованием современных методов и соответствием научным стандартам, что обеспечивает их надежность и практическую ценность.

Соответствие темы диссертационным требованиям, паспорту специальности ВАК

Тема и содержание диссертационной работы полностью соответствует паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, содержит положения и результаты, соответствующие: п. 1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы; п. 1.13 Экономические и социальные проблемы местного самоуправления.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Научная новизна результатов диссертационного исследования проявляется в комплексном и системном подходе к повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти при управлении муниципальными образованиями, что отражается в следующих ключевых аспектах:

1.Выявление и систематизация проблем управления местным самоуправлением с формированием адаптивного инструментария. Научная новизна заключается в разработке авторского инструментария диагностики и повышения эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, объединяющий несколько управленческих направлений – территориальное, финансовое, цифровое и организационное управление в единую платформу решения управленческих задач. В отличие от существующих подходов, инструментарий не просто фокусируется на отдельных аспектах, а обеспечивает комплексное управление, что позволяет сократить сроки принятия управленческих решений и внедрить единые стандарты взаимодействия органов власти разных уровней, учитывая степень участия муниципалитетов в развитии региона.

2. Разработка методики оценки взаимодействия органов власти на основе системы комплексных оценочных показателей и внутрирегиональных рейтингов. Научно-методический вклад состоит в формировании системы показателей для анализа территориального, финансового, цифрового и организационного управления, что позволяет более объективно выявлять качества взаимодействия органов власти и зоны ответственности в управлении муниципальными образованиями. Применение внутрирегиональных рейтингов и статистических критериев, дает возможность определить роль и вклад каждого муниципалитета в развитие региона.

3. Создание системы взаимоувязанных декомпозированных критериев для оперативного мониторинга и управления. Предложенная автором система критериев, структурированная по уровням и субъектам власти, обеспечивает оперативное выявление отклонений от плановых показателей и корректировку управленческих задач. Научная новизна выражается в разработанном механизме прямой связи между управленческими проблемами и их решениями, что позволяет повысить оперативность и прозрачность управления на региональном и муниципальном уровнях.

4. Авторская модель оценки целесообразности внедрения стандарта «Умный город». В отличие от существующих, модель основывается на лучших мировых практиках и пошаговом анализе показательной базы цифровых сервисов. Ее применение позволяет не только выявлять текущие тенденции цифровизации муниципалитета, но и адаптировать процессы управления к цифровой трансформации, что напрямую способствует улучшению качества жизни и формированию комфортной городской среды.

5. Разработка организационно-управленческого алгоритма решения муниципальных задач с использованием карточек системных решений и

уточненного функционала Центра управления регионом. Особенностью авторского алгоритма является формирование «диалогового окна» взаимодействия между органами власти разных уровней и в механизме минимизации управленческих рисков.

Таким образом, новизна научных положений, выводов и рекомендаций заключается в их оригинальности, способности расширить границы знаний и предложить новые подходы к решению актуальных проблем в управлении муниципальными образованиями.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена разработкой комплексного и системного теоретико-методического инструментария управления муниципальными образованиями на основе эффективного взаимодействия между региональными и муниципальными органами власти. В рамках исследования сформирована концептуальная модель, учитывающая многомерность и многоуровневость системы публичной власти, которая не только объясняет существующие организационные и управленческие процессы, но и позволяет прогнозировать последствия принимаемых управленческих решений для развития муниципальных территорий. Предложенные методологические подходы основаны на интеграции современных теорий государственного и муниципального управления, системной координации, управления изменениями и цифровой трансформации, что значительно расширяет аналитические возможности и способствует повышению управленческой эффективности на уровне муниципалитетов. Особое значение имеет разработка инструментов, обеспечивающих учёт внутренней координации, связей и взаимозависимостей между территориальными субъектами управления, что способствует формированию более согласованной и сбалансированной системы регионального и муниципального управления.

Практическая значимость исследования выражается в широком спектре возможностей применения разработанных рекомендаций и инструментов в деятельности региональных органов власти и местного самоуправления.

Во-первых, разработанные методические рекомендации могут эффективно использоваться при формировании и корректировке стратегических и тактических документов, что способствует повышению качества планирования и реализации региональных и муниципальных программ развития.

Во-вторых, предложенная методика диагностики и оценки взаимодействия органов власти способствует выявлению и внедрению наиболее эффективных управленческих практик, оптимизации ресурсного обеспечения и совершенствованию организационных процессов в муниципальном управлении.

В-третьих, результаты исследования служат теоретической и методической основой для разработки новых нормативно-правовых актов и

регламентов, направленных на гармонизацию региональной и муниципальной политики, что снижает риски дублирования функций и управленческих противоречий.

Таким образом, результаты диссертационного исследования представляют собой значимый вклад в деятельность органов государственной власти, направленную на обеспечение сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития регионов и муниципалитетов.

Дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании:

1. Заслуживает внимания авторская методика оценки эффективности развития региона и входящих в его состав муниципальных образований. Авторская оценка осуществляется на основании анализа интегральных показателей с использованием методов рейтингования или расчета индексов. При построении Шкалы проблем Рейтинга эффективности автор выделяет такие уровни взаимодействия в решении управленческих проблем как: моно-взаимодействие, би-взаимодействие и поли – взаимодействие (рисунок 2.4 диссертации). Следует пояснить, чем обусловлен выбор таких уровней и каким образом они влияют на решение выявленных управленческих проблем муниципальных образований?

2. В пункте 3.2 автором научно обосновано использование цифровых сервисов для оценки целесообразности внедрения технологий стандарта «Умный город» в систему управления муниципальными образованиями региона, сформированных на основе регрессионной параметрии данных. Следовало бы подробнее пояснить, кто в муниципальных образованиях будет выполнять данную управленческую задачу и предполагает ли авторская методика организацию последующего мониторинга динамики решения выявленных проблем в вопросах цифровизации?

3. Автором правильно и обосновано приведено содержание структуры карточки пула ситуационных решений для минимизации рисков управления социально-экономическим развитием муниципальных образований региона (таблица 3.6 диссертации) в рамках разработанного организационно–управленческого алгоритма по решению муниципальных управленческих задач. В тоже время, работа бы выиграла, если в ней были приведены реальные примеры формирования карточки по проблемным ситуациям муниципальных образований Орловской области.

Тем не менее, перечисленные недостатки не снижают научную ценность полученных результатов и выводов диссертационного исследования.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Заключение: Диссертация Комаревцевой Ольги Олеговны «Повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей

важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Комаревцева Ольга Олеговна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры финансов и кредита
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

_____ Ершова Ирина Геннадьевна

«2» 10 2025 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
Телефон: 8 4862 25-50-39
Адрес сайта организации: https://orel.ranepa.ru
Электронная почта: oo@orel.ranepa.ru

Ершовой И.Г.
...по кадрам
...Лисенко М.В.