

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом и.о. ректора РАНХиГС от 20 августа 2024 года
№ 01-14058)

по защите диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны на тему: «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования», представленной на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Диссертация на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» по научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики выполнена на Кафедре управления проектами и программами Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ.

Диссертация принята к защите на основании приказа и.о. ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 августа 2024 года № 01-14058.

Соискатель Скутина Светлана Геннадьевна, 1975 года рождения, гражданка РФ:

– В 2003 году с отличием окончила Уральский государственный университет им. А.М. Горького с присуждением квалификации «Историк-архивист», «Референт руководителя по документационной, кадровой и правовой службе», по специальности «Историко-архивоведение» (диплом с отличием ИВС 0016289, рег.№ 4434 от 27.05.2003 г.).

– В 2013 году с отличием окончила ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности «Политология» с присуждением квалификации «Политолог. Преподаватель политических наук» (диплом с отличием ОК №58501, выдан 29.11.2013, рег.№ 1591/2013).

– В 2017 году окончила очную аспирантуру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 41.06.01 Политические науки и регионоведение с присуждением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» (диплом 107724 0679552 выдан 31.07.2017 г., рег.№ УАИД–2017–0064).

В период подготовки диссертации соискатель Скутина Светлана Геннадьевна работала в должности ведущего специалиста информационно-аналитического отдела Управления аспирантуры и докторантуры ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель – доктор политических наук, профессор, директор Центра государственно-частного партнерства Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ Ильичева Людмила Ефимовна.

На диссертацию Скутиной Светланы Геннадьевны дали отзывы официальные оппоненты:

– **Леденева Виктория Юрьевна**, доктор социологических наук, доцент, главный научный сотрудник института демографических исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федеральный научно-исследовательский социологический центр Российской академии наук.

– **Суворова Вера Александровна**, кандидат политических наук, доцент кафедры государственного управления и политических технологий

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления».

Оба официальных оппонента дали положительные отзывы на диссертацию Скутиной С.Г., отметив, что исследование проведено на высоком научно-исследовательском, практическом и методологическом уровнях. Предложения и замечания, содержащиеся в отзывах В.Ю. Леденевой и В.А. Суворовой, как подчеркивают сами оппоненты, носят рекомендательный характер и не влияют на результаты и качество проведенной работы. Официальные оппоненты в своих отзывах пришли к заключению, что диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

На диссертацию также поступили отзывы председателя и членов диссертационного совета:

– **Михайловой Натальи Вячеславовны, председателя диссертационного совета**, доктора политических наук, доцента, профессора кафедры национальных и федеративных отношений ИГСУ ФГБОУ

ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

– **Баранова Николая Алексеевича, члена диссертационного совета,** доктора политических наук, профессора, профессора кафедры международных отношений Северо-Западного института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

– **Нечаева Дмитрия Николаевича, члена диссертационного совета,** доктора политических наук, профессора, профессора кафедры истории, политологии и государственной политики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Среднерусский институт управления – филиал»;

– **Соколова Александра Владимировича, члена диссертационного совета,** доктора политических наук, доцента, заведующего кафедрой социально-политических теорий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова»;

– **Шляхтунова Андрея Геннадьевича, члена диссертационного совета,** доктора политических наук, профессора, профессора кафедры международной и национальной безопасности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Отзывы председателя и членов диссертационного совета также положительные. В отзывах отмечено, что диссертация выполнена Скутиной С.Г. самостоятельно. Авторский подход к определению проблемы, ее основных аспектов, формулированию гипотезы, решений и т.д. – подтверждают не только актуальность и новизну исследования,

но и качественный анализ теоретической и эмпирической базы соискателем, позволивший сформулировать собственную позицию. По мнению членов диссертационного совета, положения и выводы исследования заслуживают обсуждения в рамках отечественного и зарубежного научных сообществ. При указании предложений и замечаний авторами отзывов подчеркивается, что они носят рекомендательный характер и не снижают значимости диссертационного исследования, включая научную ценность полученных результатов и положений, выносимых на защиту. Председатель и все члены диссертационного совета в заключительной части своих отзывов отмечают, что диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Соискатель имеет по теме диссертации более 10 научных работ, общим объемом 7,86 (п.л.), которые полностью соответствуют теме диссертационного исследования и раскрывают его основные положения, включая:

А) Статьи в изданиях, входящих в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий по политическим наукам, рекомендованных ВАК при Министерстве Науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149–2155. (1 п.л.), DOI:[10.35775/PSI.2023.98.5.033](https://doi.org/10.35775/PSI.2023.98.5.033).

2. Скутина С.Г. Основные проблемы и перспективы российской государственной политики в отношении переселенцев на современном этапе // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93). С. 2194–2200. (1 п.л.), DOI:[10.35775/PSI.2023.93.5.028](https://doi.org/10.35775/PSI.2023.93.5.028).

3. Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной Российской миграционной повестки // PolitBook. – 2024. – № 1. – С. 166–177. (1 п.л.), DOI:[10.24412/2227-1538-2024-1-166-177](https://doi.org/10.24412/2227-1538-2024-1-166-177).

4. Скутина С.Г., Адаптационные и интеграционные механизмы государственной политики по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом // PolitBook. – 2024. – № 3. (1 п.л.).

5. Скутина С.Г., Афонин М.В., Герасимова И.В., Гришин В.О. Основные направления совершенствования государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа / Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. Т. 14. № 4 (109). (1 п.л.).

6. Ильичева Л.Е., Скутина С.Г. Концептуальные основы политики по переселению соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации // Социально-политические науки. – 2024. – № 3. (1 п.л.).

Б) Публикации в прочих научных изданиях:

1. Скутина С.Г. Новые соотечественники и внешняя миграция: опыт Французской Республики // Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 137 – 138.

2. Скутина С.Г. Государственная политика в области переселения соотечественников как одно из направлений миграционной политики

государства // Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. УФА, 2023. С. 165 – 166.

3. Скутина С.Г. Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в Российской Федерации // Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 68 – 70.

4. Скутина С.Г. Добровольное переселение соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию // Духовно-нравственные ценности российской молодежи: история и современность: материалы II ой Всероссийской научно-практической молодежной конференции / под общ. ред. М.А. Бурды, О.Е. Гришина, О.А. Нестерчук, Е.С. Шевченко. – Москва: АНО «Академический альянс». 2024 г.

5. Скутина С.Г., Нестерчук О.А. Причины и политика переселения соотечественников в Российскую Федерацию // Суверенитет – безопасность – интеграция как константы устойчивого государственного развития: международный опыт и национальные реалии. К 30-летию Института Президентства Республики Беларусь. Белорусская политология: многообразие в единстве: материалы X междунар. науч.-практ. конф. (Гродно, 31 мая – 1 июня 2024 г.). В 2 ч. Ч. 2 / ГрГУ им. Янки Купалы; редкол.: В.Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2024. – 339 с. ISBN 978-985-582-616-4 (ч. 2).

В) Конференции и форумы:

1. Международная научно-практическая конференция «Междисциплинарный дискурс. Диалог поколений» (Агентство международных исследований), доклад на тему «Новые соотечественники и внешняя миграция: опыт Французской Республики» (май 2023 г., г. Стерлитамак, Российская Федерация).

2. Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Проблемы эффективного использования научного потенциала» (Научно-издательский центр «Аэтерна»), доклад на тему

«Государственная политика в области переселения соотечественников как одно из направлений миграционной политики государства» (май 2023 г., г. Воронеж, Российская Федерация).

3. Международная научно-практическая конференция «Общество, интеллект, инициатива в контексте междисциплинарных исследований», (Агентство международных исследований), доклад на тему «Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в Российской Федерации» (сентябрь 2023 г., г. Волгоград, Российская Федерация).

4. II-ая Всероссийская научно-практическая молодежная конференция «Духовно-нравственные ценности российской молодежи: история и современность», (АНО «Академический альянс»), доклад на тему «Добровольное переселение соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию» (декабрь 2023 г., г. Москва, Российская Федерация).

5. Всероссийская научно-практическая конференция «Муниципальное управление в современной России: политическое проектирование, модели и технологии» (Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС), доклад на тему «Переселение соотечественников как инструмент снижения эффекта демографической ловушки в современной России» (декабрь 2023 г., Нижегородская область: г. Городец, Российская Федерация).

6. X международная научно-практическая конференция «Суверенитет – безопасность – интеграция как константы устойчивого государственного развития: международный опыт и национальные реалии. К 30-летию Института Президентства Республики Беларусь. Белорусская политология: многообразие в единстве». (Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»), доклад на тему «Причины и политика переселения соотечественников в Российскую Федерацию». (31 мая – 1 июня 2024 г., Гродно, Республика Беларусь).

Диссертационный совет отмечает, что полученные С.Г. Скутиной результаты исследования обладают научной новизной, имеют теоретическую и практическую значимость.

Научная новизна диссертации С.Г. Скутиной заключается в следующем:

1. Доказано, что государственная политика по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, являясь составной частью миграционной политики государства и тем самым имея возможность оказывать влияние на демографические показатели государства и потребности национального рынка труда, позволяет реализовать возможности по привлечению в государство-реципиент внешних миграционных ресурсов, в том числе и трудовых, а также сформулировать критерии их востребованности.

2. Установлено, что определяющим условием эффективности программы добровольной репатриации является ее соответствие общенациональными целями и задачами принимающих государств, задекларированным на уровне системных управленческих задач демографического, экономического и пространственного развития с одной стороны, и наличии действенных механизмов контроля за их реализацией, ресурсной поддержкой и эффективной практикой социокультурной адаптации и интеграции, с другой.

3. Выявлено, что концепция «Русского мира» в условиях противостояния России и западной цивилизации становится основополагающим политическим и социально-культурным направлением формирования новой модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников в современной России.

4. Определено, что эффективность реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию является результатом соотношения принимаемых в этой связи нормативно-правовых актов, создания доступного соответствующего

информационного сопровождения, прозрачной дифференциации уровней поддержки различных категорий соотечественников и наличия ресурсной (материальной и нематериальной) составляющей, обеспеченной как на уровне федерального центра в статусе координатора программы, так и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, заинтересованных в привлечении соотечественников.

5. Установлено, что имеющиеся практики реализации политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию ориентированы на постсоветское пространство, где переселенческий потенциал русскоязычных соотечественников практически исчерпан по сравнению с периодом 90-х годов XX века (за исключением стран Прибалтики) и не учитывают потенциал репатриации из государств так называемого «коллективного Запада», где в условиях дальнейшей секуляризации общества, его отдаления от традиционных семейных ценностей, а также проявления русофобских настроений подобный запрос становится все более актуальным.

6. Охарактеризованы пути дальнейшего развития переселенческой политики Российской Федерации, связанные с перспективой создания самостоятельного органа исполнительной власти в области репатриации и интеграции в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, что позволит подойти к процессу формирования и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников как самостоятельной отрасли государственного управления, рассматривая переселенческую политику как одну из ресурсных составляющих развития человеческого капитала Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что основные положения и выводы, полученные в ходе исследования, способствуют выявлению новых подходов к научному пониманию переселенческой политики

современного государства, что может быть использовано в области политологии, государственной политики и управления, демографии, экономики, права, психологии и социологии. Выявленная специфика государственной политики по добровольному переселению соотечественников помогает объяснить необходимость принятия тех или иных мер политического и государственного управления процессами репатриации и интеграции репатриантов. Предложенные в исследовании новые подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ переселенческой политики в современном государстве и спрогнозировать перспективы, а также определенные тенденции ее развития и пути совершенствования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные материалы исследования, а также введенные в научный оборот эмпирические данные могут представлять существенный интерес для институтов государственной власти, компетентных в сфере выработки и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников, в части нормотворческой и административно-управленческой деятельности, органов власти субъектов Российской Федерации, а также общественных организаций. Материалы исследования могут быть использованы при чтении учебных курсов по направлению «Политология», «Политическое управление», «Государственное и муниципальное управление».

Диссертационный совет отмечает, что диссертация С.Г. Скутиной соответствует следующим пунктам *паспорта научной специальности* 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики: п.1. Политическое и государственное управление; п.2. Теории, концепции и модели государственного управления. Государственное управление при различных типах государственного устройства, формах правления и политических режимах; п.3. Система государственного управления. Органы государственной власти и управления. Органы исполнительной власти. Государственная бюрократия и государственная служба; п.4. Модели и процедуры подготовки,

принятия, имплементации, оценки эффективности и результативности государственных, политических, политико-административных и административных решений; п.9. Государственные отраслевые политики (миграционная политика); п.10. Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток; п.15 Национальные интересы, идейные, социокультурные и ценностные факторы государственного управления, государственной политики и отраслевых политик; п.16. Планирование, прогнозирование, программирование в государственном управлении, государственной политике и отраслевых политиках.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования выявила, что диссертация С.Г. Скутиной на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» представляет собой завершенное комплексное научное исследование, основные положения которого являются аргументированными и убедительными, а также подтверждаются использованием современных методов научного познания. Положения, выносимые на защиту, обоснованы, при этом выводы автора базируются на фундаментальных отечественных и зарубежных исследованиях в рамках изучаемой проблематики.

Эмпирическую основу настоящего исследования составляют статистические данные Мониторинга реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации, результаты социологических исследований ВЦИОМ, аналитические доклады Института демографии им. А.Г. Вишневого НИУ ВШЭ, Института евро-азиатских еврейских исследований, материалы международных организаций (Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН), интернет-ресурсы

российских (МВД, Россотрудничество, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федеральная служба государственной статистики) и зарубежных (Федеральное административное ведомство Германии, Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев, Министерство алии и абсорбции Израиля) органов исполнительной власти, Совета по правам человека, российско-израильского консульского центра, официального сайта государственных услуг Израиля, Еврейского агентства, Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом, материалов средств массовой информации, выступлений представителей власти и политиков.

Диссертационное исследование характеризуется наличием четкой структуры, логической связи между объектом, предметом, целью, задачами и положениями, выносимыми на защиту. Диссертационное исследование отвечает всем требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, представляемым на соискание ученой степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики. Работа написана грамотным научным языком, автором продемонстрировано умение работать со специальной литературой, делать самостоятельные выводы, формулировать важные и профессиональные рекомендации.

Принимая во внимание вышеизложенное диссертационный совет на базе РАНХиГС при Президенте РФ (созданный приказом и.о. ректора РАНХиГС от 20 августа 2024 года № 01-14058) пришел к заключению, что диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

На заседании «03» сентября 2024 года диссертационный совет принял решение присудить Скутиной С.Г. ученую степень кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета.

Проголосовали: «за» – 5; «против» – 0; «воздержались» – 0.

Председатель
диссертационного совета



Н.В. Михайлова

Члены диссертационного совета:



Н.А. Баранов



Д.Н. Нечаев



А.В. Соколов



А.Г. Шляхтунов

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом и.о. ректора РАНХиГС от 20 августа 2024 года
№ 01-14058)

по защите диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны на тему: «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования», представленной на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

№ 1

от 03 сентября 2024 года

Состав диссертационного совета:

1. Михайлова Наталья Вячеславовна, председатель диссертационного совета, доктор политических наук, доцент, профессор кафедры национальных и федеративных отношений ИГСУ ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

2. Баранов Николай Алексеевич, член диссертационного совета, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры международных отношений Северо-Западного института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

3. Нечаев Дмитрий Николаевич, член диссертационного совета, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры истории, политологии и государственной политики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Среднерусский институт управления – филиал»;

4. **Соколов Александр Владимирович, член диссертационного совета,** доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой социально-политических теорий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова»;

5. **Шляхтунов Андрей Геннадьевич, член диссертационного совета,** доктор политических наук, профессор, профессор кафедры международной и национальной безопасности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Скутиной Светлане Геннадьевне ученой степени кандидата политических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата политических наук Скутиной Светлане Геннадьевне:

за 5

против 0

воздержались 0

Председатель
диссертационного совета



Н.В. Михайлова

Члены диссертационного совета:



Н.А. Баранов



Д.Н. Нечаев



А.В. Соколов



А.Г. Шляхтунов