

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Шахова Олега Федоровича
«Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике
субъекта Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность представленной на рецензию диссертационной работы наиболее полно раскрывается на основе положений, связанных с востребованностью не только государственно-частного партнерства, используемого для производства общественных и частных товаров и услуг в широком спектре видов деятельности, но и других форм стратегического партнерства государства и бизнеса, в числе которых их совместная деятельность, связанная с разработкой стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, пространственным развитием их экономики. Кроме того, актуальность представленного исследования связана с необходимостью развития стратегического партнерства государства и бизнеса, который нуждается в проактивном управлении, что, в свою очередь, требует разработки соответствующего концептуального и методического обеспечения. Ввод такого управления в региональную практику сопряжен с разработкой и освоением его инструментов управления. Решение такой задачи связано с обоснованием и апробацией методических подходов, определяющих предназначение, содержание и алгоритмы разработки необходимых организационных новаций, востребованных в совместной

деятельности названных партнеров. Именно методологические аспекты применения механизма проактивного управления представлены докторантом в рамках рецензируемой работы.

Научная гипотеза диссертационного исследования Шахова Олега Федоровича состоит в предположении, согласно которому развитие и эффективное использование потенциала стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъектов Российской Федерации может быть обеспечено путем расширения сферы и инструментария взаимодействия его участников в широком спектре видов экономической деятельности, полноценной реализации их общих и согласованных особенных интересов, комплексного применения различных форм партнерства, освоением модели проактивного управления и их взаимосвязанным развитием.

Новизна научных результатов, полученных в диссертационном исследовании, определена предметом исследования и сводится к обоснованию теоретико-методологических положений, раскрывающих сущность и содержание стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике региона и определяющих стратегические цели и основные направления его развития, в том числе, появления новых форм реализации такого рода партнерств, а также связанных с разработкой концептуального, методического и инструментального обеспечения механизмов проактивного управления на основе развития такого рода партнерства.

К числу наиболее существенных результатов, полученных Шаховым О. Ф. в рамках диссертационного исследования, относятся:

1. Предложена уточненная и дополненная трактовка понятия «государственно – частное партнерство», отличие которой состоит в том, что оно определяется как ориентированное на достижение стратегических целей социально-экономического развития на федеральном уровне, а также на уровне субъектов Российской Федерации долговременное и взаимовыгодное сотрудничество партнеров в экономической и управленческой сферах

деятельности, основанное на совместном использовании принадлежащих им ресурсов, реализации общих и согласованных особенных интересов.

2. Обоснован авторский методологический подход к определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована их система, отличающаяся наличием двух уровней, применительно к которым определены общие (инвариантные) для различных форм партнерства и частные принципы, учитывающие их специфику; актуализирована характеристика действующих и раскрыто содержание вновь вводимых принципов.

3. Обоснована авторская позиция выбора типов и инструментов отношений объектов партнерства между собой и с внешней для партнерства средой, что также подтверждает новизну предмета диссертационного исследования.

4. Разработана концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах, среди которых выделяют анализ слабых сторон трех форм стратегического партнёрства государства и бизнеса на современном уровне их присутствия в России, а также бенчмаркинг лучших практик зарубежья, который позволил сформировать достаточно полную картину стратегии и тактики их развития.

5. Обоснован ввод в экономическую практику проактивного управления развитием стратегического партнерства государства и бизнеса, предложено его методическое и инструментальное обеспечение, осуществлена разработка организационных новаций, предложенных для совместного применения партнерами, в числе которых: стратегия управления развитием названного партнерства в субъекте Российской Федерации, региональная целевая программа развития партнерства, мониторинг его эффективности.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании.

Высокая степень достоверности научных положений, выносимых на защиту Шаховым О.Ф., определена уникальным практическим опытом докторанта, связанным с занимаемыми им ранее должностями: вице-губернатора Воронежской области по экономике, а также первого заместителя губернатора Тульской области, что определило обоснованность представленных в работе рекомендаций, связанных с необходимостью развития механизмов государственно – частного партнерства, партнерства в стратегическом планировании, а также партнерства в разработке и реализации кластерных проектов.

Информационная база представленного исследования адекватна поставленной в работе цели и решаемым в соответствии с представленной целью задачам исследования. Информационная база данного исследования включает в себя законы федерального и регионального уровней, регулирующие совместную деятельность публичного и частного партнеров; рейтинги субъектов РФ по уровню развития ГЧП; фондовые материалы Национального центра государственно-частного партнерства (данные о проектах ГЧП, их отраслевой принадлежности и пространстве реализации), а также стратегии развития субъектов РФ (актуализированные и действующие), содержащие постановку целей и задач и определение направлений развития государственно-частного партнерства.

Полученные в работе Олега Федоровича результаты были опубликованы в ведущих российских научных изданиях, опубликованных в 75 научных работах, в том числе – 21 в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования; имеется ряд публикаций в значимых зарубежных научных изданиях, включенных в базу данных SCOPUS. Кроме того, докторантом опубликовано 7 монографий общим объемом 87,2 п.л.

Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании. Несмотря на общее положительное впечатление, диссертация не лишена ряда дискуссионных моментов, требующих пояснения со стороны автора.

1. В Приложении 3 (стр. 323–324) приведены принципы взаимодействия государства и бизнеса в качестве стратегических партнеров. Среди представленных принципов выделены те из них, которые обеспечивают Партнерство государства и бизнеса при реализации программы пространственного развития экономики региона, среди которых особое внимание рецензента привлек следующий: «разнообразие применяемых партнерами инструментов пространственной организации экономики». В связи с обозначенным тезисом у рецензента возникает вопрос, какие именно инструменты пространственной организации экономики подразумевались автором?

2. В Таблице Э1 представленной работы (стр. 352–353) приведены сильные и слабые стороны практики стратегического партнерства государства и бизнеса в Воронежской области. В связи с этим хотелось бы уточнить у докторанта, чем было обусловлено решение не проводить полный SWOT – анализ представленной практики стратегического партнерства, хотя бы для данного региона?

Общая оценка диссертационного исследования. Тема и содержание диссертационного исследования соответствуют специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика ВАК при Минобрнауки Российской Федерации. Оформление диссертационного исследования соответствует установленным требованиям. Исследование обладает внутренней целостностью, вносит новый вклад в науку, углубляет имеющееся знание о применяемых инструментах государственно–частного партнерства и возможности их использования в российских регионах.

Работа выполнена лично автором. Разработанные автором модельные варианты стратегии и региональной программы развития партнерства

государства и бизнеса уже приняты и применяются в регионах России, что подтверждает состоятельность представленного исследования и непосредственно подхода самого исследователя к данной работе.

Отмечу, что результаты проводимого исследования были приняты к использованию Министерством экономического развития Тульской области при формировании Стратегии ее социально-экономического развития на период до 2035 года, а также были рекомендованы Министерством строительства и жилищного хозяйства Российской Федерации, Департаментом межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации к использованию в деятельности органов государственной власти субъектов РФ, связанной с обоснованием направлений и сфер взаимодействия государства и бизнеса. Кроме того, результаты исследования, связанные с обоснованием направлений и механизма взаимодействия бизнес-структур с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приняты к использованию при разработке стратегии развития государственной компании «Российские автомобильные дороги».

Считаю важным отметить, что Концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике регионов, модельные варианты стратегии и государственной программы развития партнерства государства и бизнеса в Российской Федерации и субъектах РФ приняты к использованию Комитетом по развитию ГЧП и взаимодействия бизнеса и государственных компаний Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в разработке долгосрочных планов и программ развития предпринимательского сообщества.

Заключение: Диссертация Шахова Олега Федоровича «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям

Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Шахов Олег Федорович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры «Государственное и
муниципальное управление»
Федерального государственного
образовательного бюджетного учреждения высшего образования
"Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации"



Н. Л. Красюкова

«29» ноября 2021г.

(119454, г. Москва, Проспект Вернадского, д. 76.
Телефон/факс: +7 (495) 661-71-22,
e-mail (корпоративный): nlkprof2011@yandex.ru

