

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (созданного приказом ректора РАНХиГС от 25 декабря 2020 г. № 01-14129) по защите диссертации Горюнова Евгения Львовича на тему:
«Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России при помощи показателя бюджетного разрыва», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит» от 12 февраля 2021 г.

Диссертация «Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России при помощи показателя бюджетного разрыва», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит», подготовлена на базе Института Гайдара (Фонд «Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара»).

Соискатель: Горюнов Евгений Львович, дата рождения: 28.08.1984 г.

Образование:

2007 г. – Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, механико-математический факультет, специальность «механика». Диплом специалиста № ВСГ 2131892 (регистрационный номер 01wq11-083).

2009 г. – Российская экономическая школа (Негосударственное образовательное учреждение, институт), присвоена степень магистра экономики. Диплом № ВМА 0079900 (регистрационный номер Э-09/008).

Предоставленные справки о сдаче кандидатских экзаменов:

1. Институтом Гайдара 19.06.2019 г. выдана справка, что Е.Л. Горюнов являлся экстерном в аспирантуре Института в период с 28.06.2016 г. по 10.10.2016 г. по научной специальности 08.00.01 «Экономическая теория» и успешно сдал кандидатские экзамены по истории и философии науки (экономические науки) и иностранному языку (английский язык). Справка выдана на основании подлинных протоколов и удостоверений о сдаче экзаменов, хранящихся в архиве Института Гайдара.

2. Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) 02.03.2020 г. выдана справка, что Е.Л. Горюнов сдал кандидатский экзамен по специальности 08.00.10

«Финансы, денежное обращение и кредит». Справка выдана на основании подлинных протоколов и удостоверений о сдаче экзаменов, хранящихся в архиве РАНХиГС.

Обе справки есть в личном деле.

Трудовая деятельность: Общий трудовой стаж – 11 лет. В настоящее время работает научным сотрудником международной лаборатории математического моделирования экономических процессов Института Гайдара.

Научный руководитель: Синельников-Мурылев Сергей Германович, доктор экономических наук, профессор, научный руководитель Института Гайдара.

На диссертацию дали отзывы официальные оппоненты по диссертации Е.Л. Горюнова:

Климанов Владимир Викторович, доктор экономических наук, директор Центра региональной политики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: использования упрощенного подхода к анализу национальной экономики и бюджетной системы без учета институциональных и иных факторов; отсутствия рассмотрения дополнительных источников дохода бюджетной системы (приватизация и т.д.); отсутствия указания на конкретные диапазоны значений бюджетного разрыва, которые могли бы рассматриваться как критические; отсутствия предложений по корректировке бюджетно-налоговой политики с целью сокращения бюджетного разрыва; отсутствия учета влияния повышения ставки НДС на налоговые поступления от прочих налогов; отсутствия обсуждения значений бюджетных разрывов, рассчитанных для других стран.

Рыкова Инна Николаевна, доктор экономических наук, руководитель Центра отраслевой экономики Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: перечня графиков, иллюстрирующих динамику бюджетных показателей в рамках сценариев; отсутствия ссылки на исследования, где оценивались значения бюджетного разрыва для других стран; отсутствия рекомендаций по коррекции бюджетно-налоговой политики; неполного и не вполне четкого описания той авторской модификации стандартного метода оценки бюджетной устойчивости, которую выполнил соискатель для учета структурных особенностей российской экономики.

На диссертацию поступили положительные отзывы членов диссертационного совета:

Ведев Алексей Леонидович, доктор экономических наук, заведующий научной лабораторией структурных исследований Института прикладных экономических исследований РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: отсутствия конкретных рекомендаций изменения бюджетно-налоговой политики для достижения долгосрочной сбалансированности государственных финансов; сопровождения описания сценариев необходимыми графиками, описывающими динамику бюджетных показателей; отсутствия сравнительного анализа значений бюджетного разрыва для России и других стран.

Бондарчук Наталья Витальевна, доктор экономических наук, профессор, директор научно-образовательного центра финансов и инвестиций Института финансов и устойчивого развития РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: выбора предпосылок сценариев, среди которых нет предпосылок об изменении институциональных условий и других факторов, а также предполагается, что бюджетная политика не претерпит изменений; отсутствия ретроспективного анализа бюджетной устойчивости российской бюджетной системы; избыточной детализации демографического прогноза.

Макашина Ольга Владиленовна, доктор экономических наук, профессор департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: отсутствия ссылок на эмпирические исследования, подтверждающие информативность показателя бюджетного разрыва как индикатора, предупреждающего о вероятном наступлении бюджетного кризиса; недоучет эмиссионного дохода в общем объеме доходов расширенного правительства; отсутствия обсуждения роли бюджетного правила в обеспечении бюджетной устойчивости.

Основные опубликованные соискателем работы по теме диссертации:

статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Горюнов Е., Котликофф Л., Синельников-Мурылев С. (2015) «Бюджетный разрыв: оценка для России» // Вопросы экономики, № 7, С. 5-25. (издание входит в международную библиометрическую базу Web of Science).
2. Горюнов Е. (2015) «Теоретические основы, свойства и интерпретация индикаторов бюджетного разрыва» // Экономическая политика, Т. 11,

№ 2. С. 112-132. (издание входит в международную библиометрическую базу Web of Science).

3. Горюнов Е. (2019) «Прогноз социальных расходов бюджета: роль демографического фактора» // Экономическое развитие России, Т. 26, № 6. С. 8-13.

прочие публикации:

1. Goryunov E., Kazakova M., Kotlikoff L., Mamedov A., Nazarov V., Nesterova K., Trunin P., Shpenev A. (2013) «Russia's Fiscal Gap» // NBER, Working paper, No. 19608.
2. Benzell S., Goryunov E., Kazakova M., Kotlikoff L., LaGarda G., Nesterova K., Zubarev A. (2015) «Simulating Russia's and Other Large Economies' Challenging and Interconnected Transitions» // NBER, Working paper, No. 21269.
3. Горюнов Е., Зубарев А., Нестерова К. (2015) «Моделирование долгосрочного влияния фискальной политики на экономику России» // Российское предпринимательство, Т. 16, № 24. С.4435-4444.

На основании исследования и обсуждения, выполненных соискателем диссертации и излагающих ее основные результаты работ, диссертационный совет отмечает, что представленная Евгением Львовичем Горюновым диссертация является научно-квалификационной работой, в которой представлена оценка долгосрочной устойчивости российской бюджетно-налоговой политики, выполненная при помощи показателя бюджетного разрыва.

Основные положения научной новизны:

- Предложен метод построения долгосрочного макроэкономического прогноза, включающего в себя прогноз динамики выпуска, расходов и доходов расширенного правительства. Отличительная особенность данного метода состоит в том, что одним из важнейших факторов динамики выпуска и бюджетных показателей выступает демографическая структура населения. Данный подход позволяет отразить зависимость выпуска от численности рабочей силы и экономической активности населения, а также учесть влияние старения населения на размер расходов бюджета на здравоохранение, социальную политику, включая пенсионное обеспечение, и образование. Второй отличительной особенностью метода является разработанный автором подход к прогнозированию нефтегазовых доходов бюджета с опорой на данные о располагаемых запасах и ожидаемой динамике добычи нефти и природного газа. Метод позволяет учесть конечность располагаемых запасов данных природных ресурсов.

- С опорой на разработанный метод были построены несколько сценариев макроэкономического прогноза до 2100 г., включающие прогнозы ВВП, расходов и доходов бюджета расширенного правительства. Сценарии отличаются заложенными при построении предпосылками относительно динамики смертности и рождаемости, динамики производительности труда, численности рабочей силы, динамики добычи природных ресурсов и цен на нефть, а также предположениях о величине располагаемых запасов нефти и природного газа. Все сценарии прогноза согласованы с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Министерства экономического развития РФ до 2036 г. и демографического прогноза Росстата и являются его экстраполяциями.
- На основе построенных прогнозов рассчитаны значения показателя бюджетного разрыва. Показано, что проводимая в России бюджетно-налоговая политика не обеспечивает сбалансированности государственных финансов в долгосрочной перспективе. Получена оценка, в соответствии с которой для стабилизации бюджета в долгосрочной перспективе необходимо путем сочетания сокращения расходов и наращивания доходов укрепить бюджетный баланс на величину от 8,5 до 12,4% ВВП. Показано, что размер укрепления бюджетного баланса, необходимого для того, чтобы на пятидесятилетнем горизонте не допустить роста государственной задолженности в процентах ВВП, находится в диапазоне от 4,4 до 10,5% ВВП. Сделан вывод, что главной причиной отсутствия долгосрочной сбалансированности являются рост расходов на здравоохранение и пенсионное обеспечение, обусловленный старением населения, и падение доходов, связанное со стагнацией добычи природных ресурсов.
- Получена количественная оценка экономии бюджетных средств, которая обеспечивается за счет повышения пенсионного возраста. В зависимости от сценария общая суммарная экономия составляет от 1,1 до 1,9% суммарной приведенной стоимости ВВП.

Теоретическая значимость исследования

Представленное диссертационное исследование вносит вклад в теорию оценки долгосрочной бюджетной устойчивости. В работе проведена адаптация метода оценки сбалансированности государственных финансов на длительном временном промежутке при помощи показателя бюджетного разрыва к российской экономике с учетом ее структурных особенностей.

Полученные количественные результаты позволяют сделать вывод о сравнительном значении, которое играют в обеспечении долгосрочной

бюджетной устойчивости, такие факторы, как старение населения, уровень цен на нефть и динамика добычи нефти и природного газа.

Апробированные в диссертации методы имеют потенциал развития в дальнейших исследованиях. Разработанная методика достаточно универсальна, чтобы, при некоторой модификации, применяться к оценке бюджетной устойчивости субъектов Российской Федерации.

Практическая значимость исследования

Полученные в диссертации результаты имеют практическую ценность с точки зрения формирования стратегии развития и реформирования бюджетной системы в особенности в части изменения структуры налогообложения и распределения бюджетных средств. Представленные расчеты показателя бюджетного разрыва могут использоваться органами исполнительной власти в качестве ориентира при разработке параметров бюджетно-налоговой политики в будущем, поскольку эти значения определяют вероятный диапазон коррекции бюджетного баланса, необходимой для стабилизации государственных финансов.

Достоверность результатов исследования

Исследование Е.Л. Горюнова основано на современных теоретических разработках и опирается на большой массив статистических данных, включающих фактические и прогнозируемые значения бюджетных, макроэкономических, демографических и других показателей. Результаты исследования были опубликованы в авторитетных российских и международных научных изданиях.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельном подборе и изучении научных публикаций по теме исследования, постановке и решении задач исследования, формулировке и обосновании научных выводов и рекомендаций, подготовке публикаций в рецензируемых научных журналах.

Тема и содержание диссертационного исследования соответствует паспорту специальности ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит» по пунктам 2.3. «Теория, методология, методика финансового планирования на уровне государства и муниципальных образований»; 2.4. «Бюджетное и налоговое прогнозирование и планирование в рыночной экономике»; 2.24. «Источники финансирования дефицитов бюджетов и государственного долга, проблемы бюджетного дефицита в исполнении долгосрочной стратегии экономической политики».

Диссертационный совет пришел к выводу, что диссертация Горюнова Евгения Львовича является цельной, завершенной, научно-квалификационной работой, обладающей научной новизной, теоретической и практической

ценностью, в которой, содержится значимое для экономической науки решение задачи оценки долгосрочных дисбалансов, ассоциированных с курсом бюджетно-налоговой политики, проводимым в настоящее время в России. Для этого использовались авторские теоретические разработки, основанные на методологии оценки бюджетной устойчивости при помощи показателя бюджетного разрыва.

На заседании 12 февраля 2021 года диссертационный совет принял решение присудить Горюнову Евгению Львовичу ученую степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

В голосовании приняли участие 5 (пять) членов диссертационного совета. Проголосовали: за – «5», против – «0», воздержались – «0».

Председатель

диссертационного совета:

«12» февраля 2021 г.



В.В. Климанов

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ (созданного приказом ректора РАНХиГС от 25 декабря 2020г. № 01-14129) по защите диссертации Горюнова Евгения Львовича на тему: «Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России при помощи показателя бюджетного разрыва», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

№ 19

от 12 февраля 2021 г.

Состав диссертационного совета:

д.э.н. Климанов Владимир Викторович – председатель совета
д.э.н. Бондарчук Наталья Витальевна
д.э.н. Ведев Алексей Леонидович
д.э.н. Макашина Ольга Владиленовна
д.э.н. Рыкова Инна Николаевна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Горюнову Евгению Львовичу ученой степени кандидата экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата экономических наук Горюнову Евгению Львовичу:

за 5

против 0

воздержался 0

Председатель диссертационного совета



Климанов В.В.