

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора юридических наук, доцента

Щукиной Татьяны Владимировны

о диссертации Набиева Валерия Валерьевича на тему:

**«Административно-правовое регулирование формирования кадрового
резерва в органах внутренних дел Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс.**

Представленная Набиевым В.В. диссертационная работа выполнена на актуальную тему с точки зрения административного права. Исследование целого комплекса проблем формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации востребовано в полной мере юридической наукой. Отмеченное позволяет утверждать, что тема, избранная Набиевым В.В., актуальна по следующим причинам. Во-первых, ситуация, связанная с улучшением и оптимизацией кадрового состава в органах внутренних дел, в том числе включая руководящие должности высшего начальствующего состава, далека от благополучной. Это обстоятельство существует до сих пор, несмотря на значительные положительные изменения, произошедшие в ходе реформирования системы МВД России в последние годы. Подобный факт требует осуществления комплекса мероприятий, направленных на формирование высокопрофессионального и эффективного кадрового потенциала органов внутренних дел, включая полицию. Во-вторых, опыт практической деятельности кадровых служб органов внутренних дел показывает, что одним из таких мероприятий является работа по формированию, подготовке и использованию кадрового резерва для замещения должностей руководителей. В-третьих, Президент Российской Федерации неоднократно обращал внимание на объективную необходимость работы с кадровым резервом в системе МВД России.

В настоящее время очевидна проблема декларативности нормативных правовых актов, регламентирующих работу с кадровым резервом в органах внутренних дел. Кроме того, осуществляемые попытки разработки правовых актов, научных исследований, направлены на решение отдельных проблем в данной области административно-правового регулирования, поэтому остаются вопросы, которые недостаточно изучены наукой административного права, а другие нуждаются в их серьезном переосмыслении. Неоднозначные правовые проблемы административно-правовой регламентации работы с кадровым потенциалом органов внутренних дел, преемственности положительного опыта службы для личного состава, делают выбор Набиевым В.В. *темы диссертационной работы и соответственно автореферата весьма актуальным.*

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется ее организационным аспектом. В своей работе соискатель достаточно четко формулирует цель исследования, что отражает четкую направленность и конкретность намерений исследователя, а также предопределяет целенаправленность и системность всей работы. Рабочая гипотеза как одна из форм организации научного знания состоятельна, проверяема в ходе исследования и подтверждает желание диссертанта обозначить предполагаемый результат. Задачи, поставленные автором, согласуются со звучанием темы диссертации, с целью исследования и рабочей гипотезой; сформулированы довольно точно, конкретно, отличаются преемственностью, достаточным количеством для такого рода исследований. Методы исследования адекватны поставленным задачам. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, следует оценить весьма позитивно. Основные научные результаты исследования подкреплены надлежащей аргументацией, логическим обоснованием и сделаны автором **самостоятельно.**

Конкретное личное участие Набиева В.В. в получении научных результатов раскрывается некоторыми **оригинальными идеями:**

- сформулировано авторское понятие кадровой политики в системе МВД России и сделан вывод о том, что она является частью кадровой политики в области государственной службы в целом;
- сформулировано авторское определение понятия «кадровый резерв в системе МВД России»;
- установлена необходимость разработки и введения «рейтинга служебно-личностной компетентности сотрудника органов внутренних дел»,

который необходим для формирования заинтересованности к служебному росту сотрудников органов внутренних дел;

- аргументировано правовое закрепление принципов формирования кадрового резерва органов внутренних дел и обоснована их классификация;

- предложено внедрить процедуру конкурса для замещения вакантных должностей сотрудников органов внутренних дел, а также установлена классификация этой кадровой процедуры;

- предложено обеспечить согласование полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе или главным федеральным инспектором по субъекту Российской Федерации кандидатур из федерального кадрового резерва на руководящие должности в органах внутренних дел.

Достоверность и новизна диссертационного исследования состоят в том, что оно представляет собой комплексное исследование административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях их реформирования и совершенствования материально-технической базы для осуществления деятельности; включает в себя выработку основных направлений повышения эффективности деятельности в указанной сфере в современных условиях. В ходе исследования некоторые вопросы были поставлены автором **впервые** (авторское понятие «кадровый резерв в системе МВД России»; необходимость разработки и введения «рейтинга служебно-личностной компетентности сотрудника органов внутренних дел»; классификация принципов формирования кадрового резерва органов внутренних дел; внедрение процедуры конкурса для замещения вакантных должностей сотрудников органов внутренних дел; классификация конкурса как кадровой процедуры в органах внутренних дел; обеспечение согласования полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе или главным федеральным инспектором по субъекту Российской Федерации кандидатур из федерального кадрового резерва на руководящие должности в органах внутренних дел). Другие обладают **элементами новизны** (авторское понятие кадровой политики в системе МВД России, расширение состава аттестационной комиссии путем включения в нее специалиста отдела морально-психологического обеспечения и юридического профиля).

Положения, выносимые соискателем на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно четко, информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью, гипотезой и задачами исследования.

Автору удалось в диссертационной работе: 1) сформулировать предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования отношений по работе с кадровым резервом в органах внутренних дел (С. 129, 130-131); 2) сделать ряд интересных и содержательных выводов (91-92, 137, 147-148, 169); 3) уточнить понятийно-категориальный аппарат (С. 39, 46-47, 55-56); 4) провести комплексный анализ кадровой работы в системе МВД России и, в том числе, работы с кадровым резервом как самостоятельного направления кадровой работы, проводимой ДГСК МВД России и другими кадровыми структурными подразделениями органов внутренних дел (С. 46-47); 5) осуществить сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта работы с кадрами органов внутренних дел и сформулировать предложения по внедрению позитивного зарубежного опыта в указанной сфере (С. 74-95).

Теоретическая значимость диссертационного исследования Набиева В.В. выражается в том, что автором проведен анализ и обобщены с позиции науки административного права научные взгляды и представления о деятельности органов внутренних дел как органа, наделенного полномочиями в сфере решения вопросов государственной службы, в том числе формировании и использовании кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации, определена роль кадрового резерва в кадровой работе МВД России в целом и влияния на его формирование и использование кадровой политики МВД России.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы как для дальнейшего развития доктрины юридической науки, так и правоприменительной практики административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации.

Диссертация отличается хорошим стилем и логичностью изложения, материал ее четко структурирован. Стратегия и тактика диссертационного исследования выбраны правильно, теоретическая и практическая части диссертационного исследования в целом сбалансированы.

Основные результаты исследования изложены соискателем в двух главах, объединяющих семь параграфов.

В рецензируемой диссертационной работе последовательно раскрываются основные аспекты темы исследования. В главе 1 автором раскрывается сущность, принципы и административно-правовые основы формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации, исследована система становления правового института кадрового резерва.

Особо следует отметить проведенный автором анализ отечественного и зарубежного опыта формирования кадрового резерва в органах внутренних дел. Соискатель изучил правовые основы формирования кадрового резерва правоохранительных органов ведущих зарубежных государств, а также процедуру формирования кадрового резерва ряда иностранных государств, включая особенности обучения и подготовки в них сотрудников, претендующих на замещение руководящих должностей.

Представляет несомненный научный интерес предпринятая автором попытка изучения актуальных проблем порядка включения сотрудников в кадровый резерв по конкурсу и вне конкурса. Автором изучены виды конкурсов на замещение вышестоящих должностей в органах внутренних дел и сделан вывод о необходимости внедрения так называемой «смешанной модели» конкурса. Также необходимо отметить выделение автором ряда конкретных должностей, назначение на которые необходимо производить с использованием конкурсных начал.

Необходимо отметить работу автора над изучением процедуры аттестации как элемента формирования кадрового резерва органов внутренних дел. В данном случае автором высказан ряд научных положений, внедрение которых в практическую деятельность будет способствовать лучшей реализации процедуры аттестации как элемента формирования кадрового резерва.

Также необходимо выделить научные положения, сформулированные автором в процессе изучения кадрового планирования Министерства внутренних дел. В § 3 главы 2 диссертации для повышения мотивации сотрудников к успешному и добросовестному исполнению служебных обязанностей как одному из элементов служебного роста автором предлагается ввести показатель «рейтинг служебно-личностной компетентности сотрудника органов внутренних дел». Необходимо внедрить универсальный показатель и разработать методику его использования в органах внутренних дел при принятии решения о кандидатах на зачисление в кадровый резерв. Его применение на практике позволит повысить профессионализм и компетентность кадрового состава органов внутренних дел.

Также автор провел работу по рассмотрению кадрового резерва в органах внутренних дел как самостоятельного фактора административно-правового средства противодействия коррупции в системе МВД России и сделал ряд предложений по изменению нормативных правовых основ регулирования в указанной сфере.

Все отмеченные позитивные моменты и, безусловно, положительная общая оценка выполненного Набиевым В.В. научного исследования не

исключает, и некоторых критических замечаний, и оценок дискуссионного характера:

1. Автор, исследуя зарубежный опыт формирования кадрового резерва органов внутренних дел, отмечает тот факт, что в указанных государствах стираются отличия между сотрудниками полиции и иными государственными служащими, что убедительно подтверждается, в частности, тем, что комплектование полиции квалифицированными кадрами происходит с широким использованием конкурсных начал при замещении полицейских должностей, включая руководящие должности и отмечает, что по тому же пути предстоит пройти и Российской Федерации. Однако, в настоящее время вероятность реализации предложенной модели в целом не высока, хотя и может выступать предметом научной дискуссии. В связи с чем, при проведении публичной дискуссии было бы интересно услышать мнение автора по этому вопросу.

2. Диссертант в своей работе делал упор именно на сотрудников органов внутренних дел и не затронул такую категорию как «федеральные государственные гражданские служащие», которые также проходят службу в органах внутренних дел. Думается, что изучение данной категории позволило бы в более полной мере раскрыть тему диссертации.

3. Автором предложено расширить положения приказа МВД России от 30 августа 2012 г. № 827 «Об утверждении порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений» добавлением в раздел I принципов формирования кадрового резерва органов внутренних дел. Видится, что данное предложение не представляет значительной научной ценности и является дискуссионным.

При этом следует решительно подчеркнуть, что все высказанные критические замечания носят частный и дискуссионный характер и не относятся к концептуальным положениям работы. Диссертация Набиева В.В. представляет собой законченное научное произведение, отличается внутренним единством, отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационного научного труда.

Диссертационное исследование Набиева Валерия Валерьевича на тему: «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней

(утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 № 1168) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Набиев Валерий Валерьевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Официальный оппонент,
член диссертационного совета
ведущий научный сотрудник сектора
административного права и административного процесса
ФГБУН «Институт государства и права
Российской академии наук (ИГП РАН)»
доктор юридических наук,
доцент

Щукина Татьяна Владимировна

«4» марта 2021 г.

Сведения об оппоненте:

Щукина Татьяна Владимировна, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН)», доктор юридических наук (специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс), доцент.

Российская Федерация, 119019, г. Москва, ул. Знаменка, дом 10

тел.: +7 (910)357-90-75

e-mail: shukina-tv@mail.ru

