

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи

ИВАНОВА Анна Сергеевна

**РОЛЬ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность: 5.5.4. «Международные отношения, глобальные и
региональные исследования»

Диссертация
на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
Комлева Валентина Вячеславовна,

Заместитель директора по научной работе
Национального исследовательского
института развития коммуникаций,
доктор социологических наук, профессор

Москва – 2026

Оглавление

Введение.....	3
1. Концептуальные основы исследования банков как внешнеполитических акторов.....	20
1.1.Теоретико-методологические подходы к исследованию внешнеполитической субъектности банков	20
1.2.Институционализация роли банков в реализации внешней политики государств	47
1.3.Актуальные проблемы участия банков в реализации внешней политики Российской Федерации в условиях международных санкций	70
2. Функциональные роли банков в обеспечении внешней политики Российской Федерации в условиях санкционных ограничений	93
2.1.Ролевая модель российских банков.....	93
2.2.Изменение традиционной роли иностранных банков.....	111
2.3.Направления развития российской банковской системы в контексте внешнеполитических приоритетов России	131
Заключение.....	150
Список источников и литературы.....	155

Введение

Актуальность исследования. Актуальность настоящего диссертационного исследования обусловлена рядом взаимосвязанных факторов, определяющих как теоретическую, так и практическую значимость изучения политической роли банковского сектора в контексте реализации внешней политики Российской Федерации.

В условиях современной геополитической нестабильности и усиления конкуренции между государствами, экономические инструменты все чаще используются в качестве средства достижения внешнеполитических целей. Банковский сектор, являясь ключевым элементом национальной финансовой системы и важнейшим звеном международных экономических связей, не может быть в стороне от этих процессов. Изучение его роли в реализации внешней политики России приобретает особую важность для понимания механизмов влияния государства на международной арене.

В последние годы Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением со стороны ряда западных стран. В этих условиях банковский сектор оказался на передовой линии противостояния, вынужденный адаптироваться к новым условиям, искать альтернативные каналы взаимодействия и обеспечивать экономическую безопасность страны. Анализ того, как банковский сектор реагирует на внешние ограничения, и какие меры предпринимаются для минимизации их негативного влияния на внешнеполитические интересы России, представляет собой важную научную задачу.

Также наблюдается тенденция к усилению взаимосвязи между внутренней и внешней политикой. Развитие национальной экономики, укрепление финансовой системы и обеспечение ее стабильности напрямую влияют на возможности страны в проведении самостоятельной и эффективной внешней политики. Банковский сектор, как ключевой элемент экономического развития, играет в этом процессе одну из центральных

ролей. Исследование его вклада в обеспечение внешнеполитических приоритетов России позволит глубже понять эту взаимосвязь. Возрастает и роль неклассических инструментов внешней политики, к которым можно отнести и использование возможностей банковского сектора для продвижения национальных интересов за рубежом. Это может включать поддержку российских компаний, осуществляющих деятельность на международном уровне, финансирование совместных проектов со странами-партнерами, участие в международных финансовых институтах и инициативах. Изучение этих аспектов позволит выявить новые формы и механизмы влияния Российской Федерации на международные процессы.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования «Роль банковского сектора в реализации внешней политики Российской Федерации» определяется необходимостью осмысления роли ключевого элемента национальной финансовой системы в условиях меняющейся геополитической реальности, возрастающего санкционного давления и поиска новых инструментов для достижения внешнеполитических целей Российской Федерации. Исходя из описанной актуальности, исследовательский вопрос заключается в следующем: какова роль банковского сектора в обеспечении и продвижении внешнеполитических интересов государства в условиях геополитической трансформации и ограничений международной финансовой системы и каким образом банковский сектор Российской Федерации выступает инструментом реализации внешней политики государства в условиях изменения международной финансовой системы и усиления санкционного давления? Результаты исследования будут иметь как теоретическую значимость для развития науки международных отношений и политической экономии, так и практическую ценность для органов государственной власти, финансовых институтов и экспертного сообщества, занимающихся вопросами внешней политики и экономической безопасности России.

Степень разработанности проблемы. Несмотря на растущий интерес к вопросам экономической дипломатии и роли финансовой сферы в международных отношениях, комплексное исследование политической роли банковского сектора в реализации внешней политики России на современном этапе остается недостаточно разработанным. Настоящее диссертационное исследование призвано восполнить этот пробел, предложив системный анализ данной проблемы и выявив ключевые тенденции и закономерности.

В рамках данного исследования были использованы фундаментальные работы исследователей различных школ направлений политического реализма, неолиберализма, социалистической теории: Дж. Блэра, З. Бжезинского, Дж. М. Кейнса, Ф. Лиса, Дж. Мариона, М. Энга, Дж. Розенау, К. Волца, К. Маркса, Г. Моргентау, Р. Кеохейн, Дж. Най и др.¹.

Также были рассмотрены научные труды российских исследователей, которые изучали сущность внешнеполитической деятельности государства, а также внешнеполитических приоритетов России: Б. И. Ткаченко, А. Д. Богатурова, Н. А. Косолапова, М. А. Хрусталева, Д. А. Дегтерева, Ю. В. Боровского, И. В. Орловой и др.² для определения роли банковского сектора как актора внешней политики.

¹ Блэр Дж., Хаугтон Х., Роуз М. Экономическая концентрация и Вторая мировая война. - М., 1948;
Марион Дж. Базы и империя. Карта американской экспансии. - М., 1948;
Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. - М., 1949;
Пebro М. Международные экономические и валютно-финансовые отношения / Пер. с франц. - М., 1994;
Энг М., Лис Ф., Мауер Л. Мировые финансы / Пер. с англ. - М., 1998;
Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. М.: Политиздат, 1975. Т. III. Ч. 1. С. 444
Brzezinski, Z. The Grand Chessboard. American Primacy and Its Geostrategic Imperatives,
Morgenthau H. Politics among nations: the struggle for power and peace / H. J. Morgenthau. – New York : Knopf, 1948. – 489 p.,
Waltz K. Theory of international politics / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.,
Keohane R. Power and Interdependence: World Politics in Transition / R. O. Keohane, J. S. Nye. – Boston : Little, Brown, 1977. – 273 p.
Rosenau J. Turbulence in world politics: a theory of change and continuity / J. N. Rosenau. – Princeton : Princeton University Press, 1990. – 480 p.
Nye J.S. Soft Power: The means to success in world politics. Public Affairs, 2005. 191 p.
²Ткаченко Б. И. Проблемы эффективности внешней политики России на Дальнем Востоке / Б. И. Ткаченко; Рос. акад. наук, Дальневост. отд-ние. — Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 1996. — 140 с.
Богатуров А. Д., Косолапов Н. А., Хрусталева М. А. Очерки теории и политического анализа международных отношений. М., 2002. С. 380.

Проблематика субъектности банков во внешнеполитической деятельности Российской Федерации в настоящее время не получила должного освещения в научной литературе. Среди немногих исследований можно назвать диссертационные работы Д.В. Лепетикова³, С. В. Лобарева⁴, И. Р. Пузырева⁵, А. В. Карагодина⁶ в которых в разных областях и аспектах рассматривались банки как акторы международных отношений.

Объект исследования: банковский сектор как субъект внешнеполитических отношений.

Предмет исследования: роль банков в реализации внешней политики Российской Федерации в современных международных условиях.

Цель исследования – выявление роли банков в реализации внешней политики Российской Федерации в современных международных условиях.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- определить теоретико-методологические подходы к исследованию внешнеполитической субъектности банков;
- рассмотреть институционализацию внешнеполитической роли банков;
- проанализировать проблемы участия российских банков в реализации внешней политики Российской Федерации в актуальных международных условиях;

Богатуров А.Д. Международно-политический анализ: Научное издание / А. Д. Богатуров. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 208 с.

Богатуров А. Д. Современная мировая политика: Прикладной анализ / Отв. ред. А. Д. Богатуров. — 2 изд. испр. и доп. — М.: «Аспект Пресс», 2010. — 592 с.

Дегтерев, Д. А., Худайкулова, А.В. Баланс сил в международно-политической науке: теоретические концепции и прикладной анализ / Национальная безопасность // Nota bene. 2018. № 1. С. 1-12.

Боровский, Ю. В. Взгляд наступательного реализма и либерализма на внешнюю политику США / Ю. В. Боровский // Полис. Политические исследования. — 2024. — № 1. — С. 21-35.

Россия в XXI веке : монография / О. Д. Абрамова, Г. И. Авцинова, О. Н. Астафьева [и др.] ; под ред. Л. Е. Ильичевой, В. С. Комаровского. — Москва : Аспект Пресс, 2020. — 518 с.

³ Лепетиков, Дмитрий Вячеславович. Иностранные банки в российской экономике : основные особенности и перспективы развития с учетом мирового опыта : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10. — Москва, 2007. — 141 с.

⁴ Лобарёв, С. В. Политическая роль новых акторов международных отношений : На примере международной банковской системы : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.04. — Москва, 2002. — 175 с.

⁵ Пузырев, И. Р. Российские банки как субъекты политики : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.02. — Иваново, 1999. — 246 с.

⁶ Карагодин, А. В. Международная банковская деятельность в условиях цифровизации экономики : диссертация ... кандидата экономических наук : 5.2.5.— Ростов-на-Дону, 2023. — 230 с.

- выявить особенности ролевой модели российских банков в условиях санкций и динамики внешнеполитических приоритетов России;
- выявить внешнеполитические роли зарубежных банков в актуальных международных условиях;
- определить направления изменений банковской системы в контексте решения внешнеполитических задач Российской Федерации.

Рабочая гипотеза исследования. Предположительно, что усиление санкционного давления на Россию и изменение внешнеполитических приоритетов самой России, активизация сотрудничества стран в рамках концепта Большой Евразии, БРИКС, ШОС трансформируют традиционную роль банков (операторы внешнеэкономических транзакций) и расширяют их функции в контексте актуальных внешнеполитических задач России, в частности, банки становятся активными финансовыми инструментами защиты суверенитета и безопасности в условиях международной конфронтации, участниками формирующихся альтернативных международных институтов и интеграций, акторами создания более справедливой многополярной архитектуры мира.

Хронологические рамки исследования. Исследование охватывает период с 2014 года по 2024 год, как наиболее динамичный период изменения ролевых моделей банков в реализации внешнеполитических задач России в контексте санкционных ограничений, изменения внешнеполитических приоритетов России, активизации сотрудничества в рамках концепта Большой Евразии, БРИКС, ЕАЭС, ШОС.

Область диссертационного исследования соответствует паспорту научной специальности 5.5.4 «Международные отношения, глобальные и региональные исследования», в частности п. 2 «Субъекты международных отношений. Деятельность государственных и негосударственных акторов. Формальные и неформальные институты в международных отношениях и в мировой политике. Формирование и реализация внешнеполитических стратегий, концепций и доктрин»; п. 12 «Внешняя политика и дипломатия»;

п. 13 «Международная политическая экономия»; п. 19 «Российская Федерация в системе международных отношений».

Теоретические и методологические основы исследования.

Методологическую основу данного диссертационного исследования составили системный, структурно-функциональный и институциональный подходы. Системный подход позволит проанализировать банковский сектор как составной элемент государственной внешнеполитической системы, как часть сложной структуры международных взаимодействий, включающей государственные институты, международные организации и финансовую архитектуру. Структурно-функциональный подход позволил рассмотреть банки не только как экономические организации, но и как институциональные элементы политической системы, выполняющие конкретные внешнеполитические функции и на основе этого построить ролевые модели банков. Институциональный анализ позволил выявить формальные и неформальные нормы, регулирующие участие банков в реализации внешнеполитических задач, и проанализировать институционализацию роли банков как внешнеполитических субъектов.

Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные положения теории политического реализма, неолиберальной и социалистической теории (идеология социализма), а также структурный функционализм, позволившие понять сущностные противоречия и интересы государств и банков, определить потенциал их взаимодействия для решения внешнеполитических задач, выявить мотивы и ограничения участия банков в реализации внешнеполитических стратегий, сформулировать научно обоснованные интерпретации роли банков как субъектов и инструментов внешней политики в условиях глобальной трансформации международных отношений и выявить функции банков в новых условиях для внешней политики.

В качестве основных методов исследования использовались как общенаучные методы исследования (дедукция, индукция, анализ, синтез,

обобщение, типологизация), так и методы, применяемы в политологических исследованиях. Сравнительный метод использовался при сопоставлении подходов различных государств к использованию банков в качестве инструментов внешнеполитического влияния, для санкционных стратегий и ответных финансово-дипломатических механизмов. Историко-политический метод применялся при исследовании эволюции роли банков в международных отношениях на разных исторических этапах. Кейс-анализ (анализ конкретных ситуаций) использовался для анализа и сопоставления конкретных примеров участия российских банков в реализации внешнеполитических задач и проектов (например, в странах СНГ, БРИКС), а также для анализа мер адаптации банковского сектора к санкционному режиму. Контент-анализ применялся для обработки и интерпретации текстов официальных документов, стратегий, выступлений государственных и банковских деятелей, а также научных публикаций. Метод моделирования применялся при построении ролевых моделей банков как внешнеполитических субъектов в актуальных международных условиях.

Нормативная правовая база исследования. Нормативную правовую базу исследования составили:

- концептуальные документы и нормативные правовые акты, Российской Федерации (указы, постановления и распоряжения Президента и Правительства Российской Федерации, Концепция внешней политики РФ от 31 марта 2023 года (№229)⁷, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 21 июля 2021 года № 400)⁸, Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «О Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>

года⁹, Федеральный закон РФ «О банках и банковской деятельности» (№ 395-1 от 2 декабря 1990 года, последняя редакция)¹⁰, Федеральный закон № 127-ФЗ от 4 июня 2018 года «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств»¹¹ и т.д.;

- концептуальные документы и нормативные правовые акты зарубежных стран (регламенты Совета ЕС, вводящие запреты на операции с российскими банками, Указ Президента США № 14024 от 15 апреля 2021 года («Executive Order 14024») о блокирующих санкциях и ограничениях на операции с российскими финансовыми учреждениями¹² и др.;
- документы международных организаций, межгосударственных объединений, международных инициатив (БРИКС, ШОС, ООН и др.).

Эмпирическая база исследования. Эмпирическую базу исследования составили следующие группы материалов:

- открытые статистические и аналитические материалы международных финансовых институтов и национальных регуляторов (Международный валютный фонд, Центральный банк Российской Федерации и другие), включая доклады, бюллетени, обзоры финансовой стабильности, данные о развитии национальных и транснациональных платёжных систем, внедрении цифрового рубля и использовании альтернативных валютных механизмов в международных расчётах;

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842/

¹¹ Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств» (ред. от 08.08.2024) [Электронный ресурс]. — Официальный сайт Президента Российской Федерации. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43117>

¹² Office of Foreign Assets Control (OFAC). U.S. Department of the Treasury [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ofac.treasury.gov>

- отчёты ведущих российских банковских институтов (ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ» и др.), содержащие сведения о международной деятельности, сотрудничестве с финансовыми структурами зарубежных государств, а также о мерах, принимаемых в условиях внешнего санкционного давления;
- документы и резолюции международных организаций и интеграционных объединений, в рамках которых реализуется внешнеполитическая и финансово-экономическая стратегия Российской Федерации: БРИКС, ШОС, ЕАЭС, а также материалы МВФ, Всемирного банка и других глобальных институтов, оказывающих влияние на международную финансовую архитектуру;
- материалы внешнеполитических ведомств Российской Федерации, включая официальные заявления, пресс-релизы и выступления представителей МИД России;
- аналитические доклады, экспертные оценки и материалы российских и зарубежных исследовательских центров, таких как Российский совет по международным делам (РСМД), Институт мировой экономики и международных отношений РАН (ИМЭМО), МГИМО МИД России, а также публикации в специализированных научных и экспертно-аналитических изданиях;
- интервью, стенограммы и выступления представителей банковского сообщества и государственных структур, а также аналитические материалы, публикуемые в авторитетных деловых и внешнеполитических медиа (ТАСС, РБК, Коммерсантъ, Ведомости, Financial Times, Bloomberg, Reuters и др.).

Научная новизна исследования:

1. Осуществлён теоретико-политологический анализ роли банковских институтов в системе международных отношений на основе интеграции ключевых парадигм – политического реализма, неолиберализма и критической (в том числе социалистической) теории

международных отношений. Такой подход позволяет более глубоко осмыслить функциональную эволюцию банков как акторов, вовлечённых в процессы формирования и реализации внешнеполитической стратегии государства.

2. Выявлена взаимосвязь трансформации внешнеполитической роли банков с ключевыми этапами глобального политического и институционального развития, включая поствоенное становление биполярного мира, формирование Бреттон-Вудской системы и создание глобальных финансовых институтов (МВФ, МБРР). Обоснована ограниченность традиционного институционального подхода, рассматривающего банки исключительно как экономических акторов, и показана необходимость их концептуального переосмысления как инструментов государственно-ориентированной внешнеполитической активности в условиях меняющегося миропорядка.
3. Раскрыта трансформация роли российского банковского сектора в современных условиях внешнеполитической конфронтации и санкционного давления. Установлено, что в текущей международной обстановке банки являются не просто техническими посредниками внешнеэкономических связей, а активными субъектами внешнеполитического реагирования, выполняя функции стратегических акторов государственной политики, способных оказывать влияние на характер международной кооперации и политико-экономические союзы.
4. Предложены ролевые модели функционирования российских банковских и зарубежных институтов в условиях санкционных ограничений, которые позволяют типологизировать их поведенческие стратегии на внешнеполитическом направлении, а также выявить особенности их взаимодействия с государством и международными партнёрами в контексте переориентации внешнеполитических приоритетов.

5. Выявлена связь ролевой динамики российских банков с развитием независимой финансовой инфраструктуры, расширением использования национальных валют в международных расчетах, укреплением позиций на рынках незападных стран, развитием исламского банкинга в России как одного из направлений адаптации к актуальной международной ситуации. Кроме того, системно проанализированы институциональные основы платежной инфраструктуры БРИКС, рассматриваемой как зачаток альтернативной глобальной финансовой системы, способной усилить внешнеполитическое значение России при многополярной модели мира.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Современное исследование роли банков в качестве субъектов внешнеполитических отношений результативно при непротиворечивой интеграции методологических подходов различных теоретических парадигм. С позиции политического реализма банковский сектор рассматривается как инструмент реализации национальных интересов и укрепления государства на международной арене, особенно в условиях конфронтации, санкционного давления и конкуренции за ресурсы. Неолиберальная парадигма позволяет проанализировать банки как институционализированных акторов международного взаимодействия, обеспечивающих кооперативную реализацию внешнеполитических целей, в том числе через участие в интеграционных объединениях (БРИКС, ШОС, ЕАЭС), создание альтернативных платёжных систем и валютных механизмов. Социалистическая и критическая теория международных отношений, опирающаяся на марксистскую традицию, акцентирует внимание на роли российских банков как инструмента антигегемонистской политики, направленной на формирование более справедливого, сбалансированного и многополярного мирового порядка.

2. Внешнеполитическая роль банков формируется и закрепляется через совокупность национальных правовых актов, стратегических целей и функций самих банков (прежде всего центральных), а также через мандаты международных финансовых организаций и механизмы международного сотрудничества в финансовой сфере. Институционализация банков как субъектов внешней политики началась в кон. XIX – нач. XX вв. и была связана с формированием национальных центральных банков, которые стали играть ключевую роль в управлении международными финансовыми потоками и развитии «финансовой дипломатии». Историческая динамика внешнеполитической значимости банков напрямую зависела от структурных изменений международной системы и её подсистем — таких как: Вторая мировая война, создание Бреттон-Вудской системы, учреждение Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития. Однако в современных условиях глобальной конкуренции и санкционного давления ранее сложившиеся институциональные формы и механизмы участия банков оказываются недостаточно эффективными для решения внешнеполитических задач России, что требует их переосмысления и адаптации к новым реалиям.
3. В условиях масштабного санкционного давления, направленного на ограничение внешнеполитической деятельности Российской Федерации, роль банковского сектора в системе внешнеполитических механизмов трансформировалась. Кроме традиционной роли технического обеспечения внешнеэкономических операций, банки стали стратегически значимыми акторами, выполняющими задачи противодействия внешнему финансовому давлению, участия в формировании альтернативной международной финансовой архитектуры, переориентации внешнеэкономических связей и институционализации новых форм взаимодействия (например, в

БРИКС) в соответствии с актуальными внешнеполитическими приоритетами Российской Федерации.

4. Ролевая модель российских банков в политическом пространстве Российской Федерации характеризуется высокой зависимостью от государства и ориентацией на реализацию государственных приоритетов. После введения масштабных санкций в 2022 году возросла роль банков в системе механизмов реализации внешнеполитической линии государства (участие в расчетах с партнёрами вне долларовой зоны, обслуживание альтернативных внешнеэкономических маршрутов (например, в рамках Север–Юг, БРИКС, ШОС), поддержка внешнеторговых операций в условиях санкций и ограничений и др.). Крупные российские банки усилили свои позиции, как акторы проецирования внешнеполитического влияния России, участвуя в финансировании межгосударственных проектов (ЕАБР, Новый банк развития БРИКС), в финансовом сопровождении интеграционных инициатив (Большая Евразия, БРИКС, ШОС), развивая альтернативные механизмы привлечения инвестиций, в том числе адаптируя элементы исламского банкинга и учитывая культурные и нормативные особенности стран-партнёров.
5. Зарубежные банки в России имеют двойственную роль: с одной стороны, они работают по российскому законодательству, с другой - представляют интересы своих материнских компаний и стран. Дружественные банки из стран, поддерживающих или нейтральных к России, выполняют роль финансовых посредников для преодоления санкционных ограничений (обеспечивают альтернативные каналы трансграничных расчётов, участвуют в параллельных логистических цепочках и т.д.). Одновременно с этим группа дружественных банков является каналом влияния своих государств через поддержку их внешнеполитических стратегий (например, китайская инициатива «Один пояс – один путь»). Недружественные (преимущественно

западные) банки трансформировали свои стратегии, пересмотрели риски и, в ряде случаев, - ушли с российского рынка. Для оставшихся на рынке банков основным стало обеспечение санкционной комплаенс-безопасности, контроль транзакций и адаптация операций под новые регуляторные ограничения, что практически исключает активное развитие бизнеса. После 2022 года западные банки практически перестали иметь значение, как для интеграции России в глобальную мировую систему, так и для обеспечения каналов экономической дипломатии.

- б. Перспективы динамики внешнеполитических ролей российских банков связаны с развитием независимой финансовой инфраструктуры, расширением использования национальных валют в международных расчетах и укреплением позиций на рынках незападных стран. Важную роль играет участие в многосторонних институтах, свободных от западного доминирования (Новый банк развития БРИКС, Евразийский банк развития) и повышение экспертного влияния на внешнеполитическую повестку. Развитие исламского банкинга и создание единой платежной системы стран БРИКС представляют собой перспективные направления развития российской банковской системы в контексте внешнеполитических приоритетов России. Внедрение исламских финансовых инструментов способствует привлечению инвестиций из стран исламского мира, многие из которых являются стратегическими партнерами России в рамках БРИКС и Большого Евразийского партнерства. Параллельно развитие платежной инфраструктуры БРИКС создает альтернативные международные каналы расчетов, снижая зависимость от западных финансовых систем и усиливая финансовый суверенитет России.

Теоретическая значимость исследования. Исследование вносит вклад в развитие теории международных отношений, в частности:

- расширяет научные представления о субъектах международных отношений, о закономерностях трансформации активности финансовых институтов как субъектов международных отношений (в частности, национальных банков) под воздействием изменений международной среды (в частности, международных санкций), о формировании их адаптационных стратегий в контексте развития многополярной модели;
- расширяют научные представления о возможных механизмов институциональной координации между МИД РФ и Министерством финансов РФ, государственными и частными банками.

Материалы диссертации могут стать основой для дальнейших научных исследований внешнеполитической функции российских банковских институтов.

Практическая значимость исследования. Результаты диссертационного исследования, полученные выводы и предложенные аналитические модели могут быть использованы в деятельности органов государственной власти, ответственных за выработку и реализацию внешней политики, в работе профильных аналитических центров и международных подразделений финансовых институтов (обеспечивая более эффективное использование банковского сектора как элемента многоуровневой системы реализации внешнеполитических интересов России), а именно:

- при выработке и совершенствовании инструментов внешнеполитической деятельности Российской Федерации, реализуемых при посредстве банковского сектора;
- при формировании внешнеполитических стратегий, опирающихся на финансово-экономические рычаги воздействия, включая развитие механизмов банковской дипломатии, институциональной кооперации и продвижения национальных интересов в международных форматах (БРИКС, ШОС, ЕАЭС и др.);

- при разработке комплекса практических мер, направленных на минимизацию внешнеполитической уязвимости, возникающей из-за санкционного давления и ограничений доступа к западной финансовой инфраструктуре.

Материалы исследования могут быть использованы в образовательном процессе студентов, обучающихся по специальности «Международные отношения», «Государственное и муниципальное управление», а также при подготовке аспирантов по научной специальности «Международные отношения, глобальные и региональные исследования».

Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечена комплексным применением проверенных научных методов и инструментов, а также использованием официальных статистических данных и нормативных документов. В работе применялись как теоретические, так и эмпирические методы, включая системный, сравнительный и функциональный анализ, что позволило всесторонне исследовать банковский сектор и его влияние на внешнеполитические процессы. Для повышения объективности и точности результатов использовались данные из авторитетных источников: официальная статистика Банка России, международных финансовых организаций и профильных государственных органов. Это позволило избежать искажений и обеспечить сопоставимость полученных данных с существующими научными и практическими материалами. Основные результаты диссертационного исследования были апробированы в ходе выступлений на научных конференциях¹³, публикации

¹³ VII международная научно-практической конференции «Россия и мир: диалоги – 2023. Цели и ценности», Национальный исследовательский институт развития коммуникаций - г. Москва, 2023 г.

Международная научно-практическая конференция «Стратегические векторы транзита постсоветских государств и геополитические вызовы государствам – участникам СНГ: анализ и прогноз», Московский государственный лингвистический университет – г. Москва, 2023 г.

VIII международная научно-практической конференции «Россия и мир: диалоги – 2024. Силы притяжения», Национальный исследовательский институт развития коммуникаций - г. Москва, 2024 г.

4 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также в рамках обсуждения на кафедре зарубежного регионоведения и международного сотрудничества Факультета международного регионоведения и регионального управления ИГСУ РАНХиГС.

Структура диссертационного исследования соответствует логике научного исследования, поставленным цели и задачам и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

1. Концептуальные основы исследования банков как внешнеполитических акторов

1.1. Теоретико-методологические подходы к исследованию внешнеполитической субъектности банков

В реализации внешней политики государств участвуют многочисленные акторы, в числе которых особую роль играют банки. Их значение особо возрастает в условиях трансформации глобальных и региональных финансовых систем, в условиях кризисов, войн, санкций, - то есть тех процессов, которые характерны и для актуальной международной политической ситуации.

Концептуальную основу данного исследования, его общую направленность и преемственность, определяют следующие теоретико-методологические подходы:

- банковский сектор – подсистема большой и сложной системы внешнеполитической деятельности государств, в структуре которой определены роли и задачи всех участников. Соответственно, изучение банков, как акторов внешней политики, целесообразно с помощью системного и структурно-функционального подходов;
- международная субъектность банков, как внешнеполитических акторов, определяется степенью самостоятельности банков как участников внешнеполитических правоотношений, которые для этого обладают соответствующими легитимными правами, обязанностями и институтами. Соответственно, в числе теоретико-методологических подходов в данном исследовании целесообразно применять институциональный подход;

- внешнеполитическая акторность¹⁴ банков проявляется в их деятельности. Акторность определяется как способность и желание банков использовать имеющиеся у них актуальные и потенциальные ресурсы для решения внешнеполитических задач государства и тем самым оказывать влияние на внешнеполитические процессы. Соответственно, анализ роли и значения банков во внешней политике государств следует вести с точки зрения деятельностного подхода;
- роль банков во внешней политике институционализируется как компромисс между либеральной парадигмой и парадигмой реализма, а в ряде случаев и социалистической парадигмой (например, исламский банкинг). Соответственно, осмысление роли и значения банков, как акторов внешней политики, целесообразно с позиций указанных парадигм.

Комплекс указанных теоретико-методологических подходов составил концептуальную основу данного диссертационного исследования. Рассмотрим их подробнее:

Обращаясь к заявленному в начале данного параграфа тезису о международной субъектности банков, необходимо в первую очередь охарактеризовать сущность внешнеполитической деятельности государства как таковой. Внешнеполитическая деятельности государства, в структуре которой банки рассматриваются как акторы, по-разному интерпретируется в научной литературе. В рамках данного исследования будет использована трактовка исследователя российской школы И. Ткаченко, но также необходимо упомянуть и других российских представителей как, например, А.Д. Богатурова, Н.А. Косолапова, М.А. Хрусталева, а также зарубежных исследователей Б. Сапина, Г. Спрут и М. Спрут, Дж. Розенау, К. Волц,

¹⁴ Отметим, что само понятие актор (от лат. “actus”) применяется для обозначения носителя действия и имеет в своей основе протоиндийский корень “ag” -приводить в движение, двигать. В современном научном и общественно-политическом дискурсе понятие «актор» весьма распространено и не требует дополнительного научно-теоретического обоснования.

труды которых также анализировались. Таким образом, внешнеполитическая деятельность государства представляет собой особый вид общественной деятельности, который направлен на реализацию внешнеполитических интересов государства в сфере международных отношениях, создание благоприятных условий для внутреннего развития и обеспечение национальных интересов на международной арене¹⁵. При таком подходе банки могут быть рассмотрены как акторы, обслуживающие внешнеполитические интересы государства. Внешнюю политику определяет государство и оно предполагает определенные внешнеполитические роли каждого участника международных отношений, в том числе и банков.

Однако есть противоречие, которое заключается в том, что основная цель банковской деятельности заключается в получении максимально доступной прибыли при использовании денежно-кредитного механизма, как внутри государства или за его пределами. Ключевой объект для банковской деятельности - это капитал. Исходя из этой позиции, банки заботятся о национальных интересах и безопасности ровно в той мере, в какой они способствуют получению прибыли и обороту капитала. В первую очередь интерес банков сосредоточен на максимизации прибыли, росте акционерной стоимости и расширении своей деятельности на международном рынке. Банки стремятся к минимизации рисков, поиску наиболее выгодных инвестиционных возможностей и снижению издержек, что может не всегда совпадать с приоритетами внешней политики государства. Государство ориентировано на защиту и продвижение национальных интересов, а банки, особенно крупные международные, имеют глобальную перспективу и могут ставить в приоритет прибыльность операций в различных странах, даже если это не полностью соответствует внешнеполитическим приоритетам их государства. Таким образом, может возникнуть сущностное противоречие в

¹⁵ Ткаченко, Б.И. Проблемы эффективности внешней политики России на Дальнем Востоке. Влд-ок, 1996. С. 14.

интересах государства и банков на международной арене, что затрудняет выбор парадигмы исследования роли банков во внешней политике государств.

Вопрос о месте банков в международной системе на фундаментальном уровне был проанализирован К. Марксом. Основываясь на анализе экономических процессов и отношений в обществе, К. Маркс пришел к выводу о том, что банки представляют собой особый вид института, сочетающего в себе как государственные, так и частные аспекты. Так, К. Маркс отмечал, что «...в большинстве стран главные банки, выпускающие банкноты, представляют собой удивительное сочетание государственного и частного банка; в действительности основу их операций составляет государственный кредит, а их билеты являются в большей или меньшей степени узаконенным платежным средством.»¹⁶ К.Маркс подчеркивал, что банки в большинстве стран имеют государственную поддержку и связи. Это проявляется в различных формах, например, через государственное регулирование и контроль банковской деятельности, предоставление льготных кредитов или гарантирование депозитов. Государство также может непосредственно вмешиваться в банковскую деятельность через национализацию или регулятивные меры.¹⁷

Несмотря на государственное вмешательство, банки функционируют как частные предприятия, преследующие свои коммерческие интересы и стремящиеся к прибыли. Они конкурируют на рынке, предлагая различные финансовые услуги и продукты, такие как кредиты, депозиты, инвестиции и т.д. Это делает их существенным элементом капиталистической экономики. Особое внимание К.Маркс уделял роли банков в создании денежной массы и обеспечении денежной циркуляции в обществе. Он отмечал, что банки

¹⁶ Навой, А. В. Роль и место центрального банка в системе государственной власти: подлинная независимость или мнимая? / А. В. Навой // Финансы и Кредит. — 2009 — № 15 (351) — С. 7-16.

¹⁷ Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. М.: Политиздат, 1975. Т. III. Ч. 1. С. 444.

выпускают банкноты, которые выступают в качестве узаконенного платежного средства и играют ключевую роль в экономических операциях.

Ключевые парадигмы теории международных отношений – реализм и либерализм – предлагают нам разные мировоззренческие системы толкования мировой политики, гипотезы и концепты, раскрывающие природу взаимодействия участников на мировой арене. Сравнение этих наработок позволяет всесторонне рассмотреть сущность понятий «международная политическая субъектность» и «актор внешней политики», а также выяснить место и роль банков в мировой политике.

Классический реализм, известный в российском дискурсе как политический реализм или школа «силовой политики», является одним из основных теоретических подходов к международным отношениям и внешней политике. Именно благодаря интерпретации политики «такой, как она есть», предложенные реалистами принципы формируют теоретико-методологическую основу многих исследований и предстают как нормативная модель анализа международных процессов многими политическими лидерами.

Реализм в контексте международных отношений подчеркивает конкурентные и конфликтные аспекты взаимодействия между странами и включает несколько основных предположений. Во-первых, он утверждает, что национальное государство играет ключевую роль в международных отношениях. Другие акторы, такие как индивидуальные личности или организации, могут быть важны, но их влияние ограничено. Во-вторых, государство действует единообразно: национальные интересы, особенно в периоды конфликта, заставляют государство выступать единым фронтом. В-третьих, принятие решений основано на рациональности: лидеры стремятся действовать в соответствии с национальными интересами. И, наконец, реализм предполагает, что мир на международной арене характеризуется анархией, где отсутствует централизованное управление и существует неопределенность в реакции на кризисные ситуации.

В концептуальном понимании международных отношений парадигма реализма основывается на природе этих отношений и способности различных политических субъектов влиять на формирование глобальных политических процессов. В этом контексте выделяются два типа участников внешней политики: первичные — государства, которые в своем взаимодействии формируют мировой политический процесс, и вторичные — другие международные субъекты, создаваемые государствами или действующие в политической среде, правила которой устанавливаются государствами.

Первичность государств как международных отношений обусловлена природой мировой политической системы, основные принципы которой были заложены четыре с половиной века назад и получившей название Вестфальской. Базовой характеристикой такой системы является суверенное равенство территориальных государств и непризнание ими внешней власти. Международная система в отличие от внутригосударственных систем является децентрализованной и анархической, что делает мировую политику «политикой при отсутствии правительства». Один из основателей реалистского подхода Г. Моргентау указывает, что «все политические действия преследуют цель либо сохранения силы, либо ее увеличение, либо демонстрацию»¹⁸. Поскольку только государства имеют необходимые ресурсы для реализации силовой политики, в частности, обладают монополией на применение легитимного насилия, они рассматриваются важнейшими акторами. В то же время мировая политика выступает как борьба за власть между суверенными государствами¹⁹.

Рассматривая государство как первичного актора международных отношений, реалистская парадигма соответствующим образом подходит и к

¹⁸ Morgenthau H. *Politics among nations: the struggle for power and peace* / H. J. Morgenthau. – New York : Knopf, 1948. – 489 p.

¹⁹ Carr E. H. *Twenty Years' Crisis 1919–1939: An Introduction to the Study of International Relations* / E. H. Carr. – Basingstoke : Palgrave, 2001. – 233 p.

формированию критериев выделения акторов. Основными критериями выделения акторов является «суверенитет, признание государственности, способность контролировать территорию и представлять население»²⁰.

В качестве вторичных акторов рассматриваются международные институты, имеющие незначительное автономное влияние на международные отношения.²¹ Среди таких участников мировой политики выделяются банки, транснациональные корпорации и т.п.²²

Ведущая роль государств как акторов мировой политики имеет объяснение и с точки зрения системного и структурно-функционального подходов. Так, неореализм рассматривает международных акторов как элементы мировой политической системы, определяя их на основе характеристик этой системы.²³ Согласно системным теориям, структура международной политической системы формируется через взаимодействие её акторов.²⁴ С точки зрения реализма, учитывая особенности современной мировой политической системы, её акторами могут выступать исключительно государства. При этом для определения международных политических структур не имеет большого значения, какие традиции, привычки, цели или формы присущи государству, а также какой у него политический режим или устройство — ключевым является его силовой потенциал.²⁵ Сила, в современном понимании, включает в себя широкий спектр возможностей влиять на других, используя различные ресурсы и стратегии, особенно финансовые возможности, учитывая, что

²⁰ Hocking B. World politics: an introduction to international relations / B. Hocking, M. Smith. – New York : Harvester Wheatsheaf, 1990. – 368 p.

²¹ Grievies F. Transnationalism in world politics and business / F. L. Grievies. – New York: Pergamon Press, 1979. – 217 p.

²² Archer C. International Organizations / C. Archer. – London : Routledge, 1993. – 205 p.

²³ Waltz K. Theory of international politics / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.

²⁴ Wendt A. The Agent-Structure Problem in International Relations Theory / A. Wendt // International Organization. – 1987. – No 41 (3). – P. 335–370.

²⁵ Waltz K. Theory of international politics / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.

многополюсный мир сейчас еще находится в процессе формирования.²⁶ Банки играют важную роль в увеличении силового потенциала страны через несколько ключевых механизмов: реализация денежно-кредитной политики, финансирование инфраструктурных проектов, управление денежными потоками, финансирование экспортно-импортных операций, привлечение иностранных инвестиций. Таким образом, не все государства имеют одинаковую возможность для реализации своих интересов на международной арене

В рамках реализма банки представляются как важные экономические институты, которые выступают инструментами поддержания национальных интересов государства²⁷. Банки в этом смысле играют ключевую роль в обеспечении внешнеполитических целей государства финансовыми ресурсами, участвуют в международных сделках, инвестициях в другие страны или финансируют военные операции. Таким образом, банки становятся важным звеном стратегий государства на международной арене, влияют на его экономическую мощь и усиливают способность противостоять конкурентам, реагировать на вызовы безопасности²⁸.

В книге «Теория международной политики» Кеннет Вальц предложил отойти от некоторых аспектов традиционного реализма и сформулировал теорию «неореализма», иначе называемую как «структурный реализм»²⁹. В отличие от классического реализма, Вальц сосредоточился не на человеческой природе как основе для понимания международных отношений, а на структуре международной системы. Автор утверждает, что

²⁶ Дегтерев, Д.А., Худайкулова, А.В. Баланс сил в международно-политической науке: теоретические концепции и прикладной анализ / Национальная безопасность // *Nota Bene*. 2018. № 1. С. 1-12.

²⁷ Боровский, Ю. В. Взгляд наступательного реализма и либерализма на внешнюю политику США / Ю. В. Боровский // *Полис. Политические исследования*. – 2024. – № 1. – С. 21-35.

²⁸ Antunes S., Camisão I. S. A. B. E. L. Introducing realism in International Relations theory / S. Antunes, I. S. A. B. E. L. Camisão // *International Relations Theory*. — E-International Relations Publishing, 2018. — Vol. 2, No. 1. — P. 15–21.

²⁹ Waltz K. *Theory of international politics* / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.

решения и действия государства зависят от структуры системы, нежели от индивидуальных характеристик или мотивов политических лидеров.

В теории неореализма Вальца выделяются два ключевых элемента структуры международной системы: анархия и относительная сила государств. При анархии (когда нет центрального авторитета) государства вынуждены действовать и принимать решения исходя из своей относительной силы, нынешнего положения в системе международных отношений. Теория Вальца усиливает роль научных методов анализа и измерения таких переменных международных отношений, как анархия и государственная мощь. Применительно к роли банков Вальц подчеркивал, что решения и действия государств часто определяются структурными условиями, среди которых есть и непосредственно связанные с банками – финансовые ресурсы, экономическая мощь. Банки влияют на относительную силу государства, обеспечивают его экономическую базу для реализации внешнеполитических стратегий. Отсюда банки играют важную роль в контексте структурного реализма, влияют на способность государств выживать и преуспевать в условиях анархии международной системы.³⁰

В центре реализма – власть, сила, подозрительность между субъектами международных отношений, что обусловлено предполагаемой эгоистичной и несговорчивой природой человека, отсутствием четкой иерархии в государственной системе. Поэтому реализм можно рассматривать как самоисполняющееся пророчество: поддержка подобных идей, по мнению исследователей, «может привести к созданию именно такого международного порядка».³¹

³⁰ Ислентьев, С. О. К вопросу о путях развития либерализма в современной России / С. О. Ислентьев // Сложность социокультурного мира современности: реалии и оптики анализа: сборник материалов и докладов XXIV российской научно-практической конференции с международным участием, Екатеринбург, 14–15 апреля 2022 года. — Екатеринбург: Автономная некоммерческая организация высшего образования «Гуманитарный университет», 2022. — С. 214–220.

³¹ McGuire, R. H. A relational Marxist critique of posthumanism in archaeology / R. H. McGuire // Cambridge Archaeological Journal. — 2021. — Vol. 31, No. 3. — P. 495–501.

Банки, будучи ключевыми экономическими институтами, в концепте реализме поддерживают интересы государства не только за счет финансирования, но и как инструменты экономического давления на другие страны (например, отказывая в кредитах). Поэтому внешнеполитические стратегии государств часто опираются на сотрудничество с банками как механизм достижения своих целей и обеспечение безопасности в условиях геополитической конкуренции.

Таким образом, реализм рассматривает банки как важные элементы системы, способствующие увеличению силы и влияния государств за счет сочетания военной мощи с финансовой мощью. Банки предоставляют финансовые ресурсы, необходимые для укрепления внешнеполитических позиций, а также могут использоваться для ослабления других государств через экономические санкции как финансовый механизм давления на принятие политических решений. Таким образом, банки играют роль в поддержании баланса сил в международных отношениях, и их решения и действия имеют важное значение для формирования внешнеполитических стратегий государств³².

Несмотря на обширную критику, реализм по-прежнему остается важным и центральным концептом в области теории международных отношений. Благодаря своей истории и роли в интерпретации инструментов государственного управления, реализм продолжает вносить значительный вклад в разработку внешней политики. Его идеи о власти, безопасности и стратегическом балансе продолжают оставаться актуальными для понимания и анализа современных международных отношений.

В контексте роли банков во внешней политике, в рамках направления реализма государства стремятся обеспечить свою безопасность и могущество в условиях анархии мировой системы. Банки, как ключевые

³² Meiser, J. W. *Introducing Liberalism in International Relations Theory: [электронный ресурс]* / J. W. Meiser. — Режим доступа: <https://www.e-ir.info/2018/02/18/introducing-liberalism-in-international-relations-theory/>

экономические институты, играют важную роль в этом процессе, предоставляя финансовые ресурсы и инструменты для осуществления внешнеполитических стратегий государств. Таким образом, реализм способен объяснить субъектность банков, связанных с государством и государственными интересами. Однако есть банки, не связанные с государством. Их внешнеполитическая субъектность объясняется в либеральной парадигме.

Теории, *построенные на принципах либеральной парадигмы*, значительно развили концепт международного актора вне рамок государственно-центрического подхода, «разбивая твердый кокон национального государства»³³. Представители либерального направления утверждают, что государства на современном этапе развития мировых процессов не являются самостоятельными игроками. Их роль заключается в том, что они выступают инструментами для реализации интересов и предпочтений общественных акторов, представленных на международной арене³⁴. Их деятельность определяется внутренними особенностями организации и балансом интересов между ключевыми общественными акторами. Такое понимание поведения государства как главного международного субъекта вносит значительные изменения в представления о природе и структуре политической субъектности.

Р. Кеохейн и Дж. Най попытались концептуализировать международные отношения в условиях «уменьшения суверенитета» государств, когда наряду с межгосударственными взаимоотношениями, осуществляемыми классическими средствами дипломатии и военной силы, растет значение международных «негосударственных отношений», где взаимодействуют совершенно другие акторы, руководствующиеся совсем

³³ Keohane R. *Transnational Relations and World Politics* / R. O. Keohane, J. S. Nye (eds.). – Cambridge : Harvard University Press, 1972. – 428 p.

³⁴ Keohane R. *Transnational Relations and World Politics* / R. O. Keohane, J. S. Nye (eds.). – Cambridge : Harvard University Press, 1972. – 428 p.

другими соображениями. Активная деятельность негосударственных субъектов в международной среде приводит к вытеснению государства из международных отношений и изменяет характер международных отношений с «интернационального» на «транснациональный»³⁵.

Р. Кеохейн и Дж. Най расширяют концепт международного актора, вводя в его смысловую структуру категорию транснационального взаимодействия, где активную роль играют негосударственные субъекты, включая банки. Транснациональное взаимодействие определяется как «движение материальных и нематериальных активов через государственные границы при условии, что один из акторов этого взаимодействия не является правительственным агентом»³⁶. Исследование взаимодействия различных транснациональных акторов — таких как мультинациональные корпорации, религиозные организации, революционные движения, профсоюзы, банки и банковские организации — позволило Роберту Кеохейну и Джозефу Най сделать вывод, что государство не всегда является единственным ключевым актором в мировой политике. Они подчеркнули, что наряду с государствами на международной арене активно действуют и негосударственные субъекты, которые влияют на политические процессы, что свидетельствует о трансформации традиционной модели международных отношений и снижении исключительной роли государств, и более того государство — «оно не всегда даже опосредует исходящие и входящие социальные потоки действий»³⁷.

Усиление роли негосударственных акторов обусловлено, прежде всего, «уменьшением суверенитета» и усилением влияния глобальных процессов на внутреннюю ситуацию в государстве, что приводит к «комплексной

³⁵ Keohane R. Power and Interdependence: World Politics in Transition / R. O. Keohane, J. S. Nye. — Boston : Little, Brown, 1977. — 273 p.

³⁶ Keohane R. Transnational Relations and World Politics / R. O. Keohane, J. S. Nye (eds.). — Cambridge : Harvard University Press, 1972. — 428 p.

³⁷ Keohane R. Transnational Relations and World Politics / R. O. Keohane, J. S. Nye (eds.). — Cambridge : Harvard University Press, 1972. — 428 p.

взаимозависимости», которую Р. Кеохейн и Дж. Най определяют как совокупность «разного рода каналов, объединяющих общества во внутригосударственных, трансправительственных и транснациональных отношениях, в повестку дня которых входят разнообразные вопросы, не упорядоченные иерархически, а также экономические интересы, имеющие такой же вес, как и военные»³⁸.

Модель комплексной взаимозависимости ставит под вопрос ключевой тезис реализма о первичности и унитарности государства как актора международных отношений, а также приоритет силы в его военном измерении. В условиях взаимозависимости так называемая «большая» политика не имеет приоритетного значения и даже уступает социальным и экономическим приоритетам или так называемой «малой» политике, что нивелирует традиционную роль государства и выводит негосударственных акторов в ряд непосредственных участников мировой политики. Существование многочисленных каналов международного взаимодействия между обществами приводит к тому, что банки и банковские организации могут играть активную и ведущую роль в мировой политике. Но здесь важным вопросом становится вопрос о том, кому принадлежат банки, участвующие в реализации внешней политике. Если банковская система преимущественно государственная и именно государственные банки являются участниками внешней политики, то мы можем говорить об определяющей роли государства в рамках политического реализма. Если же это коммерческие банки, то осмысление роли банков будет преимущественно в либеральной парадигме. Поэтому для анализа роли банков важен анализ конкретного странового контекста.

В рамках либерального подхода предлагается свой взгляд на проблему международной субъектности. В контексте транснационального подхода к

³⁸ Keohane R. Power and Interdependence: World Politics in Transition / R. O. Keohane, J. S. Nye. – Boston : Little, Brown, 1977. – 273 p.

вопросу акторов международных отношений А. Юнг предлагает концепцию «разнородных акторов», отношения между которыми формируют «глобальную политическую систему»³⁹, являющуюся попыткой отвергнуть государственно-центрический принцип субъектности, критериями которой является суверенность, признание, территория и контроль за использованием военной силы. В своей концептуализации акторов мировой политики А. Юнг отрицает неореалистскую идею гомогенной международной системы и предполагает взаимодействие разных типов акторов при отсутствии иерархии отношений. «Учитывая разнообразие единиц, из которых состоит мировая политическая система, разные типы политических отношений и перспектива экстенсивного взаимопроникновения акторов в системе разнородных акторов, следует ожидать, что такая система будет чрезвычайно динамичной и более сложной, чем государствоцентрическая»⁴⁰. Государства и дальше продолжают занимать важные позиции в мировой политической системе, однако их роль как доминирующих элементов в системе будет уменьшаться до важных, но не первичных акторов мировой политики⁴¹.

Представители неолиберального направления в теории международных отношений подчёркивают, что международные организации выступают более высоким уровнем политической организации по сравнению с государствами. Они считают, что такие организации могут обладать не только межгосударственным, но и наднациональным статусом, что расширяет их роль и влияние в международной политике⁴², и, следовательно, обладают определенной формой политической субъектности. С точки зрения целей нашего исследования, следует обратить внимание на проникновение

³⁹ Young, O. The Actors in World Politics / O. R. Young // The Analysis of International Politics / J. N. Rosenau, M. A. East (eds). – New York: The Free Press, 1972. – P. 125–144.

⁴⁰ Young O. The Actors in World Politics / O. R. Young // The Analysis of International Politics / J. N. Rosenau, M. A. East (eds). – New York : The Free Press, 1972. – P. 125–144.

⁴¹ Young O. International Governance. Protecting the Environment in a Stateless Society / O. R. Young. – New York : Cornell University Press, 1994. – 221 p.

⁴² Lucas M. Nationalism, sovereignty and supranational organizations / M. R. Lucas. – Hamburg : Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik an der Universität Hamburg, 1999. – 66 p.

банковских институтов и в международные организации и межгосударственные объединения. Приведем примеры, банка Организации тюркских государств, Евразийский банк развития. Банк ВТБ (далее - ВТБ) был создан в 2008 году с целью укрепления экономических связей между тюркскими государствами. Банк финансирует проекты по развитию инфраструктуры, энергетики, транспорта и других отраслей в странах-членах ОТГ. Это содействует укреплению взаимодействия между государствами-участниками и способствует их экономическому развитию. ЕБР был создан в 1991 году с целью поддержки стран-членов СНГ и других стран Евразии в их экономическом развитии. Банк финансирует проекты в различных областях, включая энергетику, транспорт, малый и средний бизнес, а также содействует интеграционным процессам в регионе. ЕБР играет важную роль в стимулировании сотрудничества между государствами Евразии и способствует устойчивому экономическому росту в этом регионе.

Определённое влияние на нашу методологическую позицию оказала идея многоакторности международной системы Дж. Розенау⁴³. По его мнению, движущими силами трансформации международной системы стали технологические изменения. Теоретически Дж. Розенау показывает, что увеличение взаимозависимости в международной системе и рост потенциала взаимодействия привели к «бифуркации глобальной политики на две сферы мировой политики» – автономный многополярный мир несuverенных акторов сосуществует, взаимодействует и конкурирует с государствоцентрическим миром. Рост числа акторов и уменьшение роли страны содержит потенциал конфигурации всей интернациональной системы, для обозначения нового состояния которой Дж. Розенау употребляет термин «постмеждународные дела»⁴⁴. Современный научно-технический прогресс не

⁴³ Rosenau J. Turbulence in world politics: a theory of change and continuity / J. N. Rosenau. – Princeton : Princeton University Press, 1990. – 480 p.

⁴⁴ Rosenau J. Turbulence in world politics: a theory of change and continuity / J. N. Rosenau. – Princeton : Princeton University Press, 1990. – 480 p.

только значительно расширил масштабы взаимодействия транснациональных акторов, выведя их на глобальный уровень, но и позволил ранее слабым субъектам получить возможности для нанесения значительного ущерба другим. В результате мир столкнулся с новой реальностью, в которой негосударственные акторы способны представлять серьёзный вызов государствам и международной политической системе в целом.

Можно констатировать, что в многополярном мире важность суверенности акторов во многом связана со способностью инициировать и поддерживать отношения, но еще и достигать желаемого результата. Несмотря на формальное пребывание акторов многополярного мира под юрисдикцией государств, они могут избегать ограничений и иметь собственные цели. Определяя рост разнообразия и важности «несуверенных» акторов международных отношений в многоцентрическом мире, Дж. Розенау различает только акторов микроуровня, к которым относятся граждане, официальные лица, лидеры государств, частные субъекты и макроуровни: государства, транснациональные организации, социальные движения⁴⁵. Разделение на многоцентрический и государственно центрический мир, впрочем, никоим образом не отрицает друг друга. Их совпадение и взаимопроникновение обусловлены структурой глобальной политической системы, для которой характерный рост взаимозависимости и транснациональной активности.

Таким образом, в контексте внешней политики и международной субъектности банков, либерализм может включать идеи о важности экономической интеграции и сотрудничества для достижения мира и процветания. Банки, как ключевые участники процессов в мировой экономике, могут играть роль в содействии международному сотрудничеству

⁴⁵ Rosenau J. Turbulence in world politics: a theory of change and continuity / J. N. Rosenau. – Princeton : Princeton University Press, 1990. – 480 p.

и установлению экономических отношений, способствующих мирному развитию.

Отдельного внимания заслуживает "неолиберальный институционализм" ("неолиберализм"). Однако следует отметить, что термин "неолиберализм" также используется за пределами теории международных отношений в экономической теории, основанной на идеях дерегулирования, приватизации и свободной торговли.

Теоретики либерализма утверждают, что государства больше заинтересованы в абсолютных выгодах, нежели в относительных. В отличие реализма, в котором учитываются относительные выгоды, представители либерализма сосредотачиваются на оптимистичном взгляде и считают, что государства способны к отношениям, основанных именно на сотрудничестве как единственно верном пути достижения всеобщего благосостояния. Банки в данном случае могут играть ключевую роль в поддержке и финансировании международных организаций и программ, способствующих сотрудничеству между государствами и обеспечивающих выгоды для всех участников.

В неолиберализме банки рассматриваются как ключевые институты, способствующие экономическому развитию через предоставление кредитов и инвестиций. В системе неолиберального подхода к внешней политике банки имеют высокую степень автономии за счет ограниченного вмешательства государства, стимулируют к повышению инновационного и конкурентного потенциала. Представители неолиберализма придерживаются идеи, что свободный рынок и частные банки способствуют эффективному распределению ресурсов и экономическому росту как внутри страны, так и на международном уровне.

В отличие от классического либерализма, который также поддерживает свободу рынка и минимальное вмешательство государства, неолиберализм делает больший акцент на глобализацию и интеграцию финансовых рынков. В неолиберальной парадигме банки играют центральную роль в мировой

экономике, содействуя не только национальному, но и международному экономическому развитию через трансграничные инвестиции и кредитование. Неолиберализм подчеркивает важность создания условий для свободной конкуренции, что, по их мнению, ведет к инновациям, повышению эффективности и устойчивому экономическому росту. Либерализм хоть и поддерживает идею свободного рынка, может быть более склонен к регулированию финансового сектора для предотвращения кризисов и защиты общественных интересов. Отсюда неолиберализм отличается от классического либерализма своим более радикальным подходом к идее свободе рынка, глобализации и уменьшению государственного вмешательства, рассматривает банки как основные движущие силы экономического роста и развития.

Представители социального либерализма поддерживают роль государства в регулировании экономики, включая финансовый сектор. Банки рассматриваются как важные институты, которые должны действовать не только в интересах своих акционеров, но и в интересах общества в целом. В рамках социального либерализма банки подвергаются более строгому государственному регулированию, чтобы предотвратить кризисы и неравенство, а также чтобы обеспечить доступ к финансовым услугам для всех слоев населения.

В социалистической парадигме банки рассматриваются как инструменты экономической политики, которые должны быть под контролем государства и использоваться в интересах благосостояния общества. Банки должны направлять финансирование на проекты и программы, способствующие социальной справедливости, равенству и общественному благополучию. Государство играет активную роль в регулировании банковской деятельности и направляет ее на поддержку экономического

развития и укрепления социальной защиты населения⁴⁶. В отличие от неолиберального подхода, где банки функционируют в условиях минимального государственного вмешательства и свободного рынка, социалистическая модель подчеркивает важность государственного контроля и планирования для обеспечения справедливого распределения ресурсов и предотвращения экономической несправедливости. В социализме банки не стремятся к максимизации прибыли, их основная цель – поддержка государственной политики, направленной на улучшение качества жизни граждан и обеспечение устойчивого развития. Финансовые институты в социалистическом обществе работают на благо всего населения, а не ради удовлетворения интересов отдельных элит, что подразумевает финансирование общественных инфраструктурных проектов, социального жилья, образования, здравоохранения и других инициатив, направленных на общее благо. При этом банки в социалистической системе могут также играть важную роль на международной арене, поддерживая международные проекты, которые способствуют глобальной социальной справедливости и развитию⁴⁷. Таким образом, в социалистической парадигме банки рассматриваются как ключевые инструменты для реализации государственной политики, направленной на достижение социальной справедливости, экономического равенства и всеобщего благосостояния.

Обобщая рассмотренные выше теории с точки зрения нашей позиции (банки заботятся о национальных интересах и безопасности ровно в той мере, в какой они способствуют получению прибыли и обороту капитала – что приводит к противоречию интересов государства и банков) видится целесообразным сочетание идей политического реализма и либерализма при определении внешнеполитической субъектности и роли банковского сектора.

⁴⁶ Щербакова, Т.И. Формирование новой экономической модели в постсталинском СССР /Т. И. Щербакова // Экономическая история. — 2021. — Т. 17. № 3 (54). — С. 227-236.

⁴⁷ Поляков, Л.В. Социал-традиция: теоретические проблемы и практическая исполнимость / Л. В. Поляков // Ортодоксия. — 2022. — № 2. — С. 104-127.

Банки рассматриваются нами как факторы экономической силы государств и как инструменты реализации государственной внешней политики. Эта роль особенно усиливается в условиях угроз национальной безопасности.

В контексте политического реализма банки могут рассматриваться как инструменты государственной власти, направленные на защиту национальных интересов. С этих позиций банки обладают ограниченной международной политической субъектностью, но проявляются как действенные субъекты внешней политики государств. Они финансируют проекты, способствующие достижению целей внешней политики и государственной безопасности (например, финансирование военных операций, разработка схем международной экономической активности государств в условиях санкций, поддержка экономических программ, направленных на укрепление национальной экономики и конкурентоспособности на мировой арене и др).

С точки зрения либерализма банки рассматриваются как часть международной экономической системы, где свободный поток капитала и свободная торговля играют важную роль в обеспечении мира и процветания. Банки являются международными политическими субъектами, так как могут способствовать установлению международной стабильности и развязыванию конфликтов путем давления на государства (например, используя механизм санкций и блокировки межгосударственных расчетов), путем финансирования проектов, поддержки торговли и инвестиций, а также содействие международным финансовым институтам, способствующим взаимодействию между государствами. Банки способны создавать наднациональные консорциумы и использовать эти ресурсы в международной практике.

В социалистической парадигме банки рассматриваются как инструменты экономической политики, которые находятся под контролем государства и используются в интересах общества. Банки должны направляться на финансирование проектов и программ, способствующих

социальной справедливости, равенству и общественному благополучию. Государство играет активную роль в регулировании банковской деятельности и направляет их деятельность на поддержку экономического развития и укрепления социальной защиты населения.

В результате проведенного исследования нами выделены критерии субъектности акторов внешней политики и определена международная политическая субъектность банков с позиций разных теорий международных отношений (см. таблица 1). Критерии внешнеполитической субъектности были определены на основе международной роли и значения государств в разных теоретико-методологических парадигмах. Государства были взяты для сравнения как самый идеальный (модельный) пример международной субъектности. Данная таблица не претендует на раскрытие всех нюансов внешнеполитической субъектности банков (о чем пойдет речь в следующих разделах диссертации), но дает общее представление о роли и значении банков в реализации внешней политики.

Таблица 1.

Соответствие банков критериям внешнеполитической субъектности

Критерии внешнеполитической субъектности	Теоретические интерпретации международных отношений	Краткая характеристика банков по заданным критериям внешнеполитической субъектности
Государственный суверенитет	Реализм	Банки не обладают государственным суверенитетом, который характерен для государств как акторов международных отношений.
Способность контролировать территорию в рамках государственных границ	Реализм	Банки не обладают способностью контролировать территорию, так как их функции ограничены финансовыми операциями и услугами. В отличие от государств, которые имеют территориальную юрисдикцию и полномочия для управления своей территорией, банки не обладают такими возможностями.
Представление интересов населения	Реализм	Банки, в качестве финансовых институтов, могут представлять интересы и позиции различных социальных и экономических

		<p>групп, связанных с деятельностью банков. Банки могут представлять интересы своих клиентов и использовать свои финансовые ресурсы для усиления влияния и поддержки позиций своих владельцев или клиентов в международных делах.</p>
«Делегирование» суверенитета	Либерализм	<p>Банки могут брать на себя часть задач, решение которых возложено на государство. Чаще всего это проявляется, когда банки берут на себя часть обязательств государства по финансированию проектов и программ, зарубежному инвестированию; в случае создания совместных инфраструктурных проектов с участием иностранных инвесторов. Банки могут участвовать и в финансировании проектов, сопряженных с частичным ограничением суверенитета государства, как правило в условиях коллапса государственных институтов.</p>
Транснациональное взаимодействие	Либерализм	<p>Транснациональные банки, в отличие от национальных, имеют филиалы и дочерние компании за пределами страны своего происхождения, что позволяет им (как и государствам) участвовать в международных операциях и проектах, а также взаимодействовать с международными партнерами.</p>
Автономное влияние на межгосударственное взаимодействие	Либерализм	<p>Банки, особенно крупные транснациональные, могут иметь значительное влияние на межгосударственное взаимодействие через свои финансовые операции и участие в международных проектах. Они могут также влиять на решения правительств и международных организаций через предоставление финансовых услуг и консультаций.</p>
Собственные международные интересы	Либерализм	<p>Банки имеют свои международные интересы, такие как увеличение прибыли, расширение рынков, поддержка стабильности финансовой системы и обеспечение финансовой безопасности. Эти интересы могут влиять на их действия на международной арене даже вопреки государственным интересам происхождения банков.</p>

Представление интересов населения	Социализм	В социалистической системе банки функционируют как инструменты государства для обеспечения равенства и общественного блага. В идеале они должны представлять интересы всего населения, а не отдельных социальных или экономических групп. Банки могут быть использованы для реализации государственной политики всеобщего благосостояния, направленной на социальную справедливость и равномерное распределение богатства.
Делегирование суверенитета	Социализм	В рамках социалистической теории банки не обладают возможностью делегировать суверенитет, так как они являются инструментом государственного контроля. В случае международного сотрудничества социалистические банки могут участвовать в финансировании проектов, где суверенитет остается за государством, но при этом банки могут играть ключевую роль в реализации межгосударственных соглашений и проектов.
Экономическая мощь и влияние	Социализм	В социалистической системе влияние банков направлено на поддержку государственной политики и общественного блага. Экономическая мощь банков используется для реализации плановой экономики и стратегических целей государств.

Источник: составлено автором

Как видно на материалах таблицы, роль банков как субъектов международных отношений в большей степени осмысливалась в либеральной парадигме. Вместе с тем, в условиях повышения роли финансового сектора в структуре разных видов силы государств, увеличения требований к социальной ответственности банков, их включенности в решение общественно значимых целей (например, устойчивого развития), было бы неправильным осмысливать международную политическую субъектность банков только с позиций либерализма.

С позиции реализма банки рассматриваются как инструменты экономической и финансовой власти, которые государства используют для достижения внешнеполитических целей, реализации национальных

интересов и усиления своего геополитического влияния. Поскольку банки играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности, они могут становиться объектом межгосударственных конфликтов и соперничества за контроль над финансовыми ресурсами. В контексте либерализма банки рассматриваются как акторы глобального влияния, международные субъекты, способствующие взаимодействию государств. Они облегчают глобальную экономическую интеграцию через предоставление финансовых услуг, способствуют созданию экономических институтов, ограничивающих государственную власть. Банковский сектор способен обеспечивать стабильность мировой экономики через механизмы финансового контроля. В равной доле он способен и дестабилизировать международную систему и ее региональные подсистемы. В социалистической теории банки являются инструментами государств, направленными на нивелирование социального неравенства (и снижение его негативных последствий), обеспечение равенства, социального блага и контроля экономических ресурсов. Банки участвуют в распределении ресурсов и финансировании стратегических проектов, влияют на территориальное развитие и поддерживают государственную политику, направленную на социальную справедливость и равномерное распределение богатства. В международном контексте с точки зрения социалистической парадигмы действия банков могут быть направлены на решение глобальных проблем и достижение целей устойчивого развития.

Внешнеполитическая субъектность банков тесно связана с их инвестиционной политикой. Инвестиции в зарубежные инфраструктурные проекты часто считаются более значимыми, чем внутренние, поскольку способствуют не только развитию бизнеса банка, но и продвижению внешнеполитических интересов страны и самого банка. Банковские проекты за рубежом, как правило, соответствуют актуальным внешнеполитическим задачам. Банки включены в решение задач поддержки стратегических союзников, развития экономических отношений с определенными странами

и регионами, в том числе и в интеграционных объединениях (БРИКС, ЕАЭС, СНГ, ОТГ, ШОС и др). В международной деятельности банки часто используют механизмы экономической (более узко - финансовой) дипломатии для поддержки целей внешней политики государств. При этом субъектность банков ограничена коммерческими интересами, ресурсами и возможностями финансового влияния, что делает их участие во внешней политике менее значимым по сравнению с деятельностью государств или межгосударственных организаций.

Принимая во внимание все выше сказанное, считаем, что наиболее оптимальной при анализе внешнеполитической роли банковского сектора (с точки зрения целей и задач диссертации) будет опора на неолиберальную парадигму. Выбор концепции неолиберализма обусловлен несколькими важными факторами. Во-первых, либерализм как один из основных подходов в международных отношениях подчеркивает важность экономических аспектов межгосударственных отношений, акцентирует внимание на значении международной торговли, инвестиций, экономического развития и экономических свобод как ключевых факторов международных отношений. Во-вторых, либеральная концепция особо выделяет роль частного сектора (включая банки) в международных отношениях и финансировании международных проектов. В-третьих, выбор неолиберальной парадигмы обусловлен тем, что она не отрицает роли и значения государств, которые формулируют не только цели и задачи внешней политики, но и цели и задачи внешнеэкономической деятельности (которая имманентно связана с внешнеполитическими приоритетами государств). В-четвертых, либерализм признает значимость международной кооперации и диалога между государствами для решения глобальных проблем и достижения общих целей, где банки обеспечивают условия для сотрудничества\

Подводя итоги, отметим, что представители ключевых парадигм международных отношений схожи в определении государства как основного

актора международных отношений, однако отличаются в оценках роли и значения других акторов, числе которых и банки.

Долгое время именно либеральная парадигма лежала в основе аргументации международной субъектности и внешнеполитической роли банковского сектора. И это логично, по ряду причин:

- акцент либерализма на экономическом аспекте международных отношений. Либеральные теории сосредотачиваются на экономическом измерении межгосударственных взаимодействий, считая экономический рост и взаимодействие через торговлю и инвестиции ключевыми факторами для обеспечения мира и стабильности;

- акцент либерализма на международной кооперации. Либерализм придает важность сотрудничеству и согласованным действиям между государствами для достижения общих целей. В этом контексте банки, являющиеся ключевыми участниками мировой финансовой системы, играют роль в поддержании и содействии международной кооперации через предоставление финансовых услуг;

- акцент на принципах свободной торговли и инвестиций. Либерализм выступает за открытость и свободный обмен товарами, услугами и капиталом между странами. Банки, осуществляя финансирование международной торговли и инвестиций, напрямую способствуют реализации этих принципов;

- акцент на роли частного сектора и предпринимательства. Банки, являясь частными финансовыми институтами, активно поддерживают предпринимательскую активность через выдачу кредитов и финансирование инновационных проектов;

- акцент на правовом порядке и международных стандартах. Либерализм признает важность правового порядка и соблюдения международных норм и стандартов в международных отношениях. Банки, участвуя в международных финансовых операциях, также соблюдают

международные нормы и стандарты, что способствует созданию стабильной и прогрессивной международной финансовой системы.

Таким образом, выбор концепции либерализма для анализа международной роли банков вполне логичен, при этом в данный момент парадигма либерализма тесно взаимосвязана с другими подходами и практически не существует в опосредованном виде, в связи с чем в рамках дальнейшего исследования целесообразно ориентироваться на концепцию неолиберализма (не отрицающую ряд подходов, сформулированных в рамках реализма и социализма).

Вместе с тем, мы понимаем глубинное противоречие между сущностью и целями банков и сущностью и целями государств на международной арене. Внешняя политика государств, по сути своей, это международная деятельность государства, реализуемая в собственных национальных интересах и направленная, в первую очередь, на обеспечение национальной безопасности, защиту суверенитета и территориальной целостности, недопущение вмешательства во внутренние дела, защиту определенных политических и экономических позиций во внешнем мире. Степень встроенности банков в реализацию внешней политики государств зависит не только от сущности банковского сектора, направленного на получение прибыли, но и от типа самого банка - государственные или частные, внутренние или транснациональные и т.д.

Банки рассматриваются нами как подсистема системы международных отношений. Следовательно, все бифуркации международной системы отношений сказываются и на международной роли банков. Более того, их деятельность может провоцировать эти бифуркации. Поэтому внешнеполитическая субъектность банков в некоторой степени обусловлена особенностями международных отношений в конкретный исторический период и со страновыми контекстами, анализ которых будет представлен в дальнейших разделах диссертации.

1.2. Институционализация роли банков в реализации внешней политики государств

Институционализация банков как субъектов международных отношений и институционализация их роли в реализации внешней политики государств рассматриваются нами как нормирование (установление норм и правил) взаимодействий банков с иными внешнеполитическими акторами, формирование банковских организаций как подсистем в системе международных отношений. Для решения задач данного раздела диссертации наиболее результативным является использование разработок, имеющих в рамках институциональной политической экономии и раскрывающих особенности взаимодействия между политическими институтами, экономическими процессами и общественными отношениями.

Рассмотрим более подробно тройственную природу банковского института, которая выделяется многими учеными.

1. Государственная природа учреждения банков: банки часто имеют системные связи с государством и получают определенные преимущества или поддержку от него. Например, многие крупные банки являются государственными или имеют государственные акции в своем капитале. Государство может также регулировать деятельность банков через законы, нормативы и финансовые механизмы.

2. Частная природа: в то же время банки являются частными предприятиями, стремящимися к прибыли и конкурентоспособности на рынке. Они оказывают широкий спектр финансовых услуг для клиентов, включая кредитование, инвестирование, управление активами и т.д. Эти операции часто осуществляются в соответствии с принципами рыночной экономики.

3. Функция создания денег: банки выполняют особую роль в создании и распределении денежной массы в экономике. Как отмечает Маркс, главные банки выпускают банкноты, которые используются как узаконенное

платежное средство. Это делает их ключевым звеном в монетарной политике государства и обеспечивает функционирование денежной системы.

Таким образом, тройственная природа банковского института отражает его многогранную роль в экономике и политике. Банки объединяют в себе элементы государственного и частного управления, а также играют важную роль в создании денег и поддержании финансовой стабильности. Это делает их ключевым инструментом в современной экономической и политической системе. Теория К. Маркса об институциональности банков, упомянутая в первом параграфе, выделяет их специфическое положение в капиталистической системе, объединяющее в себе элементы государственного и частного секторов. Банки не только являются частными предприятиями, но и имеют глубокие связи с государством и выполняют важные функции в финансовой системе и экономике в целом.

В 2007 г. французские ученые Ален Кайе, Робер Буайе и Эрик Бруссо создали своеобразный манифест «К созданию другой экономической науки (а тем самым и другого мира)?» После «Манифеста» институционально оформилась «политическая экономия» как одно из направлений современной политической мысли, с определенной спецификой предметного поля, методологии анализа взаимосвязей с экономическими и социальными науками.

В манифесте были конкретизированы основные принципы институциональной политэкономии, принципиально новой для глобального общества⁴⁸. В частности, было признано первенство политической экономики и факт теснейшего переплетения экономических структур с политическими, а также социальными и юридическими. Отсюда политическая экономия выражает взаимопроникновение, интегративный характер

⁴⁸ Буайе, Р. К созданию институциональной политической экономики / Р. Буайе Р., Э. Бруссо, А. Кайе, О. Фавро. // Экономическая социология. – 2008. – Т. 9. – № 3.

институциональных форм международных отношений⁴⁹. Подчеркивается и единство экономических школ, фундаментальное значение для развития политических и экономических наук⁵⁰.

Отличает институциональную политическую экономию глубина проникновения в диалектику развития форм социально-экономических процессов, отсутствие «лучшего пути»⁵¹ и «универсальных условий» развития – вместо этого акцентируется внимание на интерпретативных схемах коллективных форм взаимодействия институтов⁵². Важным положением политической экономики является общность социальных, политических и экономических аспектов как условие долгосрочного устойчивого развития общества⁵³. Наконец, «построение политической общности предполагает ведение борьбы с обоюдными крайностями – и с бедностью, и с нелегитимным частным богатством»⁵⁴.

Обозначенные выше сформулированные основателями институциональной политической экономики подходы и принципы определения предметного поля науки создают теоретико-методологические предпосылки для расширения интерпретаций роли субъектов международных отношений, включая банковские структуры.

В контексте роли банков в реализации внешней политики государств институциональная политическая экономика позволяет нам рассмотреть,

⁴⁹ Буайе, Р. К созданию институциональной политической экономики / Р. Буайе Р., Э. Бруссо, А. Кайе, О. Фавро. // Экономическая социология. – 2008. – Т. 9. – № 3.

⁵⁰ Буайе, Р. К созданию институциональной политической экономики / Р. Буайе Р., Э. Бруссо, А. Кайе, О. Фавро. // Экономическая социология. – 2008. – Т. 9. – № 3.

⁵¹ Преображенская, В. В. Научные аспекты институциональной политической экономики: общая теория идентичности и конституционное право / В. В. Преображенская // Трансформация национальной социально-экономической системы России : Материалы V Международной научно-практической конференции, Москва, 02 декабря 2022 года. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2023. – С. 155-160.

⁵² Буайе, Р. К созданию институциональной политической экономики / Р. Буайе Р., Э. Бруссо, А. Кайе, О. Фавро. // Экономическая социология. – 2008. – Т. 9. – № 3.

⁵³ Астраух, Ю. Л. Отражение развития института международной конкуренции в теориях международной политической экономики / Ю. Л. Астраух // *Oikonomos: Journal of Social Market Economy*. – 2022. – № 2(23). – С. 64-74.

⁵⁴ Гриценко А. Институциональная политическая экономика: предмет, методология, содержание / А. Гриценко. – Saarbrücken : LAP LAMBERT Academic Publishing, 2014. – 515 с.

какие институты и правила формируют эту роль банков и как эти институты влияют на международные экономические и политические процессы.

Институционализация политической роли банков в реализации внешней политики государств, предполагает ряд механизмов:

1. Механизм законодательного регулирования. Международные правовые акты, государственные законы и нормативные акты определяют полномочия банков в области международных финансовых операций, их возможность предоставлять кредиты и финансировать проекты, которые соответствуют национальным интересам или целям внешней политики.

2. Механизм участия в международных финансовых институтах. Участие банков в международных финансовых институтах, таких как Международный валютный фонд (МВФ) или Всемирный банк, также институционализирует их роль в реализации внешней политики. Эти институты предоставляют кредиты и финансируют проекты, которые поддерживают политические цели государств-членов или общие интересы международного сообщества.

3. Механизм лоббирования и политического влияния. Банки используют свое экономическое влияние для лоббирования политических решений, которые соответствуют их интересам или интересам государства. Институциональное участие банков в политических процессах может быть формализовано через создание ассоциаций или лоббистских групп, а также через прямое влияние на политиков и принятие решений.⁵⁵

Институциональная политическая экономия позволяет нам понять, каким образом формируется и укрепляется политическая роль банков в реализации внешней политики государств через создание и соблюдение институтов, регулирующих их деятельность, а также через их участие в

⁵⁵ Беляев, С.А. Основные направления денежно-кредитной политики Банка России в условиях давления внутренних и внешних кризисных факторов российской экономики/ С. А. Беляев // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10. № 2 (35). – С. 83-86.

международных финансовых институтах и лоббирование политических решений. Именно отсюда выделяются следующие институциональные признаки банков:

- регулирование и надзор (банки функционируют в условиях государственного регулирования и надзора, что необходимо для соблюдения финансовых стандартов и стабильности финансовой системы);

- капитализация (банки обязаны поддерживать определенный уровень капитализации и соответствовать резервным требованиям как гарантии финансовой устойчивости и залога преодоления экономических потрясений);

- лицензирование (ведение банковской деятельности требует получения лицензии от соответствующих регуляторных органов);

- система депозитного страхования (банки через депозитное страхование защищают средства клиентов и тем самым поддерживают доверие населения к финансовой системе);

- отчетность и аудит: банки обязаны обнародовать детальную отчетность и регулярно проходить внешние и внутренние аудиты для обеспечения прозрачности их деятельности и защиты интересов всех стейкхолдеров);

- сетевые структуры и филиалы (банки функционируют через разветвленную сеть филиалов и отделений);

- инновационные финансовые продукты (банки разрабатывают и предлагают разнообразные финансовые продукты и услуги, адаптируют их под потребности клиентов и изменяющиеся социально-экономические условия);

- международные стандарты (банки следуют международным стандартам и лучшим практикам в области финансового управления, что способствует их интеграции в глобальную финансовую систему).

Организационная структура банков разнообразна. Она может быть классифицирована на основе организационно-правовой формы банков, их специализации и функций. Для решения задач данного диссертационного исследования мы будем использовать классификацию на основе профильного статуса. Такая классификация позволяет нам понять, какие организационные формы банков обладают большей международной субъектностью и играют большую роль в реализации внешней политики государств.

Коммерческие банки – это организации, ориентированные на предоставление финансовых услуг частным лицам и предприятиям. Инвестиционные банки, специализируются на финансировании крупных проектов и сделок с ценными бумагами. Центральные банки играют ключевую роль в управлении национальной валютой и контроле за денежной политикой. Развивающиеся и сельскохозяйственные банки направлены на поддержку экономического развития в определенных секторах и регионах.

Коммерческие банки, например, оказывают широкий спектр финансовых услуг для частных лиц и предприятий, включая открытие счетов, выдачу кредитов и обмен валюты. Инвестиционные банки специализируются на финансировании крупных инвестиционных проектов и сделок с ценными бумагами.

Коммерческие банки играют важную роль в обеспечении финансовой поддержки для внешнеторговых операций предприятий и частных лиц. Они предоставляют кредиты на экспорт и импорт товаров, обеспечивают ликвидность для международных сделок и предоставляют услуги по обмену валюты. В свою очередь, это способствует увеличению внешней торговли и укреплению экономических связей государства с другими странами.

Инвестиционные банки часто участвуют в финансировании крупных международных проектов, таких как строительство инфраструктуры, развитие энергетического сектора и торговля ценными бумагами на мировых рынках. Их участие способствует привлечению иностранных инвестиций в

экономику государства и повышению его привлекательности для иностранных инвесторов. Кроме того, инвестиционные банки могут быть задействованы в структурировании международных финансовых сделок, в том числе для снижения налоговой нагрузки или управления рисками.

Центральные банки имеют ключевое значение для формирования внешней денежной политики государства. Они контролируют объем и стоимость национальной валюты, устанавливают процентные ставки и ведут операции на международных валютных рынках. Действия центральных банков могут влиять на курс национальной валюты, что в свою очередь влияет на конкурентоспособность экспорта и импорта товаров и услуг, а также на привлекательность страны для иностранных инвесторов.

Основным элементом банковской системы, влияющим на формирование внешней политики государства, является Центральный банк государства. А.В. Навой, кандидат экономических наук, заместитель начальника управления Центральный банк РФ утверждает, что «центральный банк сочетает в себе черты обычного (коммерческого) банковского учреждения и государственного ведомства, обладая определенными властными функциями в области организации денежно-кредитного обращения»⁵⁶. А. Г. Братко, подчеркивая двойственную сущность центрального банка, утверждает, что «... с одной стороны, как структура, выросшая в среде банков на почве денежного рынка, центральный банк является как бы представителем банковской системы и, следовательно, должен выражать ее интересы, с другой – он помогает государству перераспределять финансовые накопления общества в интересах пополнения казны...»⁵⁷. Развивая эту идею, Г.А. Тосунян приходит к выводу о том, что

⁵⁶ Навой, А.В. Роль и место центрального банка в системе государственной власти: подлинная независимость или мнимая? / А. В. Навой // Финансы и кредит. - 2009. - № 15. - С. 7-16.

⁵⁷ Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России / А. Г. Братко. - Москва : Спартак, 2001. - 335 с.

Центральный банк, осуществляя государственное управление через денежно-кредитные инструменты, фактически выполняет функции особого органа исполнительной власти, ответственного за денежное регулирование. При этом он обладает особым публично-правовым статусом и действует независимо от других органов государственной власти, осуществляя эмиссию денег, контроль за банковской системой и реализацию единой государственной денежно-кредитной политики⁵⁸.

И. А. Трахтенберг в своей концепции противопоставляет традиционному взгляду, согласно которому центральный банк прежде всего является органом государственного денежного управления. Он подчёркивает первостепенную роль хозяйственных и коммерческих функций центрального банка, считая их основой его деятельности, что несколько противоречит представлению о банке исключительно как о государственном регуляторе. По утверждению академика, «...Банк, какой бы он ни был, прежде всего является коммерческим предприятием; его деятельность может несколько видоизменяться в зависимости от того, является ли он государственным или частным, но и в том, и в другом случае он остается хозяйственной организацией, деятельность которой целесообразно кратко охарактеризовать как «торговля деньгами»⁵⁹.

Принципиально можно выделить две модели формирования института центрального банка: первая предполагает наделение существующего коммерческого банка рядом специфических функций и полномочий, вторая — создание отдельного государственного эмиссионного учреждения. Каждая из этих моделей оказывает значительное влияние на роль и место

⁵⁸ Тосунян Г.А. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" : / Г. А. Тосунян, А. Ю. Викулин. -: Дело, 2003. - 495 с.

⁵⁹ Трахтенберг И.А. Денежное обращение и кредит при капитализме / Акад. И. А. Трахтенберг ; Акад. наук СССР. Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. - Москва : Изд-во Акад. наук СССР, 1962. - 780 с.

центрального банка в системе органов государственной власти, формируя его статус и функции в государственном управлении.

Развивающие банки (банки развития) направлены на поддержку экономического развития в определенных секторах и регионах. Они могут предоставлять специализированные кредиты и финансирование для инфраструктурных проектов, а также для развития малого и среднего бизнеса. Вклад этих банков в развитие экономики может укрепить позиции государства на международной арене, повысить его экономическую стабильность и привлекательность для иностранных инвесторов.

Банки развития, как правило, находятся под контролем государства или международных организаций и ориентированы на финансирование проектов, которые могут быть неприоритетными для частных инвесторов из-за низкой доходности или повышенных рисков, но при этом обладают важным социально-экономическим значением. Такие банки выполняют роль инструментов государственного регулирования экономики, поддерживая стратегически важные направления развития и обеспечивая финансирование долгосрочных и инфраструктурных проектов, способствующих устойчивому экономическому росту и социальной стабильности.

Наглядно сущность банков развития раскрывается через их функции:

- финансирование проектов и программ развития (банки предоставляют долгосрочное финансирование для крупных инфраструктурных и промышленных проектов, например строительство дорог, мостов, электростанций);
- поддержка малого и среднего бизнеса (банки развития предоставляют кредиты, гарантии и консультационные услуги малым и средним предприятиям, что способствует созданию рабочих мест и повышению экономической активности);
- инвестиции в инновации (вложения в новые технологии и инновационные отрасли в целях научно-технического прогресса страны);

– международное развитие (банки развития участвуют в международных проектах, связанных с концепцией устойчивого развития)⁶⁰.

В качестве примера можно привести Международный банк реконструкции и развития (МБРР), часть Группы Всемирного банка. Основан в 1944 году. МБРР финансирует проекты в развивающихся странах, направленные на снижение бедности и поддержку устойчивого развития, а также проекты в области инфраструктуры, образования и здравоохранения. Другой пример - Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Основан в 1991 году для помощи странам Центральной и Восточной Европы в переходе к рыночной экономике. ЕБРР финансирует проекты, способствующие частным инвестициям, институциональному развитию и экономическому росту. Странами БРИКС создан Новый Банк Развития для поддержки инфраструктурных проектов и устойчивого развития в членских странах и других развивающихся экономиках.

Транснациональные банки осуществляют операции в нескольких странах через филиалы, дочерние компании или представительства. Они оказывают широкий спектр банковских услуг, включая корпоративное и розничное кредитование, управление активами, консультационные и инвестиционные услуги на глобальном уровне.

ТНБ предоставляют кредиты и финансовые решения как крупным мультинациональным компаниям, так и малым и средним предприятиям в различных странах. Они помогают бизнес-субъектам привлекать капитал через выпуск акций и облигаций, M&A, реструктуризацию долгов, предоставляют услуги по управлению активами для частных и корпоративных клиентов, а также пенсионных, инвестиционных фондов. ТНБ играют ключевую роль в обработке международных платежей и

⁶⁰ Татова, А. Развитие банков как социально-экономическое развитие государства /А. Татова // Матрица научного познания. – 2024. – № 2-1. – С. 159-161.

трансграничных транзакций, инфраструктурно поддерживают глобальную торговлю.

Роль транснациональных банков в международных отношениях выражается в:

- экономической интеграции (путем финансирования международных проектов, что облегчает доступ к капиталу и ресурсам для развития и роста);
- повышении стабильности финансовых рынков (ТНБ способствуют стабилизации финансовых систем за счет распределения рисков и диверсификации активов);
- усиления глобализации (ТНБ – агенты глобализации, облегчают международные бизнес-операции и инвестиции);
- влияния на экономическую политику (ТНБ могут оказывать значительное влияние на экономическую политику стран присутствия за счет инвестиционных решений);
- развития человеческого капитала (ТНБ также вносят вклад в развитие человеческого капитала путем развития управленческих практик в финансовом секторе).

Банки различных видов имеют свои особенности и инструменты воздействия на международные процессы, в связи с чем призваны содействовать достижению внешнеполитических целей и укреплению международных позиций стран.

Степень международной политической субъектности банков и их роль в реализации внешней политики государств связана со способностью проявлять «власть» (такой тип власти иногда рассматривается учеными в контексте идей о «четвертой власти»). Теория разделения властей разрабатывалась еще Аристотелем, Дж. Локком, Ж-Ж. Руссо, Ш. Монтескье и др. Присутствие четвертой «денежной» власти, ключевыми субъектами

которой являются банки, нашла отражение в работах Мехнерта-Меланда⁶¹, российских ученых В. П. Полякова и Л. А. Москвиной⁶².

В процессе осуществления государственной внешней политики необходимо принимать во внимание все ключевые факторы, которые оказывают влияние на формирование государственной денежно-кредитной политики. Без такого подхода невозможно гарантировать реалистичность и правовую основу используемых инструментов государственного регулирования. Такими факторами в научной литературе называют следующие:

1) существуют мощные негосударственные центры экономической власти, находящиеся как вне границ РФ, так и на ее территории;

2) такие центры реализуют собственную экономическую стратегию развития, заключающуюся в соответствующем комбинировании природных, человеческих, финансовых, технологических ресурсов в процессе организации хозяйственной деятельности⁶³;

3) такая стратегия часто не совпадает с интересами гармоничного и перспективного развития экономического базиса соответствующих обществ и их государств;

4) центры концентрации экономической власти активно формируют необходимые экономические, политические, правовые условия для реализации собственных стратегий развития, «собственных мегачастных интересов».

В период становления рыночных отношений банки имеют большое значение в развитии экономики страны, так как коммерческие банки

⁶¹ Mehnert-Meland R. Central Bank to the European Union : [электронный ресурс] / R. Mehnert-Meland. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-tsentralnogo-banka-v-sisteme-gosudarstvennoy-vlasti-podlinnaya-nezavisimost-ili-mnimaya>

⁶² Поляков, В.П. Структура и функции центральных банков : Зарубежный опыт: Учеб. пособ. / В.П. Поляков, Л.А. Москвикина. — Москва : Инфра-М, 1996. — 192 с.

⁶³ Иванова, А. С. Политическая роль банковского сектора в реализации внешней политики государств / А. С. Иванова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. Серия: Исторические науки. Культурология. Политические науки. — 2024. — № 1 — С. 115-120.

являются основным финансовым посредником в экономике: с одной стороны, они принимают вклады (депозиты), привлекая деньги вкладчиков, т.е. аккумулируют временно свободные денежные средства, а с другой – предоставляют их под определенный процент различным экономическим агентам (фирмам, домохозяйствам и др.).

Следует подчеркнуть, что, как и другие звенья кредитно-финансовой системы, коммерческие банки постоянно развиваются. Меняются формы операций, методы конкуренции, системы контроля и управления. И хотя в некоторых областях они утрачивают позиции под напорами конкурентов, они обнаруживают адекватную способность приспосабливаться к меняющимся условиям кредитно-финансового рынка.

Банковский сектор выступает основным звеном в развитии рыночной экономики государства. Трудно представить современную развитую экономику без коммерческих банков, которые выполняют роль финансовых посредников, обеспечивая перераспределение капитала между различными секторами и способствуя укреплению экономического потенциала страны. Благодаря этому они существенно влияют на её международную конкурентоспособность, поддерживая стабильность денежного оборота, кредитование бизнеса и ускорение расчетов между хозяйствующими субъектами.

Роль банковского сектора как финансового посредника, который аккумулирует финансовые ресурсы и перераспределяет их между различными отраслями экономики, напрямую зависит от уровня его развития и эффективности функционирования. Чем выше степень развития банковской системы и качество её работы, тем более успешно банки выполняют функции по мобилизации сбережений, предоставлению кредитов и обеспечению ликвидности экономики, что способствует устойчивому экономическому росту и развитию.

С учётом динамики развития последних лет и планов коммерческих банков ожидается дальнейшее усиление влияния банковской системы на

экономику страны. Вместе с тем, банки сталкиваются с серьёзными вызовами, которые характерны для большинства коммерческих организаций: высокие кредитные риски, рост операционных расходов, а также необходимость адаптации к ужесточающимся регуляторным требованиям и изменяющейся экономической среде. Эти факторы оказывают давление на рентабельность и устойчивость банковского сектора, требуя от них повышения эффективности управления рисками и оптимизации затрат. Несмотря на это, банковский сектор продолжает сохранять устойчивость и стремится к развитию в условиях цифровизации и изменения рыночной конъюнктуры.

Еще до введения первых санкций против российской экономики была выбрана стратегия «принудительного» укрупнения банков с целью создания конкурентоспособного банковского сектора. Для реализации этой стратегии посредством слияний и поглощений формировались крупные банковские структуры, которые получили возможность эффективно конкурировать с ведущими международными игроками. Этот процесс укрупнения продолжился и в последние годы, когда крупнейшие банки России активно объединялись, чтобы увеличить рыночную долю и повысить операционную эффективность, что особенно важно на фоне санкций и сложного положения в экономике.

Поэтому важно ввести ряд ограничительных мер в отношении иностранных банковских групп, особенно происходящих из недружественных стран, которые, во-первых, наделяли регулятора надлежащей информацией о том, что функционирование таких субъектов не мешает развитию конкуренции в финансово-кредитной сфере, во-вторых, содержали бы дополнительные критерии предоставления рефинансирования и другой поддержки со стороны государства в исключительных случаях, угрожающих экономической безопасности РФ и не ухудшающих состояние функционирования банков с отечественным капиталом. То есть речь идет не о прямых запретах, а о создании препятствий на пути возможного теневого и

неправового поведения иностранных банковских групп, особенно происходящих из страны-агрессора.

Многие считают, что роль банков в экономике ограничивается лишь приёмом вкладов и выдачей кредитов. В современных условиях банк вынужден расширять спектр своих функций для сохранения конкурентных преимуществ и удовлетворения потребностей общества, а также формировать новые роли (см. таблица 2).

Таблица 2.

Основные роли банка во внешней политике государств

<p>Роль посредника</p>	<p>Банк выполняет важную роль в преобразовании сбережений, поступающих от частных лиц, в кредиты для производственных и других предприятий. Этот процесс способствует экономическому росту и развитию, обеспечивая предприятия необходимым финансированием для инвестиций в строительство, оборудование и другие средства производства. В этом контексте внешняя политика банка направлена на поддержку устойчивого экономического развития и стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики.</p>
<p>Роль плательщика</p>	<p>Банк осуществляет платежи за товары и услуги по поручению клиентов, что обеспечивает эффективное проведение торговых операций и обмена ресурсами. В рамках внешней политики банк гарантирует надежные и безопасные механизмы расчетов как внутри страны, так и на международном уровне, способствуя укреплению экономических связей и развитию международной торговли.</p>
<p>Роль гаранта</p>	<p>Банк поддерживает своих клиентов, выражая готовность уплатить их долги в случае, если клиенты сами не могут погасить их. Внешняя политика банка в этом аспекте направлена на поддержку бизнеса и предпринимательства, обеспечивая финансовую стабильность и уверенность в том, что коммерческие сделки будут</p>

	выполнены.
Роль организации, представляющей агентские услуги	Банк управляет собственностью и выполняет функции по защите интересов клиентов в сфере финансовых операций. Это включает выпуск и погашение ценных бумаг по поручению клиентов. В контексте внешней политики банк действует как надежный агент, обеспечивая безопасность и эффективное управление активами клиентов.
Роль политического проводника	Банк выполняет функцию проводника государственной политики, направленной на регулирование экономического развития и достижение стратегических целей. Это включает реализацию программ по стимулированию инвестиций, кредитование социально значимых проектов и поддержку малого и среднего бизнеса, что способствует устойчивому росту экономики и выполнению национальных приоритетов. Внешняя политика банка в этом аспекте направлена на поддержку стратегических целей государства и достижение экономической стабильности и роста.

Источник: составлено автором

Банки играют важную роль во внешней политике, выступая в качестве ключевых участников экономического развития и международной стабильности. Их функции как посредника, отправителя/бенефициара платежей, гаранта, организации, предоставляющей агентские услуги, и политического инструмента позволяют ему активно влиять на финансовые и экономические процессы как внутри страны, так и за ее пределами.

Банк выступает важным звеном в трансформации сбережений в инвестиции, что способствует росту производства и созданию новых рабочих мест. Он также обеспечивает безопасные и эффективные механизмы

платежей, стимулируя международную торговлю и экономическое сотрудничество.

Кроме того, банк играет роль гаранта финансовой стабильности, обеспечивая защиту интересов клиентов и устойчивость финансовой системы. Его функции по управлению собственностью и предоставлению агентских услуг способствуют эффективному управлению активами и поддержанию доверия со стороны клиентов.

В политическом аспекте банк является важным инструментом государственной политики, помогая реализовывать стратегические цели, направленные на экономический рост и социальное развитие. Его деятельность поддерживает устойчивость финансовой системы и способствует достижению целей национальной и международной политики. В контексте концепции вепонизации взаимозависимости (*weaponized interdependence*), разработанной Генри Фарреллом, Абрахамом Ньюманом и Дэниелом У. Дрезнером,⁶⁴ банки превращаются в инструменты геополитического принуждения. Вепонизация в контексте политической роли банковского сектора представляет собой процесс преобразования финансовых институтов в инструменты геополитического и экономического давления.⁶⁵ Банки, аккумулируя капитал и контролируя платежные потоки, становятся проводниками государственной политики, способными ограничивать доступ к ресурсам или поддерживать стратегические инициативы. В рамках данной концепции подразумевается использование экономических рычагов, таких как санкции, заморозка активов или ограничение транзакций, для достижения политических целей. В банковском секторе это проявляется через принудительное выполнение регуляторных мер, где частные и государственные банки превращаются в исполнителей

⁶⁴ Farrell H., Newman A. *Underground empire: How America weaponized the world economy*. New York, NY: Henry Holt and Co., 2023.

⁶⁵ Drezner, Daniel W. & Farrell, Henry & Newman, Abraham L.. *The Uses and Abuses of Weaponized Interdependence*, Lanham: Rowman & Littlefield, 2021.

внешней политики государств. Таким образом, банки выступают посредниками между экономикой и властью, обеспечивая финансирование приоритетных проектов или блокируя операции оппонентов. Это усиливает их политическую значимость, особенно в условиях глобальных конфликтов. И в итоге банки переходят от чисто экономической роли к стратегической, где их устойчивость напрямую влияет на национальную безопасность.

Вепонизация финансовых систем напрямую проявляется в деле государственного турецкого Халкбанка как пример использования санкций США в качестве оружия против союзника НАТО для принуждения к политической лояльности. В 2019 году прокуратура США выдвинула против Halkbank уголовные обвинения в связи с подозрениями в причастности к многолетней схеме отмывания доходов от иранской нефти и природного газа на миллиарды долларов в нарушение санкций в отношении Тегерана. По данным прокуратуры США, Halkbank участвовал в схеме, позволившей Ирану нарушить санкции на сумму около 20 миллиардов долларов.⁶⁶ В схеме участвовали подставные компании и финансовые посредники в Иране, Турции и ОАЭ.⁶⁷ Средства от продажи нефти якобы переводились через фиктивные поставки продуктов питания, а затем конвертировались в золото и наличные в интересах иранских властей. США применили экстерриториальные санкции (вторичные), несмотря на отсутствие операций в долларе напрямую, превратив банковскую деятельность в мишень геополитического давления и вынудив Турцию к дипломатическим уступкам. Дело завершилось политическим компромиссом в 2026 году, доказав вепонизацию: санкции служили рычагом для изменения внешней политики

⁶⁶ ТАСС. Минюст США обвинил турецкий банк Halkbank в нарушении санкций против Ирана [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/7005285>

⁶⁷ Bloomberg. Halkbank Iran Sanctions Case Can Go Forward, US Court Says [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-10-22/halkbank-prosecution-can-go-forward-us-appeals-court-says>

Турции (нейтралитет по Ирану, Израилю). Это ускорило глобальную дедолларизацию — Halkbank усилил расчеты в лирах/юанях.⁶⁸

Таким образом, банк является неотъемлемой частью внешней политики и экономического развития, обеспечивая стабильность, рост и процветание как на уровне страны, так и в глобальном масштабе.

Современные банки, для поддержания конкурентоспособности и удовлетворения общественных потребностей, вынуждены развивать новые функции и роли (см. таблицу 3).

Таблица 3.

Основные функции банка во внешней политике

Функция	Пояснение
Финансирование политических акторов	Банки могут финансировать политические партии, кандидатов на выборах и политические кампании. Это может влиять на политические решения и приоритеты в обмен на поддержку или доступ к ресурсам.
Влияние на экономическую политику	Банки и финансовые институты имеют значительное влияние на формирование экономической политики через выработку рекомендаций, финансовую поддержку и лоббирование интересов.
Роль в международных отношениях	Банки участвуют в международных финансовых отношениях, предоставляя кредиты государствам и фирмам, инвестируя в иностранные проекты и участвуя в финансовой помощи различным странам. Это может использоваться для достижения политических целей и воздействия на внешнюю политику.

⁶⁸ The New York Times. In Prosecution of Turkish Bank, the Supreme Court Issues a Mixed Ruling [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2023/04/19/us/supreme-court-turkish-bank-halkbank.html?ysclid=mmqjsxjwoq453542661>

Формирование общественного мнения	Банки могут влиять на общественное мнение через финансирование СМИ или других информационных ресурсов. Это может использоваться для продвижения определенных политических и экономических идей.
Стабильность финансовой системы	Банки играют важную роль в обеспечении стабильности финансовой системы, что влияет на общественное доверие к политическим институтам и на общую политическую стабильность.
Лоббирование интересов	Банки могут заниматься лоббированием интересов своих клиентов или своих собственных интересов, влияя на процесс принятия политических решений и законодательство.

Источник: составлено автором

Опираясь на данные, представленные в таблице, можно заключить, что банки не только играют важную роль в экономической сфере, но также оказывают значительное влияние на политические процессы и общественные отношения. Их финансовое влияние, функция посредника, гаранта безопасности, участие в формировании государственной политики и установление международных связей делают их ключевым элементом политического ландшафта. Банки не только служат катализатором экономического роста и развития, но и выполняют важные функции в поддержании стабильности и эффективного функционирования общества. Их роль в формировании политических решений и влияние на принятие государственных стратегий делают их незаменимым элементом современной политической системы. При этом роль банков во внешней политике во многом зависит от их специфики:

- центральные банки играют ключевую роль во внешней политике государства, регулируя валютные резервы, устанавливая монетарную

политику и поддерживая стабильность национальной валюты, что напрямую влияет на международные экономические отношения и инвестиционный климат;

- коммерческие банки способствуют достижению целей внешней политики государства путем финансирования внешнеэкономической деятельности, предоставления кредитов и финансовых услуг для международной торговли и инвестиций, укрепления экономических связей и сотрудничества с другими странами;

- банки развития поддерживают внешнюю политику государства, направляют финансовые ресурсы на инфраструктурные проекты и социально-экономическое развитие, что способствует укреплению международного сотрудничества и устойчивого развития;

- транснациональные банки обеспечивают глобальную экономическую интеграцию, поддерживают международные проекты и инвестиции, а также способствуют установлению экономических и финансовых связей на мировом уровне.

Таким образом, важно учитывать не только экономическую, но и политическую роль банков в контексте политологии, чтобы полноценно понимать и анализировать политические процессы и динамику общества.

Подводя итоги, отметим, что влияние охватывает различные аспекты международных отношений, включая экономическую и политическую сферы. В частности, банки предоставляют финансовую поддержку для международной торговли, инвестиций и других экономических операций, что способствует установлению и поддержанию дипломатических и экономических отношений между государствами.

Банки также выполняют ключевые функции в финансировании государственных проектов, обеспечивая стабильность экономического роста и благосостояния. Их роль в предоставлении кредитов для внешнеторговых операций и обеспечении ликвидности международных финансовых рынков является критической для обеспечения государственной устойчивости.

Банки могут влиять на формирование внешнеполитических стратегий государств через участие в международных финансовых институтах и оказание давления на принятие экономических решений, которые соответствуют их интересам. В этом контексте, понимание и учет политического влияния банков становится ключевым аспектом разработки и реализации внешнеполитических стратегий государств в условиях глобализации и взаимозависимости мировых экономик.

Причинами существенной политической роли банков (особенно центральных, транснациональных и банков развития, в сравнительно меньшей степени коммерческих банков) во внешней политике являются следующие.

Во-первых, банки обладают значительными финансовыми ресурсами, что делает их одними из самых влиятельных негосударственных участников экономических процессов. При этом, стремясь достичь своих экономических и финансовых целей, банки активно стремятся ограничить государственный контроль над своей деятельностью. Это позволяет им сохранять гибкость и эффективность в управлении капиталом и расширении своей деятельности как на национальном, так и на международном уровнях.

Во-вторых, банки в основном продвигают свои интересы через лоббирование, прибегая к этому способу преимущественно в тех странах, где законодательство допускает деятельность лоббистских организаций. Такой подход позволяет им влиять на принятие решений и защищать свои экономические и финансовые интересы в рамках правового поля. Лоббизм становится важным инструментом взаимодействия банков с властными структурами, особенно в международном и транснациональном контексте.

В-третьих, крупные банки, подобно государствам, отличаются по уровню своего влияния. Особенно значимую роль в формировании международной политики играют те банки, которые активно работают в таких стратегически важных секторах, как топливно-энергетический комплекс, машиностроение, военно-промышленный комплекс и сельское

хозяйство. Эти финансовые учреждения следует рассматривать как наиболее влиятельные, поскольку они не только оказывают воздействие на международную политику, но зачастую выступают её непосредственными формирователями.

В-четвертых, высокая концентрация банков в пределах одного государства служит не только индикатором уровня его экономического развития, но и может свидетельствовать о том, что формирование внутренней и внешней политики страны происходит с учётом интересов крупных бизнес-структур. Такая концентрация отражает значительное влияние представителей крупного бизнеса на политические решения и стратегические направления развития государства.

Таким образом, международная субъектность и роль банков во внешней политике институционализируется, так как денежный оборот стал играть особую роль и оформился в виде отдельной власти («четвертая власть»), института, оказывающего существенное влияние на международные отношения. Собственно институционализация банков происходит путем принятия законов, норм, правил, стандартов и т.п.

1.3. Актуальные проблемы участия банков в реализации внешней политики Российской Федерации в условиях международных санкций

Выявление проблем участия банков в реализации внешней политики целесообразно начать с анализа внешнеполитических целей и задач Российской Федерации, сформулированных в ряде стратегических и концептуальных документов, таких как:

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации:⁶⁹ определяет приоритеты, цели и задачи внешней политики России на долгосрочный период. Содержит разделы, посвященные сотрудничеству с зарубежными странами и регионами, а также вопросам безопасности.

2. Концепция внешней политики Российской Федерации:⁷⁰ формирует основные принципы, цели и задачи внешней политики России. Содержит разделы, посвященные многостороннему сотрудничеству, региональной безопасности и отношениям с отдельными странами.

3. Военная доктрина Российской Федерации:⁷¹ определяет основные положения военной политики России. Содержит разделы, посвященные военным угрозам, задачам обеспечения военной безопасности и применению военной силы.

4. Договоры и соглашения Российской Федерации с другими странами: международные договоры являются частью правовой системы Российской Федерации. Они также содержат положения, касающиеся внешнеполитических целей и задач России.

⁶⁹ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>

⁷⁰ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «О Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

⁷¹ Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/461>

5. Акты органов государственной власти Российской Федерации: Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, другие нормативно-правовые акты. Содержат положения, касающиеся внешнеполитических целей и задач России в отдельных сферах.⁷²

На основании вышеуказанных документов выделим основные группы целей внешней политики Российской Федерации:

1. Обеспечение безопасности и суверенитета:

- Защита от внешних угроз, включая военные, информационные и экономические.
- Укрепление обороноспособности страны.
- Содействие многополярному миру, основанному на международном праве и Уставе ООН.

2. Создание благоприятных внешних условий для развития:

- Развитие взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами.
- Расширение доступа к рынкам и инвестициям.
- Укрепление научно-технического и культурного сотрудничества.

3. Укрепление позиций России как одного из центров современного мира:

- Повышение авторитета России на международной арене.
- Активное участие в решении глобальных проблем.
- Содействие формированию справедливого и демократического миропорядка.

4. Защита прав и интересов российских граждан за рубежом:

- Обеспечение безопасности и защиты прав и интересов россиян за рубежом.

⁷²Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «О Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

- Содействие возвращению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

5. Развитие культурно-гуманитарного сотрудничества:

- Распространение русского языка и культуры за рубежом.
- Поддержка соотечественников за рубежом.
- Укрепление связей между народами России и других стран.

Реализации указанных задач внешней политики России в настоящее время затруднена из-за санкции в банковском секторе, что порождает ряд проблем.

С началом Специальной военной операции санкционное давление со стороны государств США, а также со стороны Европейского Союза усилилось, особенно затронув банковскую систему. В настоящее время доступ российских кредитных организаций к мировому рынку капитала и международной платежно-расчетной структуре существенно ограничен, что ведет к осложнению ведения внешней торговли, финансированию международных проектов, снижению инвестиционной привлекательности России. Автоматически финансовые санкции ограничивают деловую активность международных компаний на территории РФ, и, таким образом, негативно отражаются на политическом статусе России на международной арене.

На сегодняшний день Российская Федерация занимает первое место в мире по количеству санкционных ограничений. До 22 февраля 2022 года долгое время лидером в подобном рейтинге был Иран. Сейчас действует свыше 16 тысяч санкций в отношении российских физических и юридических лиц со стороны США, ЕС и других недружественных стран.⁷³ Акторы международных отношений вводят в рамках санкционных пакетов, на 04 июня 2025 года таких санкционных пакетов было 17.

⁷³ Statista. Infographic: The world's most-sanctioned countries [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.statista.com/chart/27015/number-of-currently-active-sanctions-by-target-country/>

Наиболее существенным ограничением в банковском секторе было отключение ряда банковских структур от системы SWIFT. SWIFT - это служба обмена сообщениями, которая существенно облегчает обмен информацией между банками и другими финансовыми учреждениями. SWIFT объединяет более 11 000 финансовых структур по всему миру.

Из-за действующих ограничений банки не имеют возможности ни получать иностранную валюту напрямую (поскольку переводы иностранной валюты между двумя банками обычно оформляются как трансграничные операции с участием иностранного банка-посредника), ни переводить активы за границу. Это приводит к негативным последствиям для экономики России, ограничивая финансовые операции и снижая гибкость банковской системы в международных расчетах.

Технически банки могут проводить международные транзакции без использования системы SWIFT, однако это связано с высокой стоимостью, сложностью процедур и необходимостью тесного взаимодействия между финансовыми учреждениями. Такой подход возвращает процесс платежей к временам, когда для подтверждения каждой операции использовались телефонные звонки и факсимильные сообщения, что значительно снижает оперативность и удобство международных расчетов.⁷⁴

Европейский союз запретил все операции с Национальным центральным банком России, связанные с управлением его резервами и активами. В результате заморозки активов Центральный банк России утратил доступ к средствам, которые он хранит в центральных банках и частных финансовых учреждениях на территории ЕС. Это ограничение существенно затрудняет управление международными резервами и негативно сказывается на финансовой стабильности российского Центрального банка. Таким

⁷⁴Совет Европы. Санкции против России, связанные с ситуацией в Украине // Официальный сайт Совета Европы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/>

образом, по состоянию на март 2024 года от системы SWIFT были отключены следующие банки: Сбербанк, ВТБ, Промсвязьбанк, Альфа-банк, Тинькофф, Совкомбанк, Открытие, Россельхозбанк, МКБ и др. Дополнительно все банки, работающие на территории Российской Федерации (включая и дочерние организации международных банков), были отключены от международных платежных систем Visa и Mastercard.

В декабре 2022 года ЕС добавил Центральный банк РФ к российским государственным или контролируемым организациям, на которые распространяется полный запрет на транзакции. В феврале 2022 года международные резервы России составляли около 643 миллиардов долларов (579 миллиардов евро). Эти резервы в иностранной валюте играют важную роль в поддержании стабильного обменного курса национальной валюты. Однако из-за введённых запретов на операции со стороны Европейского союза и других стран, по оценкам, более половины российских резервов оказались заморожены. Аналогичные ограничения ввели также США, Канада и Великобритания, которые владеют значительной долей валютных резервов России.

Россия не может использовать значительную часть своих запасов иностранных активов для поддержки банков и смягчения последствий санкций, поскольку из-за международных ограничений доступ к ним заблокирован. Даже золотые резервы, хранящиеся в России, сейчас сложно реализовать на международном рынке, так как сделки с золотом, связанным с Центральным банком РФ, подпадают под санкции, введённые США и другими странами. Кроме того, Европейский союз запретил продажу, поставку, перевод и экспорт банкнот, номинированных в евро, в Россию, что дополнительно ограничивает финансовые операции. Эти меры существенно осложняют возможность использования золотовалютных резервов для финансирования экономики и банковской системы. Целью запрета на продажу, поставку, передачу и экспорт банкнот евро в Россию со стороны Европейского союза является ограничение доступа российского

правительства, Центрального банка и физических или юридических лиц в России к наличным средствам в евро. Это направлено на предотвращение обхода санкций и ограничение финансовых возможностей России в условиях международных ограничений.

Все санкционные ограничения можно разделить на несколько групп:

- Секторальные санкции (Sectoral Sanctions Identifications List, SSI)
- Блокирующие санкции США (Specially Designated Nationals List, SDN)
- Санкции в отношении финансовых организаций, запрещающие иметь корреспондентские счета в банках США ((List of Foreign Financial Institutions Subject to Correspondent Account or Payable-Through Account Sanctions, CAPTA List)

В рамках секторальных санкций финансовые организации находятся под ограничениями на совершение сделок с новыми долговыми обязательствами и акциями. Необходимо также отметить ключевую особенность списков SSI – активы банков не замораживаются и для них нет запрета на работу с американскими кредитно-финансовыми организациями. Со стороны ЕС секторальные ограничения заключаются в запрете долгосрочного финансирования, продажи и покупки ценных бумаг, предоставления инвестиционных услуг и ограничении использования инструментов денежного рынка. Секторальные ограничения преимущественно касаются государственных банков – Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк, ФК Открытие, Промсвязьбанк, Газпромбанк и др. Частные российские банки также попали под некоторые ограничения – Альфа-банк, Совкомбанк, Московский кредитный банк и т.д. Примерами международных банков, которым удалось избежать включения в данный список – Райффайзенбанк, Ситибанк, Юникредит и др.

При попадании в SDN лист физических лиц и юридических лиц запрещается ведение бизнеса с гражданами или юридическими лицами США. Для банка включение в такой список означает заморозку активов в США, запрет на расчеты с американскими контрагентами, а также работу с

валютой доллар. Впервые под такие жесткие ограничения попали российские частные банки еще в 2014 году. В 2022 году под персональные санкции попали владельцы таких кредитных организаций, как «СМПбанк», «Собинбанк», Банк «Россия» и «Инвестиционный кооперативный банк». В течение того же года список SDN был расширен, и в него включили крупные банки, включая «Сбербанк», ВТБ, «Альфа-Банк», «Промсвязьбанк», «ФК Открытие», «Совкомбанк», «Новикомбанк», «Транскапиталбанк», «Инвестторгбанк» и «Дальневосточный банк»⁷⁵. На начало 2024 года в этом списке уже числилось 25 кредитных организаций. Блокирующие санкции применяются также к организациям, которые находятся под контролем банков, входящих в SDN список (50% и более акций/долей). Самый известный пример это Сбербанк. После включения данного банка в SDN лист под ограничения попали дочерние структуры: «Сбербанк страхование», «Сбербанк страхование жизни», «Страховой брокер Сбербанка», «Сбербанк лизинг», «Сбербанк факторинг», НПФ Сбербанка, «Сбербанк-АСТ», «Сбербанк капитал», Sberbank CIB и Stategy Partners. «Объединенное кредитное бюро» также находится в санкционном списке, так как доля Сбербанка составляет 50%. Корреспондентские счета в еврозоне были также заморожены, как и любые транзакции, и расчеты в юрисдикциях стран ЕС.

Санкции в отношении финансовых организаций, запрещающие иметь корреспондентские счета в банках США подразумевают под собой запрет на открытие и ведение корреспондентских счетов российских банков финансовыми институтами США. Основным отличием списка CAFTA от SDN листа заключается в том, что активы финансовых организаций, которые находятся в юрисдикции США, не блокируются. В данном списке в качестве примеров представлены такие банки, как Московский кредитный банк (МКБ), Уральский банк реконструкции и развития, Черноморский банк

⁷⁵ Коммерсантъ. Российские банки пополнили SDN-лист // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/5841968?from=doc_vrez

развития и реконструкции, Газпромбанк, Всероссийский банк развития регионов и другие.⁷⁶

Помимо введения ограничений в работе финансовых организаций, в рамках санкционных пакетов были введены также и санкции на отдельные сектора экономики и отрасли промышленности. Для государственных, а также частных российских банков данные ограничения не влекут дополнительных препятствий в работе, тогда как для международных банков, вынужденных соблюдать и российское законодательство, и другой страны (к которой принадлежит международная группа) это становится новым барьером для ведения бизнеса.

Помимо финансовых ограничений в рамках 13 пакетов были введены ограничения в следующих отраслях: оборонно-промышленный комплекс, самолетостроение и судостроение, нефтегазовый сектор, авиация/космическая индустрия и т.д. Был введен также запрет на страхование и техническое обслуживание товаров, которые связаны с этими отраслями. Для международных банков, которые не попали под санкционные ограничения (Дойче банк, Юникредит, Райффайзенбанк и т.д.) отраслевые ограничения означают отказ от сотрудничества с компаниями из данных секторов.

На внешнем контуре санкционные ограничения создают больше всего проблем там, где это сейчас и ожидается, то есть в отношениях с ныне действующими, «дружественными» партнёрами России. Это показывает ситуация с Китаем, где ещё больше банков отказались принимать платежи из России в юанях (как ранее это случилось с долларами США). Это создает всё более очевидные проблемы с использованием юаней, ставших основной

⁷⁶ Семеко, Г.В. Банковский сектор России в условиях международных санкций / Г.В. Семеко // Экономические и социальные проблемы России. – 2023. – № 2. – С. 106–129.

резервной валютой в России, а в политической плоскости становится рычагом давления Китая на Россию.

Ограничения растут и со стороны ОАЭ, где крупнейший государственный банк Emirates NBD прекратил принимать переводы в рублях, закрыл ряд счетов российских бизнесменов и компаний и специальный отдел, работавший с Россией. Официальные представители США выразили обеспокоенность по поводу роли ОАЭ в поддержании экономики России во время визита в Эмираты заместителя министра финансов США по финансовой разведке Брайан Нельсон в феврале 2024 года.⁷⁷

В январе 2024 года турецкие банки массово прекращали обработку платежей из России во всех валютах, в том числе и в рублях. Причиной послужило введение 12 пакета санкций Евросоюз, а также регуляторные меры Управления по контролю за иностранными активами Минфина США (OFAC).⁷⁸ Эта проблема была обозначена Ассамблеей экспортеров Турции (ТМ). Председатель Ассамблеи Мустафа Гюльтепе заявил, что в феврале 2024 ситуация с платежами должна улучшиться.⁷⁹ На практике действительно так и произошло: начиная с середины февраля 2024 года постепенно вероятность исполнения платежей в турецкие банки снова увеличилась, и не только в рублях и лирах, но и даже в таких «сложных» с точки зрения политических моментов – евро и долларах. Учитывая, что период, когда будут «инфраструктурные» проблемы с платежами из России был предварительно известен, эту ситуацию также возможно отнести к ограничениям политического характера.

⁷⁷ Bloomberg. US warns Turkey on export-controlled goods sent to Russia [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-02-03/us-warns-turkey-on-export-controlled-goods-sent-to-russia>

⁷⁸ РБК. Турецкие банки начали массово отказываться от работы с российскими // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/17/01/2024/65a7085d9a794754ac15badb>

⁷⁹ РБК. В Турции заявили о возросших проблемах с проведением платежей с Россией // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/16/01/2024/65a69a639a79477fb9aa2ff2>

В ближнем зарубежье усиливаются ограничения в отношении использования российской платёжной системы «Мир», попавшей в феврале под американские санкции. За исключением филиалов ВТБ, карты «Мир» прекращают принимать в Армении и Казахстане. Тем самым цикл активного продвижения Россией карт «Мир», в том числе в интересах своих туристов и бизнесменов за рубежом, подходит к концу. Неудивительно, что меры по борьбе с обходом ранее введённых санкций становятся основным направлением в разрабатываемых ныне новых западных санкциях. Именно об этом велись переговоры в связи с 14-м пакетом санкций ЕС. В данном 14 пакете также рассматривалась возможность конфискации российских банковских активов за пределами страны, однако эту позицию многие государства не поддерживают и на данный момент. Так, Индонезия и Саудовская Аравия, входящие в G20, пытаются убедить страны ЕС отказаться от конфискации активов России. Они опасаются за будущее своих собственных резервов на Западе. На недавней встрече министров финансов стран G20 в Бразилии министр финансов Саудовской Аравии Мухаммед аль-Джадаан и его коллега из Индонезии Муляни Индравати были среди тех делегатов, кто был особенно встревожен потенциальной конфискацией российских активов. По мнению противников идеи конфискации, такой шаг рискует создать прецедент в международном праве, который может поставить под угрозу весь международный правопорядок. Одними из наиболее видных скептиков являются руководители центральных банков G7, которые осознают стабилизирующую роль, которую играют валютные резервы.⁸⁰ Для банковского сектора самым значимым ограничением 14 пакета стал запрет на использование европейскими компаниями системы передачи финансовых сообщений (СПФС). Пакет также включал положения, направленные на предотвращение обхода существующих санкций через третьи страны и

⁸⁰ Financial Times. Russia's banking system braces for new sanctions [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.ft.com/content/0d77f54b-af74-4186-9cae-237528ad7d6>

криптоактивы. 15 и 16 санкционным пакетом были введены ограничения против 13 региональных российских банков, которые «считаются важными для российской финансовой и банковской систем»: «Уралсиб», «Ак барс», «Точка банк» и банк «Синара». Данные банки будут отключены от системы SWIFT.

Периодически партнеры России на международной арене используют ограничения для политического давления. В качестве примера Китай часто напоминает России о существующих рычагах влияния. Об этом свидетельствуют участвовавшие случаи проблем с финансовыми транзакциями, поведением китайских банков, что осложняет российскому бизнесу даже использование юаня в международных расчётах. Одним из самых ярких примеров такой тенденции была ситуация, которая сложилась в марте 2024 года, когда два основных банка-корреспондента для юаней ICBC и Bank of China массово заморозили практически 90% платежей из России для проведения проверки назначения платежей. С одной стороны, это решение двух китайских банков могло быть воспринято как превентивная мера финансовых институтов для того, чтобы избежать вторичных санкций со стороны США и Европейского Союза. С другой стороны, стоит также отметить, что позиция Китая касательно украинского кризиса еще не сформирована. Китай продолжает оставаться в центре внимания глобальных игроков, таких как Россия и страны Запада. На начало 2024 года у Пекина не сформировалась единая позиция в отношении украинского кризиса, и от руководства Китая другие международные акторы ждут более активных действий, направленных на разрешение конфликта и реализацию роли посредника для обеих сторон. Для Китая складывается практически идеальная международная ситуация, когда в нём и в его позиции оказываются заинтересованными все основные игроки. Беря во внимание тот факт, что контрольный пакет акций Bank of China принадлежит инвестиционному фонду Central Huijin Investment, который, в свою очередь, является государственным, можно сделать вывод, что увеличение сроков проведения

платежей в юанях из России может быть и политической мерой/демонстрацией влияния со стороны правительства Китая. Контроль над банком ICBC также принадлежит правительству Китая, так как основными акционерами группы являются: все тот же фонд Central Huijin Investment (34,71%) и Министерство финансов КНР (31,14%).⁸¹

Руководство Российской Федерации стремится преодолеть политическую и экономическую изоляцию на международной арене и выработать альтернативные решения, в том числе и в банковском секторе. Фактор глобализации, а также активное участие России в некоторых региональных интеграционных процессах действительно позволяет смягчить политические противоречия. Ориентируясь на многополярность и укрепление связей с новыми стратегическими партнёрами, Российская Федерация пытается преодолеть санкции через смену внешнеполитических приоритетов. Таким образом, на данном этапе происходят значительные изменения внешнеполитических приоритетов Российской Федерации и особое внимание уделяется развитию сотрудничества с соседними странами и регионами Евразии, что отражает смещение акцента на региональные связи и интеграционные процессы в рамках концепции Большая Евразия.⁸² Концепция Большой Евразии закреплена в ряде ключевых нормативно-правовых и стратегических документов Российской Федерации, в частности концепция Большого Евразийского партнерства (БЕП) официально поддержана как флагманский внешнеполитический проект России в таких документах, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2021 года и Концепция внешней политики Российской Федерации

⁸¹ Industrial and Commercial Bank of China Limited. First Quarterly Report of 2023 [Электронный ресурс]. — Режим

доступа: <https://v.icbc.com.cn/userfiles/resources/icbcltd/download/2023/firstquarterlyreportof202320230428.pdf>

⁸² Лукьянов Ф. Краткий путеводитель: Тенденции – 2025 // Россия в глобальной политике [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.globalaffairs.ru/articles/kratkij-putevoditel-lukyanov/>

2023 года⁸³ Суть концепции Большого Евразийского партнерства (БЕП) заключается в создании широкого интеграционного пространства на евразийском континенте, основанного на равноправном, разноскоростном и взаимовыгодном экономическом сотрудничестве между странами региона. Среди основных принципов Большого Европейского партнерства можно выделить:

- Формирование сети зон свободной торговли и межрегиональных торгово-экономических альянсов с целью сопряжения различных интеграционных процессов, таких как Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и Экономический пояс Шелкового пути (ЭПШП).
- Создание открытого и добровольного партнерства без создания новой международной организации, где входной барьер — готовность к взаимовыгодному сотрудничеству.
- Развитие экономической и технологической кооперации, включая торговлю, инвестиции, транспортные проекты, энергетику и цифровые технологии.
- Концепция не направлена на противопоставление существующим интеграционным форматам (ШОС, ЕАЭС, «Один пояс, один путь»), а на их сопряжение и гармонизацию.
- Включение в партнерство возможно и для европейских стран при нормализации отношений, что подчеркивает открытость и гибкость проекта.
- Важной задачей является создание «бесшовного» экономического пространства с гармонизацией регулирования, защитой инвестиций и

⁸³ Министерство иностранных дел Российской Федерации. О российской инициативе Большого Евразийского партнерства // Официальный сайт МИД России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/coordinating_and_advisory_body/head_of_subjects_council/materialy-o-vypolnenii-rekomendacij-zasedanij-sgs/xxxvi-zasedanie-sgs/1767070/

формированием совместных мегапроектов и производственных цепочек.⁸⁴⁸⁵

Концепция Большого Евразийского партнерства (БЕП) считается альтернативой однополярному миру, потому что она предлагает принципиально иную архитектуру мировой экономики и международных отношений, основанную на многостороннем, равноправном и взаимовыгодном сотрудничестве государств без доминирования одного центра принятия решений. Большое Евразийское партнерство объединяет 50 стран Евразии и прилегающих регионов, включая членов ЕАЭС, СНГ, ШОС, а также ключевые экономики Азии.⁸⁶ По данным Евразийского экономического союза (ЕАЭС) Доля мировой экономики стран Большого Евразийского партнерства (БЕП) сегодня оценивается примерно в 3,7% мирового ВВП, что соответствует доле Евразийского экономического союза (ЕАЭС), являющегося ядром БЕП.⁸⁷ Однако с учётом расширенного состава БЕП, включающего страны ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС и другие, прогнозируется значительный рост доли в мировом ВВП — до 46% к 2035 году.⁸⁸ В рамках концепции БПЕ акцент делается на том, что любое государство может добровольно присоединиться к данной интеграции. В связи с этим возникает потребность в наличии развитой финансовой

⁸⁴ Министерство иностранных дел Российской Федерации. О российской инициативе Большого Евразийского партнерства // Официальный сайт МИД России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/COORDINATING_AND_ADVISORY_BODY/head_of_subjects_council/materialy-ovypolnenii-rekomendacij-zasedanij-sgs/xxxvi-zasedanie-sgs/1767070/

⁸⁵ Российский совет по международным делам. Восемь принципов Большого евразийского партнерства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vosemprintsipov-bolshogo-evraziyskogo-partnerstva/>

⁸⁶ Российский экспортный центр. Большое Евразийское партнерство: расширение торговых потоков и новые инициативы // Официальный сайт Российского экспортного центра [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://roscongress.org/news/bolshoe-evrazijskoe-partnerstvo-rasshirenie-torgovyh-potokov-i-novye-initsiativy/>

⁸⁷ Евразийская экономическая комиссия. Миссия ЕАЭС – 2025: региональный центр экономического развития и опора Большой Евразии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/speech/missiya-eaes-2025-regionalnyy-centr-ekonomicheskogo-razvitiya-i-opora-bolshoy-evrazii/>

⁸⁸ Институт исследований и экспертизы ВЭБ. Мир и Большая Евразия: прогноз развития мировой экономики и стран ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.inveb.ru/world-and-greater-eurasia>

инфраструктуры, которая позволила бы реализовать проекты и была бы привлекательна для всех участников Большого Евразийского партнерства. В Большое Евразийское партнерство (БЕП) входят несколько мусульманских стран, которые играют важную роль в интеграционных процессах на евразийском пространстве. Основные мусульманские страны, вовлечённые в БЕП, включают страны Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, а также Узбекистан и Таджикистан)⁸⁹, Исламская Республика Иран и другие мусульманские страны, с которыми Россия и ЕАЭС развивают торгово-экономические и культурные связи, включая страны Организации исламского сотрудничества (ОИС), такие как Азербайджан, Турция, а также арабские страны, проявляющие интерес к сотрудничеству в рамках Международного экономического форума «Россия — исламский мир: KazanForum».⁹⁰ Более того сейчас активно развивается и концепция «евразийского ислама» как особую форму мусульманской религии, сложившуюся в постсоветском пространстве под влиянием светских традиций, русского языка и исторического взаимодействия с православием. Эта концепция рассматривается как инструмент для смягчения миграционных и этноконфессиональных противоречий в Евразии.⁹¹ Поэтому сейчас на государственном уровне активно прорабатывается вопрос о развитии исламской банковской системы в России для укрепления отношений с мусульманским миром на внешнеполитическом контуре. Развитие отношений в рамках исламского вектора важно не только, с точки зрения подтверждения

⁸⁹ Баканова М.В. Концепция евразийского ислама как фактора урегулирования миграционных проблем // Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/blogs/marina-bakanova/kontseptsiya-evraziyskogo-islama-kak-faktora-uregulirovaniya-migratsio/>

⁹⁰ Сетевое издание «Сенат.Информ». Видеоприветствие участникам XIV Международного экономического форума «Россия — исламский мир: KazanForum» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://senatinform.ru/news/matvienko_druzhestvennye_islamskie_strany_proyavlyayut_sebya_kak_nadyezhnye_partnyery_rossii_i_ona_e/

⁹¹ Баканова М.В. Концепция евразийского ислама как фактора урегулирования миграционных проблем // Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/blogs/marina-bakanova/kontseptsiya-evraziyskogo-islama-kak-faktora-uregulirovaniya-migratsio/>

статуса России как мировой державы и естественного союзника исламского мира, отличного от западных стран, но и для сдерживания и ослабления экстремизма и радикализма, предотвращения распространения угроз безопасности на территории России и в соседних регионах. Таким образом, исламский вектор во внешней политике России служит инструментом укрепления международных позиций страны, расширения экономических и политических связей с мусульманским миром, обеспечения внутренней и региональной безопасности, а также формирования многополярного мирового порядка.

Отдельно необходимо выделить сотрудничество Российской Федерации в рамках формата БРИКС как одно из важных и актуальных направлений внешней политики. Россия рассматривает БРИКС как инструмент для продвижения многополярного мирового порядка, противостоящего однополярному доминированию Запада. С помощью проектов, в т. ч. и экономических, Россия стремится содействовать реформированию мировой финансовой архитектуры, снижению зависимости от западных финансовых институтов и расширению использования национальных валют в международных расчетах. Страны БРИКС в последние годы все активнее выступают за создание альтернативной финансовой системы, призванной уменьшить их зависимость от доминирующих на данный момент западных институтов, таких как МВФ и Всемирный банк. Основными мотивами создания альтернативной системы являются:

- Несоответствие существующей системы интересам развивающихся стран: Страны БРИКС считают, что существующая международная финансовая система, сложившаяся после Второй мировой войны, не в полной мере учитывает их интересы и потребности.
- Доминирование доллара США: Недовольство стран БРИКС также вызывает доминирование доллара США в мировой финансовой системе, что, по их мнению, дает Соединенным Штатам несправедливое преимущество и создает риски для их экономик.

- Геополитические соображения: Развитие альтернативной финансовой системы также рассматривается как инструмент для повышения геополитического влияния стран БРИКС.

Инициативы БРИКС в сфере создания альтернативной финансовой системы:

- Новый банк развития БРИКС (НБР БРИКС): Создан в 2014 году с уставным капиталом в 100 миллиардов долларов США. НБР БРИКС предоставляет кредиты и гранты на инфраструктурные проекты в странах-членах БРИКС и других развивающихся странах.
- Пул валютных резервов БРИКС: Создан в 2013 году с целью обеспечения взаимной поддержки в случае валютных кризисов. Пул имеет объем в 100 миллиардов долларов США.
- Многосторонняя система страхования инвестиций: Создана в 2016 году для защиты инвестиций стран БРИКС в политических рисках.
- Цифровая валюта БРИКС: Страны БРИКС изучают возможность создания совместной цифровой валюты, которая могла бы использоваться для международных расчетов.⁹²

Основными вызовами для реализации поставленных задач могут быть как сопротивление со стороны западных стран, так и согласование интересов (страны БРИКС имеют разные экономические и политические системы, что может создать трудности при согласовании подходов к созданию альтернативной финансовой системы).

Создание единой валюты стран БРИКС облегчило бы торговлю и инвестиции между странами БРИКС, что могло бы привести к росту экономического роста. Одним из геополитических последствий стало бы укрепление сотрудничества со странами «Глобального Юга» (Индия, Китай, Бразилия, Мексика, страны Африки и другие), которые бы могли бы сделать выбор в пользу валюты БРИКС. Ведь Китай и Россия играют все более

⁹² Газпромбанк. Валюты БРИКС: перспективы и вызовы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gazprombank.investments/blog/economics/brics-currency/>

заметную роль во внешнеторговом обороте стран Глобального Юга, в то время как значение Запада снижается. Согласно данным Кельнского института германской экономики (IW Köln) доля КНР во внешнеторговом обороте 25 стран Глобального Юга выросла с 19% в 2019 году до 20% в 2023 году, тогда как доля ЕС снизилась с 16% до 14%. В то же время доля США осталась на уровне 18%, а удельный вес России увеличился с 1% до 2%.⁹³

Однако, несмотря на ряд очевидных плюсов для России (укрепление рубля ввиду стабильного спроса на национальную валюту), снижения санкционного давления, упрощения торговли, новая валюта БРИКС по прогнозам экспертов может появиться не ранее 2050 года.⁹⁴

В 2022 году страны БРИКС также анонсировали создание новой платежной системы под названием BRICS Pay. Эта инициатива направлена на снижение зависимости от доминирующей системы SWIFT и содействие более быстрым, дешевым и безопасным международным транзакциям между странами-членами БРИКС. Платежное решение BRICS PAY, которое находится в разработке с 2019 года, может быть уже реализовано в 2025 году.⁹⁵ BRICS Pay может помочь странам БРИКС снизить зависимость от западных финансовых институтов и валют, но вопрос согласования стандартов остается открытым - странам БРИКС необходимо согласовать стандарты и правила работы BRICS Pay, что может быть непросто из-за различий в их национальных платежных системах. Таким образом, BRICS Pay представляет собой амбициозную инициативу, которая может иметь далеко идущие последствия для мировой финансовой системы. Успех BRICS Pay во многом будет зависеть от того, насколько эффективно страны-члены БРИКС смогут преодолеть технические и геополитические вызовы, а также

⁹³ Gerards Iglesias S. Handel mit Globalem Süden: Deutschland stagniert, China und Russland expandieren // Institut der deutschen Wirtschaft Köln [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.iwkoeln.de/studien/simon-gerards-iglesias-deutschland-stagniert-china-und-russland-expandieren.html>

⁹⁴ Fabricius P. Extra BRICS shouldn't be used to build a wall against the West // ISS Africa [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://issafrika.org/iss-today/extra-brics-shouldnt-be-used-to-build-a-wall-against-the-west>

⁹⁵ BRICS Pay [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.brics-pay.com/>

от степени принятия и распространения новой платёжной системы среди пользователей. Чем шире будет её внедрение и интеграция в национальные финансовые инфраструктуры, тем больше возможностей откроется для удобных, быстрых и дешёвых международных платежей в национальных валютах стран БРИКС и партнёров.

Таким образом, несмотря на имеющиеся проблемы, возникшие из-за введения нескольких санкционных пакетов, Российская Федерация ищет решения и активно создает альтернативные инструменты для преодоления ограничений. Возвращаясь к выделенным целям внешней политики Российской Федерации, санкции в банковском секторе порождают следующие проблемы для реализации задач внешней политики:

1. Ограничение доступа к капиталу:

- Затруднен доступ к иностранным кредитам и инвестициям.
- Увеличение стоимости заимствований.
- Снижение темпов экономического роста.

2. Снижение конкурентоспособности:

- Ограничение возможностей для выхода на новые рынки.
- Потеря доли на существующих рынках.
- Снижение инвестиционной привлекательности.

3. Угроза финансовой безопасности:

- Риск дефолтов по обязательствам.
- Рост инфляции.
- Дестабилизация финансовой системы.

4. Ограничение возможностей для реализации социальных программ:

- Сокращение бюджетных расходов.

- Снижение доступности социальных услуг.
- Рост социальной напряженности.

5. Влияние на геополитические позиции:

- Ослабление влияния России на мировой арене.
- Увеличение зависимости от других стран.
- Снижение возможностей для реализации внешнеполитических целей.

Наибольшее участие в формировании и реализации внешней политики РФ играет Центральный банк Российской Федерации, так как остальные виды банков, работающих на территории государства находятся под надзором регулятора в виде Центрального банка. В рамках санкционного давления Центральному банку РФ был ограничен доступ к международным финансовым рынкам, что затруднило для ЦБ РФ проведение операций на международных рынках, таких как покупка и продажа валюты, размещение государственных облигаций. Это привело к снижению ликвидности и повышению стоимости заимствований на внешних рынках. Также часть золотовалютных резервов ЦБ РФ была заморожена, что существенно ограничило его возможности по стабилизации финансовой ситуации внутри Российской Федерации. С политической точки зрения самым значимым аспектом является усложнение сотрудничества с другими международными финансовыми организациями, такими как Международный валютный фонд, Всемирный банк развития. Сотрудничество Российской Федерации и Международного валютного фонда берет свое начало с 1992 года.⁹⁶ Центральный банк России, действуя в тесном взаимодействии с Министерством финансов, представляет Россию в Международном валютном фонде. Ключевыми задачами ЦБ РФ в рамках данного сотрудничества

⁹⁶ Международный валютный фонд (МВФ) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/today/ms/smo/mwf_n/

являются защита национальных интересов, продвижение российской позиции по вопросам, обсуждаемым в МВФ, участие в распределении финансовых ресурсов Фонда, а также выполнение функций депозитария средств МВФ, номинированных в российских рублях.

Российская Федерация также приняла со своей стороны ряд ограничительных мер, которые были как контрсанкции. Так в ответ на санкции ЦБ РФ предпринял шаги по диверсификации своих резервов. Было увеличено количество золота и других активов, хранящихся на территории России или в дружественных странах, чтобы снизить зависимость от западных валют и финансовых систем.

Центральный банк как политический актор может в своих решениях отражать и влиять на ситуацию во внутренней политике Российской Федерации. В качестве примера можно привести вопрос о выборе экономического курса на фоне регулярных решений Центробанка о повышении ключевой ставки. Так 26 июля 2024 года руководство Банка России не просто повысило ключевую ставку с 16% до 18%⁹⁷, но ужесточило риторику, не исключая повышения ставки на заседании 13 сентября 2024 и, заявляя о том, что уже на прошедшем заседании обсуждали повышение ставки до 19-20%. Фактически это возможно расценивать как политический шаг. Из этого следует вывод о том, что Центробанк публично дает понять, что повышение ставки возможно и далее, но только инфляция и проблемы экономического развития зависят не от этого и на самом деле находятся вне компетенции Центробанка, и могут быть решены только через стабилизацию политической ситуации, так как рост инфляции и проблемы экономического развития являются следствием. На 04.06.2025 ключевая ставка составила – 21%.⁹⁸

⁹⁷Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 200 б.п., до 18,00% годовых // Банк России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cbr.ru/news/>

⁹⁸ Банк России. Ключевая ставка Банка России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/

Подводя итоги, отметим, что международные ограничения в банковском секторе могут представлять собой серьезную угрозу для реализации целей внешней политики России. Эти ограничения могут быть связаны с ограничениями на международные транзакции, санкциями или другими мерами, принятыми странами или международными организациями.

Первым и наиболее очевидным последствием международных ограничений в банковском секторе для российской внешней политики является ограничение доступа к международным финансовым ресурсам. Это может существенно затруднить финансирование международных проектов и программ, а также ограничить возможности для участия в международных экономических отношениях. Ослабление экономики и ограничение финансовых возможностей снизят геополитический вес России и ее способность влиять на принятие международных решений.

Вторым последствием могут быть ограничения на международные банковские операции, что может затруднить проведение важных финансовых операций, таких как платежи за импорт и экспорт товаров и услуг. Это может привести к нарушению международных торговых отношений и ухудшению экономического положения страны. Несмотря на то, что Российская Федерация сейчас активно сотрудничает с Китаем и данное сотрудничество может помочь преодолеть некоторые трудности, зависимость от одного партнера может ограничить маневренность на международной арене. Также ухудшение экономического положения приводит к ограниченной возможности государства модернизировать вооруженные силы и увеличивать военные расходы, а ограничения на импорт технологий и комплектующих для оборонной промышленности ослабляет военный потенциал государства.

Третьим последствием ограничений в банковском секторе может быть вынужденное сокращение международных банковских операций, что может ограничить доступ к международным рынкам капитала. Это может привести к ухудшению условий привлечения зарубежных инвестиций и к снижению возможностей для развития российской экономики. Россия будет менее

способна оказывать гуманитарную помощь и содействовать развитию в других странах, что может негативно сказаться на ее имидже и отношениях с развивающимися странам, а также появятся трудности в поддержании своего влияния в странах бывшего СССР из-за отсутствия финансовых ресурсов. В дополнение международные организации, такие как ООН, становятся более критичными по отношению к России, что затрудняет продвижение ее инициатив на международной арене, в том числе и по урегулированию кризиса на Ближнем Востоке.

Также Россия сталкивается и с рядом проблем в банковской сфере в рамках сотрудничества стран БРИКС, не только технического характера, но политического. Например, коммерческие банки, которые, так или иначе, будут основными участниками внедрения платежной системы BRICS Pay, могут отказаться участвовать из-за риска отключения от SWIFT и санкций, что снижает эффективность предложенных механизмов. Дополнительно имеются риски для расширения финансового сотрудничества в БРИКС - введение вторичных санкций США против стран, которые будут использовать альтернативные платежные системы для работы с Россией.

2. Функциональные роли банков в обеспечении внешней политики Российской Федерации в условиях санкционных ограничений

2.1. Ролевая модель российских банков

Банковская система является неотъемлемым элементом механизма реализации внешней политики Российской Федерации, обеспечивая финансовую основу для внешнеэкономической деятельности, являясь инструментом влияния и продвижения национальных интересов, способствуя обеспечению финансовой безопасности и поддерживая государственные внешнеполитические инициативы.

Для анализа ролевой модели российских банков в рамках данного исследования был выбран структурно-функциональный подход, в частности подходы, разработанные учеными Т. Парсонсом⁹⁹ и Р. Мертоном.¹⁰⁰ Структурно-функциональный подход является эффективным инструментом для описания ролевых моделей банков в реализации внешней политики Российской Федерации, поскольку он позволяет анализировать как организационные характеристики банков, так и их конкретные функции в контексте достижения внешнеполитических целей государства, а также выявлять взаимосвязи между этими аспектами. Структурный аспект подхода позволяет рассматривать банки как конкретные институциональные единицы внутри более широкой системы внешней политики государства. Определение ролевых моделей подразумевает выявление конкретных банков, чья структура и деятельность наилучшим образом соответствуют целям и задачам внешней политики РФ. Это могут быть банки с государственным участием, крупные частные банки, специализирующиеся на международной

⁹⁹ Парсонс, Т. Современное состояние и перспективы систематической теории в социологии // Современная западная теоретическая социология. Т. Парсонс. – М.: ИНИОН РАН, 1994. – С. 15-52.

¹⁰⁰ Мертон Р. К. Социальная теория и социальная структура / Р.К. Мертон. — М.: АСТ, Хранитель, 2006. — 873 с.

деятельности, или банки, демонстрирующие успешные практики в определенных сферах, важных для внешней политики (например, поддержка экспорта, инвестиции в дружественные страны, развитие международных платежных систем). Для всестороннего анализа роли банков во внешней политике государства необходимо выделить ключевые функции банковской системы:

- Кредитование производства, удовлетворение потребностей физических лиц и обеспечение обращения товаров;
- Накопление временно свободных ресурсов и денежных средств, а также их перераспределение от продавцов к покупателям и от кредиторов к заёмщикам;
- Обеспечение функционирования и развития экономики страны через предоставление кредитов и организацию эффективной расчётной системы.

Из приведённого описания видно, что банковская система оказывает значительное влияние на экономическую жизнь общества, выступая важным посредником и регулятором финансовых потоков внутри страны и на международной арене. Соответственно, от её устойчивости зависит эффективность экономики страны и, следовательно, на создание благоприятных условий для реализации целей внешней политики.¹⁰¹

Внешняя политика государства, направленная на достижение конкретных целей, будь то продвижение торговых соглашений, участие в международных организациях, оказание гуманитарной помощи или обеспечение национальной безопасности, требует значительных ресурсов. Стабильная экономическая система обеспечивает наличие этих ресурсов, позволяя государству финансировать внешнеполитические инициативы,

¹⁰¹ Басова, С. Е. Роль банковской системы в развитии экономики: мировой и российский опыт / С. Е. Басова // Электронная наука. — 2020. — Т.1 №1. — 4 с.

поддерживать международную конкурентоспособность, создавать образ привлекательного партнера для международного сотрудничества.

Российская банковская система находится под координацией Центрального банка Российской Федерации, который выступает главным регулятором и надзорным органом в сфере банковской деятельности. Центральный банк устанавливает обязательные правила и нормативы, которым должны следовать все кредитные организации страны. Кроме того, ЦБ разрабатывает и внедряет меры по защите интересов вкладчиков, противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, а также обеспечивает финансовую стабильность и надёжное функционирование платёжной системы. В состав российской банковской системы входят различные банки — от крупных федеральных учреждений до небольших региональных игроков.

Банковская система в России содержит три элемента:

1. центральный (эмиссионный) банк;
2. коммерческие банки;
3. учреждения банковской инфраструктуры.¹⁰²

Центральный банк оказывает непосредственное влияние на экономику страны, укрепляя всю банковскую систему, в которую входит широкая сеть коммерческих банков, также играющих важную роль в экономике. В периоды напряжённости на денежном рынке Центральный банк поддерживает коммерческие банки, предоставляя им кредиты посредством переучёта векселей и перезалога ценных бумаг. Такая поддержка способствует укреплению состояния коммерческих банков, что в свою очередь усиливает стабильность и устойчивость всей банковской системы. Таким образом, через регулирование и кредитование коммерческих банков

¹⁰² Басова, С. Е. Роль банковской системы в развитии экономики: мировой и российский опыт/ С. Е. Басова // Электронная наука. — 2020. — Т.1 №1. — 4 с.

Центральный банк способствует финансовой стабильности и развитию экономики страны.

Коммерческие банки подразделяются на универсальные и специализированные, к которым также относятся представительства иностранных банков. Специализированные банки включают такие виды, как ипотечные, инвестиционные, внутрипроизводственные, банки потребительского кредита, сберегательные и отраслевые учреждения. Коммерческие банки, подобно центральным, участвуют в реализации денежно-кредитной политики, выполняя посредническую функцию: они регулируют денежные потоки, их объём и скорость обращения. Такая деятельность позволяет влиять на уровень инфляции, поскольку изменение объёма денежной массы и скорости её оборота напрямую связано с ценовой динамикой в экономике. Центральный банк через коммерческие банки воздействует на денежный рынок, например, изменяя ключевую ставку, что отражается на кредитных ставках и спросе в экономике, а коммерческие банки, в свою очередь, регулируют кредитование и денежные потоки, поддерживая стабильность и рост экономики.

Таким образом, коммерческие банки выполняют несколько ключевых функций: они обеспечивают экономических субъектов необходимыми денежными средствами, что способствует расширению производства и модернизации технической базы; вместе с центральным банком регулируют денежный оборот; а также берут на себя часть рисков, связанных с хозяйственной деятельностью клиентов. Все эти операции способствуют развитию экономики страны и стимулируют её экономический рост.

Инвестиционные банки в России играют важную роль благодаря своим учредительным связям и высокой информированности. Они специализируются на эмиссионно-учредительных операциях, помогая государству и предприятиям привлекать долгосрочные инвестиции через выпуск облигаций и акций. При этом инвестиционные банки берут на себя часть обязательств, включая выбор типа ценных бумаг, определение сроков,

объёма и условий эмиссии. Они также гарантируют размещение выпущенных ценных бумаг, либо покупая их за свой счёт, либо организуя банковские синдикаты для успешного размещения на рынке. Такая деятельность способствует эффективному привлечению капитала и развитию реального сектора экономики России.¹⁰³

Банки играют важную роль в формировании и реализации внешнеполитических стратегий государств. Они обеспечивают финансовую поддержку внешнеторговых операций, инвестиций за рубежом и международных проектов. Кроме того, банковская система может использоваться государством как инструмент воздействия на международную арену, в том числе для осуществления санкционной политики, финансирования развития и поддержки союзников. Существуют консолидированные банковские ассоциации, которые помогают продвигать интересы российских банков перед регуляторами и государственными органами, способствуют обмену опытом, развитию стандартов и инноваций в банковской сфере, такие как Ассоциация российских банков (АРБ) с руководителем Г. Тосуняном и Ассоциация банков России (АБР) с руководителем А. Аксаковым. Данные организации являются крупнейшими и ключевыми и объединяют банки Российской Федерации.

Ассоциация российских банков (АРБ) — это крупнейшая негосударственная некоммерческая организация, объединяющая коммерческие банки и финансовые институты России. Созданная в 1991 году, АРБ выполняет роль представителя интересов банковского сообщества перед государственными органами, включая Государственную Думу, Правительство и Центральный банк России. Основные задачи Ассоциации включают продвижение законодательных инициатив и поправок в нормативные акты, защиту интересов банков и развитие банковской системы

¹⁰³ Басова, С. Е. Роль банковской системы в развитии экономики: мировой и российский опыт / С. Е. Басова // Электронная наука. — 2020. — Т.1 №1. — 4 с.

страны. Ассоциация способствует координации усилий банковского сектора в решении экономических и финансовых вопросов, а также взаимодействует с государственными органами для повышения устойчивости и эффективности российского банковского рынка.¹⁰⁴

Ассоциация банков России активно взаимодействует с Банком России, организует съезды и ключевые мероприятия для обсуждения развития банковской системы и регулирования. Председателем Совета Ассоциации банков России является Анатолий Аксаков, председатель комитета Госдумы по финансовому рынку.¹⁰⁵ Через данное объединение происходит взаимодействие с государством и разработку стратегий по адаптации к санкционным вызовам. Ассоциация банков России способствует достижению внешнеполитических целей России, укрепляя финансовую устойчивость и международную конкурентоспособность страны.¹⁰⁶

Таким образом, Ассоциация российских банков и Ассоциация банков России участвуют в реализации внешнеполитических задач России через несколько ключевых механизмов:

- Формирование и продвижение консолидированной позиции банковского сообщества по вопросам регулирования и развития банковской системы, что способствует укреплению экономической устойчивости страны и созданию благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности российских компаний;
- Поддержка внешнеэкономической деятельности (ВЭД) российских предприятий посредством развития специализированных банковских услуг и платформ для международных расчетов, что способствует

¹⁰⁴ Ассоциация российских банков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://arb.ru/arb/about/>

¹⁰⁵ Ассоциация банков России. XXV Всероссийская банковская конференция [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://asros.ru/events/banking-conference-2025/>

¹⁰⁶ Ассоциация российских банков. Какой должна быть роль Ассоциации российских банков в течение ближайших пяти лет? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.arb.ru/b2b/duty/kakoy_dolzha_byt_rol_assotsiatsii_rossiyskikh_bankov_v_techenie_blizhayshikh_pяти лет? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.arb.ru/b2b/duty/kakoy_dolzha_byt_rol_assotsiatsii_rossiyskikh_bankov_v_techenie_blizhayshikh_pяти лет?

расширению экономического влияния России на международной арене и снижению зависимости от иностранных финансовых систем;

- Взаимодействие с государственными органами и регулятором, включая Центральный банк России, для выработки и согласования нормативных актов, направленных на повышение качества и устойчивости банковского сектора, что укрепляет финансовую безопасность страны в условиях внешних санкций и геополитических вызовов;
- Участие в разработке стандартов качества и этики банковской деятельности, что повышает доверие зарубежных партнеров и способствует формированию позитивного имиджа российского финансового сектора на международной арене.

Ассоциации выступают важными институтами, которые через координацию банковского сообщества, развитие международных финансовых инструментов и взаимодействие с государством способствуют реализации внешнеполитических задач России, укрепляя её экономический суверенитет и расширяя возможности влияния на глобальном уровне.

В настоящее время возможное обострение конкуренции между крупными государственными банками за ограниченный из-за антироссийских санкций доступ к финансовым рынкам капитала может существенно замедлить развитие банковского сектора. Усиление санкционных ограничений стало стимулом для пересмотра стратегии развития отечественного банковского рынка, направленной на дальнейшее огосударствление банков и создание чёткой сегментации..

Данное преобразование банковского сектора способствует снижению разрушительной конкуренции между крупными банками в условиях кризиса за счёт директивного распределения клиентов по сегментам. Банки, обслуживающие определённые отрасли экономики, в таких условиях становятся ценовыми лидерами и, поскольку конкуренты не имеют возможности предложить более выгодные условия, фактически превращаются в монополистов на своих рынках. Конкуренция между

крупными банками с аналогичными экономическими показателями исключается благодаря формированию у них различных клиентских баз¹⁰⁷.

Зарубежный опыт показывает, что меры центральных банков стран, вовлечённых в экономические связи, направленные на стабилизацию национальных банковских систем и укрепление покупательной способности национальных валют, способны стимулировать как внутренний, так и внешний спрос на эти валюты. Это способствует защите и продвижению экономических интересов участников соответствующих экономических объединений. Для этого центральные банки стран с формирующимися рынками, учитывая выявленные в ходе исследования проблемы и перспективы развития банковского сектора России, применяют гармонизированные методы регулирования:

- кредитам в иностранной валюте устанавливаются более строгие условия по сравнению с кредитами, оформленными в национальной валюте;

- применяют более строгие нормативы по управлению рисками валютной ликвидности, превышающие требования международных стандартов;

- вводят жёсткие лимиты на валютные разрывы между пассивами и активами, а также на несоответствие их срочности, чтобы ограничить валютные риски и повысить устойчивость банковской системы;

- предъявляют повышенные требования к размеру капитала и его достаточности по сравнению с международными стандартами и т. д.¹⁰⁸.

В настоящее время новая макроэкономическая турбулентность связана с давлением на российский банковский сектор, вызванным введением санкционного пакета против экономики страны. Несмотря на это, послабления в регулировании, введённые Центральным банком в части

¹⁰⁷ Супрун, Н. А., Якунин, С. В. Изменение структуры банковского сектора России в условиях санкций / Н. А. Супрун, С. В. Якунин // Первый экономический журнал. — 2023. — № 7(337) — С. 147-157.

¹⁰⁸ Ярыгина, И. З. Роль банков развития в обеспечении экономических интересов БРИКС / З. И. Ярыгина // Экономика. Наука. Право. — 2015. — № 3 — С. 102-108.

требований к достаточности основного капитала для банков, ориентированных на корпоративный сектор, включая ПАО «Сбербанк», к концу первого полугодия 2022 года оказались незначительными — эффект составил менее одного процентного пункта. Это свидетельствует о том, что меры регулятора помогли смягчить негативное воздействие санкций, сохранив устойчивость банковской системы и её способность поддерживать экономику в условиях внешних ограничений. Увеличение ключевой ставки Центрального банка в феврале 2022 года с 9,5% до 20% годовых не оказало существенного давления на показатель чистой процентной маржи банков, ориентированных на ипотечное кредитование, работу с малым и средним бизнесом, а также на инвестиционные операции и услуги расчётно-кассового обслуживания. Несмотря на резкое повышение ставки, данные сегменты банковской деятельности сохранили стабильность по уровню маржи. Наименьшее влияние от резкого повышения ключевой ставки Центрального банка в конце февраля 2022 года испытали банки, специализирующиеся на ипотечном кредитовании. Это связано с большим объёмом выданных кредитов в рамках льготных ипотечных программ. При этом доходность таких банков остаётся напрямую связанной с уровнем ключевой ставки ЦБ.

Своевременные и скоординированные действия Правительства Российской Федерации, Банка России и коммерческих банков позволили избежать приостановки международных платежей, несмотря на потерю стабильности традиционных валютных каналов расчётов с недружественными странами. В результате переговоров Банка России с регуляторами дружественных государств были приняты меры по устранению возникших препятствий: российские коммерческие банки получили возможность проводить международные расчёты через новые платёжные маршруты с использованием банков-корреспондентов в других странах.¹⁰⁹

¹⁰⁹ Супрун, Н. А., Якунин, С. В. Изменение структуры банковского сектора России в условиях санкций / Н. А. Супрун, С. В. Якунин // Первый экономический журнал. — 2023. — № 7(337) — С. 147-157.

Вопросы стабилизации валютных отношений в условиях новой реальности приобрели особый смысл и стали еще острее. Новые геополитические условия привели к кардинальному изменению мировой валютной системы, проявив тонкие места и обозначив долгосрочные финансовые проблемы, создали предпосылки для совершенствования и развития, однако, породили и ранее не существующие риски, запустили необратимые процессы изменений. При этом валютный рынок России перешел на новый уровень развития. События последнего года вынудили коммерческие банки, являющиеся агентами валютного контроля и осуществляющие проведение валютных операций по поручению клиентов, обратить внимание на развитие валютных отношений, которые в большей степени подверглись изменениям, чтобы в ускоренном темпе перестроить свои бизнес-процессы. Необходимость исследования процесса проведения валютных операций коммерческим банком в современных условиях обусловлена тем, что валютный рынок сталкивается с рядом трудностей, которые необходимо своевременно решать, чтобы сохранить возможность развития современной экономики. Кроме того, валютные операции, являясь одними из основных в деятельности банка, оказывают большое влияние на финансовые показатели и общий рейтинг и характеризуют банк со стороны высокой надежности и финансовой устойчивости.

В текущих геополитических условиях рост объема торгов валютами дружественных стран является положительной тенденцией, которая отражает общее стремление участников экономики к снижению рисков, а также переориентацию экспорта и импорта на контрагентов из дружественных стран¹¹⁰.

¹¹⁰ Иванова, А. С. Политическая роль банковского сектора в реализации внешней политики государств / А. С. Иванова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. Серия: Исторические науки. Культурология. Политические науки. — 2024. — № 1 — С. 115-120.

Анализ трансформации структуры банковского рынка в странах, подвергшихся экономическим санкциям, подтверждает объективность процессов изменения и укрепления роли государственных банков в таких условиях. Выход крупнейших международных финансовых институтов неизбежно требует создания более стабильных и предсказуемых условий для ведения бизнеса. Для этого важно обеспечить клиентов ушедших банков необходимым набором услуг, что позволит поддержать экономическую активность и снизить риски нестабильности на финансовом рынке¹¹¹.

Изменение структуры банковского сектора неразрывно связано с формированием новых направлений развития банков с государственным участием, которые в силу экономических санкций сильно ограничены. Исследование позволило выявить ряд направлений, способствующих развитию экономики страны за счет обеспечения стабильности банковского сектора, представленного, прежде всего, банками с государственным участием.

Поэтому сегодня для РФ предотвращение и преодоление на разных этапах происходящих в экономике кризисных явлений является приоритетным вопросом. Последствиями современного политического мирового кризиса, которые повлияли в РФ на возникновение внешнеполитических угроз для банковской системы, являются:

- недостаточный уровень капитализации банков;
- нестабильность депозитной базы;
- невозможность банков выполнять свои текущие обязательства;
- ухудшение качества кредитного портфеля банковских учреждений.

Государственное регулирование банковской системы и реализация современных антикризисных мер воздействия на резкие внешние и

¹¹¹ Супрун, Н. А., Якунин, С. В. Изменение структуры банковского сектора России в условиях санкций / Н. А. Супрун, С. В. Якунин // Первый экономический журнал. — 2023. — № 7(337) — С. 147-157.

внутренние факторы становятся базисом сбалансированной финансовой системы в целом.

Влияние внешних факторов на процессы банковского и хозяйственно-финансового регулирования было бы неполным без замечания относительно политики МВФ, Всемирного банка, европейских органов, ответственных за финансово-экономическое сотрудничество с РФ. Фактически в глобализированном мире позиции этих структур по отношению к РФ во многом приобретают властный характер, что отмечается многими учеными как явление определенного ограничения суверенитета. Указанный фактор имеет свое влияние и на РФ, которая подписанием различных внешнеполитических актов связала себя с различными государствами и международными организациями как планетарного (вроде ООН, Всемирной торговой организации, Всемирной организации здравоохранения и им подобных), так и регионального (Европейский Союз, СНГ, Черноморское экономическое сотрудничество) и отраслевого (Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Европейский суд по правам человека и т.п.) характера, а также взяла на себя обязательства, регламентирующих ее поведение не только в сфере внешнеполитических отношений, но и в сфере внутренней политики». Здесь важно объединить все составляющие соответствующего регулирования. Ведь когда побочные эффекты монетарной политики могут быть слишком сильными, существует необходимость обращения к инструментам макропруденциального регулирования, позволяющие заранее их нивелировать¹¹².

Также определяющей в этом контексте роль Базельского комитета по вопросам банковского надзора, созданного в 1974 году при Банке международных расчетов в г. Базель, Швейцария, в 1974 г. президентами

¹¹² Иванова, А. С. Политическая роль банковского сектора в реализации внешней политики государств / А. С. Иванова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. Серия: Исторические науки. Культурология. Политические науки. — 2024. — № 1 — С. 115-120.

центральных банков стран «группы десяти» (G10), в формировании требований к банковскому надзору и стандартам банковской деятельности, непризнанным, но формально авторитетным источником решений, на которые последовательно ориентируется банковская система РФ. В частности, необходимо отметить не только директивы и рекомендации для органов надзора государств-членов, но и влияние этих директив и рекомендаций для органов надзора государств, не являющихся членами Комитета, в том числе, для РФ. В этом контексте Основные принципы эффективного надзора 1997 года (пересмотрены в 2006 году), Базель I 1988 года и Базель II в 2004 году становятся факторами, определяющими содержание государственной денежно-кредитной политики. К сожалению, во многом эти факторы искажаются при правоприменении, что требует научно обоснованного анализа и коррекции.

Более того, к системообразующим банкам де-факто применяются не только более мягкие требования, но и более активный режим поддержки и содействия. Если учесть, что системообразующие банки выступают источником системных рисков для всей банковской системы, то к ним следует применять более жесткие требования. Особенно справедливо эти выводы выглядят при их применении к деятельности иностранных банковских групп в РФ. Наряду с этим, достаточно обоснованно отнести подходы к более жесткому регулированию в адрес так называемых «системных», «системообразующих» банков или «системно важных» банков. Достаточно основательные исследования по таким банкам и широкий эмпирический материал по их определению сегодня позволяют подходить к регулированию их деятельности в глобализированном мире по новым подходам. Относительно таких банков необходимо указать, что в том моменте, когда капитал по объемам и организационной модели его развития и концентрации приобретает свойства носителя экономической власти, а соответственно и его субъект (субъекты) из хозяйственно-правового измерения превращается в субъекта общественно-экономических отношений,

оставаясь при этом хозяйственной организацией и в то же время не получая адекватной правовой идентификации, находится один из недопустимых пробелов правового регулирования экономических отношений. Указанный пробел необходимо восполнить именно учетом обстоятельств наличия экономически сильных субъектов в финансово-хозяйственной деятельности как с точки зрения дифференциации влияния на системно важные (системообразующие) банки со стороны государства, так и прежде всего дифференциации политики предупреждения банкротства таких банков путем максимального задействование санационных инструментов и взвешенного (исключительного) характера соответствующих актов государства по публикации непроверенной или несущественной информации о проблемах этих банков. В первом случае государственное регулирование, как представляется, должно стоять на более жестких позициях по отношению к системно важным банкам, а во втором – придерживаться более смягченной политики по отношению к ним, учитывая угрозу общей экономической потери в результате банкротства таких банков.

Обобщая сказанное в данном разделе диссертации отметим, что банковская система Российской Федерации представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, обеспечивающих функционирование денежно-кредитной системы страны. Она имеет двухуровневую структуру:

- Центральный банк Российской Федерации (Банк России), который является высшим органом денежно-кредитной системы, осуществляющим регулирование и надзор за банковской деятельности;
- кредитные организации, которые в свою очередь делятся на государственные, коммерческие банки и небанковские кредитные организации.

Банковская система России играет ключевую роль в реализации внешнеполитических целей страны. Она служит не только инструментом экономического развития, но и важным рычагом влияния на международной арене. Центральный банк как регулятор разрабатывает и внедряет

определенные экономические меры, направленные на поддержание экономической стабильности. Коммерческие и государственные банки имплементируют требования регулятора, т.е. являются проводниками.

Таким образом, обобщая все вышеизложенное и используя структурно-функциональный подход, ролевая модель российских банков выглядит следующим образом (см. схема 1):

Схема 1.

Структурно-функциональная ролевая модель российских банков



Источник: составлено автором

Центральный банк РФ – «Архитектор и Регулятор», роль которого заключается в обеспечении стабильности национальной валюты и финансовой системы в целом. Системно значимые банки, «Опорные столпы», являются ключевыми игроками, обеспечивающими функционирование основных банковских операций в масштабах всей страны. Важны для стабильности финансовой системы из-за их размера и взаимосвязанности. Системно значимые банки могут быть как из числа крупных региональных, иностранных и специализированных банков (на схеме данная взаимосвязь отмечена пунктиром). Крупные региональные банки – «Региональные лидеры» адаптированы к специфике региональных рынков, лучше понимают потребности местных клиентов. Банки с иностранным участием – «Мост к международному опыту» и их роль заключается в обмене международным опытом, технологий и стандартов в

российскую банковскую систему, а также в обслуживании международных компаний и внешнеэкономической деятельности государства. Специализированные банки – «Эксперты в узких областях» сфокусированы на определенном виде банковской деятельности или секторе экономики. Обладают высокой экспертизой в своей области. Таким образом, согласно роли у всех банков есть свои функции (см. Таблица 5):

Таблица 5.

Функции банков

Центральный банк:	Системно-значимые банки:	Крупные региональные банки:	Иностранные банки:	Специализированные банки:
<ul style="list-style-type: none"> - Денежно-кредитная политика; - Эмиссия национальной валюты; - Банковский надзор и регулирование; - Организация платежной системы; - Управление золотовалютными резервами страны; - Аналитическая и исследовательская деятельность. 	<ul style="list-style-type: none"> - Активное участие в платежной системе страны, обеспечение большого объема платежей; - Инвестиционные-банковские операции, обслуживание крупных клиентов; - Инновации и внедрение новых банковских технологий, задают тренды развития. 	<ul style="list-style-type: none"> - Кредитование региональных компаний; - Предоставление широкого спектра банковских услуг в регионе; - Поддержка региональных социально-экономических программ; - Обеспечение доступности банковских услуг в региональных центрах и малых городах; - Более тесная работа с местными 	<ul style="list-style-type: none"> - Обслуживание международных компаний, работающих в России, и российских компаний, ведущих внешнеэкономическую деятельность; - Предоставление доступа к международным финансовым рынкам и инструментам; - Внедрение передовых международных банковских технологий и практик управления рисками; - Обеспечение трансграничных расчетов; - Содействие развитию 	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиционные банки: организация выпуска ценных бумаг, консультирование по сделкам M&A, торговля ценными бумагами, управление активами; - Ипотечные банки: специализируются на ипотечном кредитовании населения; - Банки развития: финансирование долгосрочных инвестиционных проектов, поддержка приоритетных отраслей экономики; - Автомобильные банки: кредитование

		<p>властями и региональными сообществами.</p>	<p>международной торговли и инвестиций;</p> <p>- Передача опыта корпоративного управления и комплаенса.</p>	<p>покупки автомобилей, финансирование автодилеров;</p> <p>- Розничные банки: фокус на розничном кредитовании и привлечении депозитов, часто с использованием цифровых каналов.</p>
--	--	---	---	---

Источник: составлено автором

Исламская банковская модель, которая в свете санкционных ограничений находится в фокусе в России и пока находится в России в зачаточном состоянии, имеет большой потенциал для развития и влияния на международные отношения, но на сегодняшний день может существовать в рамках отдельного направления деятельности банков, например, как проект системно значимого банка СберБанк. В 2023 году в России вступил в силу федеральный закон № 417-ФЗ — он закрепляет официальный статус понятия «партнёрское финансирование». СберБанк стал лидером этого направления в стране и вошёл в реестр ЦБ РФ как участник эксперимента.¹¹³ Поэтому выделение исламского банкинга в качестве отдельного актора в реализации внешней политики Российской Федерации на данном этапе нерелевантно.

Применяя метод политического прогнозирования (см. Таблицу 6), возможно сделать вывод о том, что в будущем, при условии создания благоприятной нормативно-правовой среды и активной поддержки со стороны государства, исламская банковская система может стать важным

¹¹³ Сбербанк. Исламское банковское обслуживание [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.sberbank.ru/ru/person/islamic-banking?tab=vsp>

инструментом для укрепления экономических и политических связей России с исламским миром.

Таблица 6

Анализ ключевых политических факторов

	Позитивный фактор	Сдерживающий фактор
Государственная политика и регулирование	В последние годы наблюдается растущий интерес со стороны государства к развитию исламского банкинга как инструмента привлечения инвестиций из мусульманских стран и как альтернативного источника финансирования. Президент и правительство РФ неоднократно заявляли о необходимости создания благоприятных условий для развития исламских финансов.	Отсутствие комплексного федерального закона, регулирующего исламский бандинг, создает неопределенность и препятствует широкому распространению исламских финансовых продуктов. Пилотные проекты и отдельные инициативы пока не привели к созданию полноценной правовой базы.
Геополитическая ситуация	Укрепление связей России с мусульманскими странами в Азии, на Ближнем Востоке и в Персидском заливе в условиях западных санкций создает благоприятную почву для развития исламского банкинга как механизма экономического сотрудничества и привлечения инвестиций из этих стран.	Геополитическая нестабильность и усиление государственного контроля (ужесточение контроля над сделками с иностранными инвесторами, контроль за иностранными инвестициями в стратегически значимые сектора и т.д.) может создавать риски для иностранных инвесторов и замедлять развитие новых

		финансовых инструментов
Общественное мнение и запрос	Растущий интерес мусульманского населения России к финансовым продуктам, соответствующим нормам шариата, создает спрос на исламский банкинг.	Недостаточная осведомленность населения об исламском банкинге и его принципах может ограничивать спрос на начальном этапе.

Источник: составлено автором

Таким образом, на данный момент наиболее вероятным представляется **умеренный сценарий** развития исламского банкинга в России. Во-первых, развитие исламской банковской системы в России может стать сигналом о стремлении страны к укреплению экономических и культурных связей с мусульманскими странами. Это может способствовать расширению торговых отношений, инвестиционных потоков и политического диалога. Во-вторых, исламские финансовые институты обладают значительными финансовыми ресурсами. Их привлечение в Россию могло бы способствовать модернизации экономики и реализации крупных инвестиционных проектов. В совокупности эти тенденции могли бы привести к еще большей диверсификации финансовой системы и могли бы создать новый сегмент рынка. Постепенное развитие исламского банкинга в рамках существующих пилотных проектов и отдельных законодательных инициатив. Рост рынка будет более медленным и сконцентрируется преимущественно в регионах с высоким спросом. Возможно принятие отдельных поправок в существующее законодательство, но без создания полноценной правовой базы.

2.2. Изменение традиционной роли иностранных банков

Зарубежные банки на территории Российской Федерации представлены дочерними компаниями международных банковских групп. Они выходят на

новые рынки, такие как Россия, в первую очередь для того, чтобы обслуживать своих уже существующих международных клиентов, которые расширяют свой бизнес за рубежом, а значит им необходим был проводник их внешнеэкономической деятельности в новой стране для локализации. Поэтому исторически деятельность зарубежных банков была нацелена на обслуживание своих международных клиентов, работающих в России. Зарубежные банковские группы в России выступают важным элементом экономической составляющей внешней политики страны, способствуя привлечению инвестиций, поддержанию финансовой стабильности, технологическому развитию и расширению международного сотрудничества в условиях геополитических вызовов

Процесс глобализации, набравший стремительные обороты во второй половине XX века, не был бы возможен без активного участия транснациональных банков. Транснациональные банки (далее – ТНБ) - это не только финансовые институты, осуществляющие свою деятельность в нескольких странах¹¹⁴, но и мощные рычаги, движущие процессами глобализации. Они являются ключевыми игроками в процессе глобализации, оказывая существенное влияние на мировую экономику. С одной стороны, они способствуют экономическому росту, интеграции рынков и финансовой стабильности, с другой стороны – риск утраты национального суверенитета ведет к нивелированию тех положительных аспектов, которые характерны для данного явления.

Если обратиться к Индексу мировых финансовых центров (Global Financial Centres Index), то по состоянию на сентябрь 2024 года наиболее крупными финансовыми центрами продолжают оставаться: Нью-Йорк,

¹¹⁴ Кржевицкая, К. С., Побирченко, В. В. Транснациональные банки в мировой экономике: понятие, особенности, тенденции развития / К. С. Кржевицкая, В. В. Побирченко // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2017. — № 5-1. — С. 116-121.

Лондон, Гонконг (Китай), Сингапур, Шанхай и т.д.¹¹⁵ В данных центрах активно оперируют ТНБ.

В российскую банковскую систему также имплементированы филиалы зарубежных транснациональных банков. Так как с 2022 года геополитическая ситуация в мире претерпела значительные изменения, в контексте данной работы ролевая модель зарубежных банков будет рассматриваться в контексте «дружественности» и «недружественности». Данная классификация будет основана согласно распоряжению Правительства РФ от 05.03.2022 N 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» (см. Таблицу 7):¹¹⁶

Таблица 7.

Отличия в деятельности дружественных и недружественных банков в России

Характеристика	Дружественный банк	Недружественный банк
Принадлежность	Банки государств, поддерживающих дружественные отношения с Россией	Банки государств, вводящих санкции против России или поддерживающих антироссийскую политику
Деятельность в России	Осуществляет	Может сталкиваться с

¹¹⁵ Z/Yen Group. GFCI 36 Rank [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.longfinance.net/programmes/financial-centre-futures/global-financial-centres-index/gfci-36-explore-the-data/gfci-36-rank/>

¹¹⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/

	полный спектр банковских услуг	ограничениями в деятельности, такими как запрет на определенные операции или вывод капитала
Доступность услуг	Полный доступ к банковским услугам	Ограниченный доступ к некоторым услугам или полный уход с российского рынка
Риски для клиентов	Минимальные риски	Повышенные риски потери средств или затруднения с проведением операций
Причина классификации	Политическая позиция государства, которому принадлежит банк	Политическая позиция государства, которому принадлежит банк

Источник: составлено автором

Несмотря на то, что многие иностранные кредитные организации приняли решение покинуть российский рынок, по данным Центрального банка РФ на 1 января 2024 года от общего количества зарегистрированных и имеющих лицензию кредитных организаций 26,6% (96 структур) являются с участием нерезидентов. За 2023 год количество банков с иностранным капиталом в России сократилось на 12. Это связано с тем, что иностранные акционеры приняли решение продать свои доли в российских банках резидентам Российской Федерации. Анализ 96 кредитных организаций с иностранным капиталом показал, что в 51 из них (более половины) доля

иностранных инвесторов в уставном капитале превышает 50%.¹¹⁷ Это означает, что иностранные акционеры обладают контрольным пакетом акций. В данную цифру входят 7 банков.¹¹⁸ Два из них входят по состоянию на 17.10.2023 в перечень системно-значимых банков Российской Федерации – АО ЮниКредит Банк и АО Райффайзенбанк.¹¹⁹

Согласно Методике определения системно значимых кредитных организаций (СЗКО), утвержденной Банком России 13 апреля 2021 года № 5778-У, к СЗБ относятся банки, которые:

- Имеют крупные объемы активов: Доля активов СЗБ в совокупных активах банковского сектора РФ должна превышать 1%.
- Оказывают значительное влияние на платежную систему: СЗБ играют важную роль в осуществлении платежей между физическими и юридическими лицами.
- Обеспечивают кредитование экономики: СЗБ предоставляют кредиты предприятиям и домохозяйствам, что стимулирует экономический рост.
- Взаимосвязаны с другими финансовыми институтами: СЗБ могут быть связаны с другими банками, страховыми компаниями и пенсионными фондами через различные инструменты и операции.¹²⁰

ЦБ РФ осуществляет надзор за деятельностью СЗБ и применяет к ним более строгие требования к капиталу, ликвидности и корпоративному управлению. Это необходимо для того, чтобы снизить риски, связанные с деятельностью СЗБ, и защитить финансовую систему от потенциальных кризисов. Банкротство СЗБ может иметь серьезные последствия для экономики такие как:

¹¹⁷ Банк России. Информация о действующих кредитных организациях с участием нерезидентов на 1 января 2024 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/analytics/bnksyst/ITM_41321/pub_240101/

¹¹⁸ Последняя детализированная публикация Центрального банка РФ с указанием названий кредитных организаций с участием нерезидентов представлена на 1 октября 2020 г. После указанной даты подобной информации на официальном сайте ЦБ РФ не представлено.

¹¹⁹ Банк России. Системно значимые кредитные организации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/banking_sector/credit/SystemBanks.html/

¹²⁰ Банк России. Системно значимые кредитные организации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.cbr.ru/banking_sector/credit/systembanks.html/

- снижение доверия к банковской системе: Банкротство СЗБ может привести к потере доверия населения к банковской системе в целом.
- увеличение процентных ставок: Банки могут повысить процентные ставки по кредитам и депозитам, чтобы снизить свои риски.
- снижение экономической активности: Банкротство СЗБ может привести к сокращению кредитования экономики, что негативно скажется на инвестициях и потреблении.

Соблюдение законодательства России и ЕС при работе в России является сложной задачей. Европейские банки, работающие в России, подпадают под действие как российского, так и европейского законодательства. Это создает определенную сложность, поскольку законодательные системы этих двух юрисдикций существенно отличаются. Более того, Центральный банк России и европейский регулятор осуществляют постоянный надзор за деятельностью банков и могут применять различные меры воздействия в случае выявления нарушений законодательства, посредством предписаний. Таким образом, учитывая тот факт, что все европейские банки по структуре собственности имеют бенефициаров нерезидентов РФ из «недружественных стран», деятельность таких кредитных организаций ограничена напрямую как со стороны законодательства Российской Федерации, так и со стороны Европейского Союза.

«Райффайзенбанк» по состоянию на 12.10.2014 является 100-процентным дочерним банком группы RBI (Raiffeisen Banking Group). На сегодняшний день группа Raiffeisen представлена и активно работает более чем в 25 странах мира, преимущественно в Центральной и Восточной Европе (в 1991 году RBI открыл свою дочернюю структуру в Польше «Raiffeisen Bank Polska» и в Словакии «Tatra banka», 1987 г. – в Венгрии «Raiffeisen Bank»). Свою историю в России Райффайзенбанк начал с 1996 года. После экономического кризиса в России 1998 года Райффайзенбанк продолжил расширять спектр услуг, предоставляемых в банковском секторе, были

образованы ООО «Райффайзен – Лизинг» (1999 г.), 2004 г. ООО УК «Райффайзен Капитал». Благодаря возможности привлекать длинные ресурсы от международных финансовых организаций таких как Европейский банк реконструкции и развития, Райффайзенбанк участвовал в организации облигационного займа для одной из крупнейших нефтегазовых компаний «СИБУР», в организации синдицированного кредитования авиакomпании «Аэрофлот» и нефтяного холдинга «Транснефть».

Однако с ухудшением геополитической ситуации в мире и после введения первых значимых санкции в отношении России в марте 2014 года количество возможностей по работе с теми или иными клиентами, а также объем предоставляемых услуг начал снижаться. Таким образом, сегодняшний день австрийский банк Raiffeisen Bank International пока не принял решения о продаже своего российского бизнеса, но рассматривает различные варианты. В январе 2023 года Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США заинтересовалось российским бизнесом Raiffeisen Bank International (RBI) является одним из немногих крупных международных банков, который продолжал работать в России после начала военных действий в Украине. Российское подразделение Raiffeisen обладает статусом системообразующего банка, занимает второе место по чистой прибыли в группе и обеспечивает около половины общей прибыли RBI — примерно 4,2 млрд евро.¹²¹ В январе 2023 года Управление по контролю за иностранными активами (OFAC) Министерства финансов США направило Raiffeisen Bank International (RBI) запрос с просьбой разъяснить детали своего платежного бизнеса и связанные с ним процессы, осуществляемые в России, Донбассе, Украине и Сирии в свете последних событий. OFAC также потребовало предоставить информацию о сделках и деятельности отдельных клиентов банка. В марте

¹²¹ Raiffeisen Bank International AG. Geschäftsberichte [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbinternational.com/de/investoren/berichte/geschaeftsberichte.html>

2023 года Национальное агентство по предотвращению коррупции Украины назвало Raiffeisen международным спонсором войны, однако в декабре 2023 года банк был исключён Украиной из списка спонсоров войны в рамках 12-го пакета санкций ЕС против России. По состоянию на октябрь 2023 года Райффайзен Банк продолжает работу на российском рынке и не покидает его. Под давлением украинского правительства и стран-союзников материнская группа Raiffeisen Bank International (RBI) изменила свою риторику и заявила, что будет работать над потенциальными сделками по продаже или выделению российского подразделения с последующей деконсолидацией из группы. Все действия планируются в полном соответствии с местным и международным законодательством и с консультациями компетентных органов. При этом RBI гарантирует, что после возможной продажи или выделения дочернего банка коэффициент достаточности капитала CET1 группы останется устойчивым.

Кроме того, Raiffeisen прекратил корреспондентские отношения со всеми российскими банками, кроме своего дочернего Райффайзенбанка, что позволяет последнему сохранять возможность проведения валютных операций без ограничений. Российское подразделение банка занимает значительную долю на рынке и обеспечивает около 40–50% всех платежей между Россией и остальным миром.

Группа Unicredit входит в список крупнейших итальянских банков. Банковская группа представлена в странах Центральной и Восточной Европы, а также в Италии, Австрии и Германии. UniCredit был образован в результате слияний, начавшихся в 1990-х годах, включавших поглощение многих крупных итальянских и европейских банков.

Корни присутствия UniCredit в России уходят в конец 80-х годов, когда был основан Международный Московский Банк (ММБ). В начале 2000-х годов ММБ был приобретен итальянской банковской группой UniCredit, что позволило банку получить доступ к международным финансовым ресурсам и технологиям. ММБ первым из российских банков привлек к формированию

своего капитала средства иностранных банковских учреждений. После слияния банк активно расширял свою сеть филиалов и предлагаемый спектр услуг, становясь одним из ведущих игроков на российском рынке. Ухудшение отношений между Россией и западными странами, введение санкций и неопределенность в экономической ситуации существенно повысили риски ведения бизнеса в России для UniCredit. Поэтому на сегодняшний день итальянский банк UniCredit рассматривает различные варианты ведения бизнеса на территории Российской Федерации, в том числе и возможность продажи своего российского актива.

Помимо системнозначимых банков на территории Российской Федерации были представлены и другие крупные европейские группы, которые приостановили деятельность или же продали дочерние банковские структуры:

HSBC: HSBC безусловный лидер среди британских банков и один из ключевых игроков на мировой финансовой арене, характеризующийся масштабными активами и высокой рыночной капитализацией. HSBC начал свою деятельность в России в начале 2000-х годов, видя в стране большие перспективы роста. Банк активно развивал свои операции, предлагая широкий спектр банковских услуг как корпоративным, так и розничным клиентам. HSBC стал одним из первых иностранных банков, получивших лицензию на осуществление банковской деятельности в России. HSBC, один из крупнейших мировых банков, в течение длительного времени присутствовал на российском рынке. Однако геополитические события последних лет существенно повлияли на его деятельность и привели к принятию стратегического решения о выходе из российского рынка. В июле 2023 года британский банк HSBC объявил о прекращении розничного бизнеса в России.

Societe Generale: один из старейших и крупнейших банков Франции, долгое время присутствовал на российском финансовом рынке. Его деятельность в России была тесно связана с экономическими процессами,

происходившими в обеих странах. Однако, как и многие другие западные компании, Societe Generale столкнулась с рядом вызовов, которые в конечном итоге привели к ее уходу с российского рынка. Французский банк Societe Generale продал свою дочернюю компанию "Росбанк" группе "Интеррос".

Несмотря на санкционное давление, ряд европейских банков продолжает работать в России. Данные кредитные организации за последние два года не расширяли свое присутствие в России, что позволило им избежать пристального внимания со стороны Европейского Центрального банка (регулятора), а значит у таких организаций больше шансов сохранить свое присутствие на российском рынке:

Intesa Sanpaolo: Итальянский банк Intesa Sanpaolo сохраняет свой розничный бизнес в России. Ранее банк Intesa Sanpaolo принимал участие в финансировании крупных российских проектов, таких как строительство газопровода "Северный поток-2".¹²²

OTP Bank: OTP Банк начал свою деятельность в России в начале 2000-х годов, приобретя несколько небольших российских банков. За короткий срок OTP Банк стал одним из крупнейших иностранных банков в России, активно расширяя свою сеть филиалов и предлагаемый спектр услуг. На сегодняшний день венгерский банк OTP Bank также продолжает работать в России.

Таким образом, учитывая принадлежность кредитных организаций ЕС к государствам, входящих в список «недружественных стран», деятельность европейских банков в России в текущих условиях ограничена. Ограничения касаются транзакций, работы с определенными клиентами, а также повышения регуляторных требований как со стороны Центрального банка РФ, так и со стороны Европейского Центрального банка. До введения

¹²² «Новые условия работы»: Intesa ищет подходы к «Северному потоку-2» вопреки санкциям // Forbes [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.forbes.ru/biznes/351111-novye-usloviya-raboty-intesa-ishchet-podhody-k-severnomu-potoku-2-vopreki-sankciyam>

беспрецедентного количества санкционных ограничений со стороны западных стран, Россия использовала филиалы европейских банков как инструмент для реализации своих внешнеполитических приоритетов в контексте расширения международных расчетов и привлечения иностранных инвестиций. Хотя конкретные проекты с участием именно европейских банков в открытых источниках не детализируются, известно, что европейские инвесторы активно участвовали в финансировании крупных энергетических и инфраструктурных проектов в России, а также в других отраслях, способствуя развитию совместных международных инициатив. В числе крупных иностранных инвесторов традиционно присутствуют банки и финансовые институты из Германии, Франции, Великобритании и других европейских стран, которые предоставляют финансирование и банковские услуги для реализации проектов в России.

В текущем формате взаимодействия инвестирование и финансирование существенно сокращено, но филиалы европейских банков продолжают использоваться Российской Федерацией как основной канал внешнеэкономической деятельности для реализации практических проектов в рамках следующих внешнеполитических приоритетов: создание благоприятных внешних условий для развития России, укрепление позиций России как влиятельного, самостоятельного центра мировой политики и экономики, с акцентом на многополярность международной системы, укрепление позиций России в мировом гуманитарном пространстве, включая продвижение русского языка, сохранение культурного и исторического наследия, а также формирование объективного восприятия России за рубежом и т.д.¹²³ Несмотря на напряженные отношения с западными странами, официальная позиция России в 2025 году характеризуется

¹²³ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «О Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

сочетанием готовности к диалогу и переговорному процессу с Украиной, жёсткой критикой западных санкций и политики, а также стремлением к формированию нового многополярного миропорядка, свободного от западного доминирования. Поэтому сохранение, пусть даже и в ограниченном на сегодняшний день режиме, партнерских отношений с западными странами необходимо, а значит и наличие финансовой инфраструктуры для реализации совместных международных проектов.

Ролевая модель азиатских банков на территории России имеет некоторые отличия от европейской модели. Россия является важным географическим мостом между Азией и Европой. Поэтому Российская Федерация на протяжении нескольких лет является одним из фокусных направлений для расширения сотрудничества. Для некоторых азиатских банков присутствие в России может стать отправной точкой для дальнейшей экспансии на европейский рынок. В целом, геополитический интерес азиатских банков в России обусловлен стремлением к укреплению экономических связей, повышению политического влияния и обеспечению энергетической безопасности. Исторически, конкретные геополитические интересы могли варьироваться в зависимости от страны происхождения банка. Например, для Китая сотрудничество с Россией всегда являлось ключевым элементом его стратегии "Один пояс, один путь". Китайские банки активно финансировали крупные инфраструктурные проекты в России, стремились укрепить экономические связи и создать новые транспортные коридоры. Япония была заинтересована в стабильности в регионе и развитии экономических отношений с Россией. Японские банки, как правило, фокусировались на финансировании проектов в области энергетики и промышленности. Южная Корея также была заинтересована в развитии экономических отношений с Россией, особенно в сфере энергетики. Корейские банки активно участвовали в финансировании российских энергетических проектов. Однако в связи с введением санкционных ограничений деятельность азиатских банков на территории России

претерпела изменения. Если ранее дружественные банки участвовали только в финансировании международных проектов, то после 2022 года они стали выполнять функцию проводников финансовой интеграции, особенно учитывая смену внешнеполитического вектора РФ в рамках концепции Большого Евразийского партнерства. Банки способствуют созданию единого финансового пространства, которое позволяет странам-участникам БЕП проводить взаимные расчёты, инвестиции и финансирование совместных проектов, снижая зависимость от западных финансовых систем и санкций.¹²⁴ Также они поддерживают развитие транспортных и логистических коридоров, участвуют в формировании «зонтичного» формата координации экономических стратегий, что способствует гармонизации регулирования, снижению издержек и защите инвестиций в регионе и т.д.¹²⁵

Среди азиатских банков, которые продолжают свою деятельность на российском рынке можно выделить: Банк Китая (BoC, Bank of China), Торгово-промышленный банк Китая (ICBC, Industrial & Commercial Bank of China), Строительный банк Китая (CCB, China Construction Bank), Сельскохозяйственный банк Китая (ABC, Agricultural Bank of China), Мидзухо банк (Япония), Эс-Би-Ай Банк (SBI Bank, Япония), Hana Bank (Корея), Woori Bank (Корея) и другие.

Отличительной особенностью деятельности азиатских банков на территории РФ является отсутствие ограничения на законодательном уровне для китайских банков, так как Китай не входит в список недружественных стран. Соответственно банки Японии и Южной Корею также продолжают свою работу в России, но без цели на расширение рынка.

¹²⁴ Центр геополитических исследований «Берлек-Единство» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://berlek-nkp.com/o-centre.html>

¹²⁵ Продвигая инициативу Большого Евразийского партнерства: совпадение интересов государств, бизнеса и международных институтов // Международные отношения [Электронный ресурс]. — 2024. — Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/32158>

Ситуация с присутствием китайских банков в России в 2024 году характеризуется высокой динамикой и неоднозначностью. С одной стороны, существует значительный интерес китайских финансовых институтов к российскому рынку, особенно на фоне геополитических изменений. С другой стороны, на деятельность этих банков влияют как внутренние факторы (регулирование, экономическая ситуация в Китае), так и внешние (санкции, геополитическая напряженность). Тем не менее, можно с уверенностью сказать, что ряд крупных китайских банков продолжают свою деятельность в России. Среди них:

Bank of China: один из крупнейших банков Китая и мира – имеет значительное присутствие в России. Он был одним из первых иностранных банков, открывших дочерний банк в нашей стране еще в 1993 году АКБ «БАНК КИТАЯ (ЭЛОС)». Сейчас дочерняя структура именуется как АКБ «БЭНК ОФ ЧАЙНА». Основное направление деятельности – коммерческий банкинг, включая корпоративное обслуживание, розничный бизнес и инвестиционный банкинг.¹²⁶ Bank of China играл важную роль в развитии торгово-экономических отношений между Россией и Китаем на протяжении нескольких десятилетий. Деятельность банка способствовала привлечению китайских инвестиций в российскую экономику, финансирует российские экспортные операции, а также оказывала содействие развитию малого и среднего бизнеса. Учитывая растущие экономические связи между Россией и Китаем, можно было бы ожидать дальнейшего расширения деятельности Bank of China в России: расширения продуктовой линейки, увеличения количества филиалов и развитие новых направлений бизнеса. Однако в текущей геополитической ситуации банк сконцентрирован на поддержание текущих объемов. Также Bank of China не покидает российский рынок.

¹²⁶ АКБ «БЭНК ОФ ЧАЙНА» (АО) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.boc.ru/>

Industrial and Commercial Bank of China (ICBC): один из крупнейших коммерческих банков мира открыл дочерний банк «Торгово-промышленный банк Китая» в 2007 году.¹²⁷ Смена названия дочерней компании на "АйСиБиСи Банк" в сентябре 2015 года и последующее получение универсальной банковской лицензии в январе 2018 года позволили банку значительно расширить круг своих клиентов и предлагаемых услуг. Банк специализируется на обслуживании компаний, вовлеченных в российско-китайскую торговлю, предоставляя им полный спектр банковских услуг, включая кредитование и расчетно-кассовое обслуживание. При этом банк долгое время выступал в качестве своеобразного экспортного агентства со стороны Китая. В 2024 году "АйСиБиСи Банк" не делал заявлений об уходе из России.

China Construction Bank: группа является ключевым игроком на мировом и китайском банковских рынках, входя в число четырех крупнейших государственных банков Китая. Вместе с Industrial and Commercial Bank of China, Agricultural Bank of China и Bank of China составляет ядро китайской банковской системы. В России группа представлена дочерним банком ООО «Чайна Констракшн Банк», зарегистрированным в марте 2013 года с ориентиром на обслуживание крупных и средних корпоративных клиентов, а также активно участвует в межбанковском кредитовании.¹²⁸ Банк сосредоточен на укреплении сотрудничества между Россией и Китаем, способствуя развитию двусторонних экономических отношений. ООО «Чайна Констракшн Банк» ранее участвовал в финансировании крупных инфраструктурных и инвестиционных проектов в России. На данный момент банк продолжает свою работу на территории Российской Федерации. Согласно финансовым показателям China Construction Bank, его активы за

¹²⁷ АйСиБиСи Банк (АО) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://moscow.icbc.com.cn/ru/column/1438058492186738731.html>

¹²⁸ Общество с ограниченной ответственностью «Чайна Констракшн Банк» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ru.ccb.com/russia/lng/gywm.html>

последний год выросли в три раза, до 60,6 миллиарда рублей. Банк также не комментирует тему обслуживания счетов российских компаний и сконцентрирован на корпоративное сотрудничество с китайским бизнесом.¹²⁹

Agricultural Bank of China: один из крупнейших государственных банков Китая, известный своим активным участием в развитии сельскохозяйственного сектора.¹³⁰ ABC активно финансирует проекты в сфере сельского хозяйства, включая сельскохозяйственное производство, переработку сельхозпродукции, а также развитие сельской инфраструктуры. Основное внимание уделяется развитию агропромышленного комплекса, что делает банк привлекательным партнером для российских сельхозпроизводителей, которые хотели бы также выйти на китайский рынок. Российская дочерняя компания ООО «Чайнасельхозбанк» получила банковскую лицензию в 2014 году.¹³¹ ООО «Чайнасельхозбанк» продолжает оказывать весь спектр банковских услуг для российских компаний и заявления об уходе из России не делала.

Таким образом, анализ данных о деятельности иностранных банков в России, позволяет нам выделить полноценно сформировавшиеся две ролевые модели зарубежных банковских институтов, которых придерживаются иностранные банки в России: европейская и китайская модель. Во многом эти модели обусловлены политическими характеристиками «дружественных» и «недружественных» стран. Понятие "дружественный" и "недружественный" банк в контексте России появилось в связи с геополитической ситуацией и введением санкций. Оно относилось к банкам, принадлежащим или контролируемым государствами, которые поддерживали или не поддерживали политику России. Дочерние европейские банки

¹²⁹ Financial Times. Russia's banking sector faces new challenges amid geopolitical tensions [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.ft.com/content/96349a26-d868-4bd1-948f-b17f87cc5c72>

¹³⁰ Top 100 Banks in the World by Total Assets [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.relbanks.com/worlds-top-banks/assets/>

¹³¹ Общество с ограниченной ответственностью «Чайна сельскохозяйственный банк» (ООО «Чайнасельхозбанк») [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.ru.abchina.com/ru/branch_profile/Generalinformationru/

относятся к «недружественным», они вынуждены соблюдать как европейское, так и российское законодательство, которое, в свою очередь, противоречит друг другу, особенно в вопросе санкционных ограничений. И вследствие чего возникает некоторый дуализм. Дополнительно банк также соблюдает свои собственные коммерческие интересы (а именно - максимизация прибыли), что, в свою очередь, может также идти в разрез с политическими интересами, например, европейского регулятора. Ярким примером является ситуация, связанная с дочерними банками группы Raiffeisenbank и Unicredit. Европейский Центральный банк на протяжении нескольких лет давил на данные ТНБ, чтобы они перестали вести бизнес в России. Однако данные банки активно работали и, более того, Райффайзенбанк значительно расширил свою клиентскую базу и поставил рекорд по чистой прибыли - €534 млн за второй квартал 2022 года (для сравнения за весь 2021 год банк заработал €474 млн¹³²). Тем самым посредством функции денег, а именно получения прибыли, западные банки косвенно помогали преодолеть негативные санкционные последствия в отношении России, проводя платежи, кредитуя клиентов и поддерживая бизнес. Поэтому можно сделать вывод о том, что западные банки обладают некоторой автономностью от государств, где находятся бенефициары, а значит, могут рассматриваться в качестве акторов внешней политики.

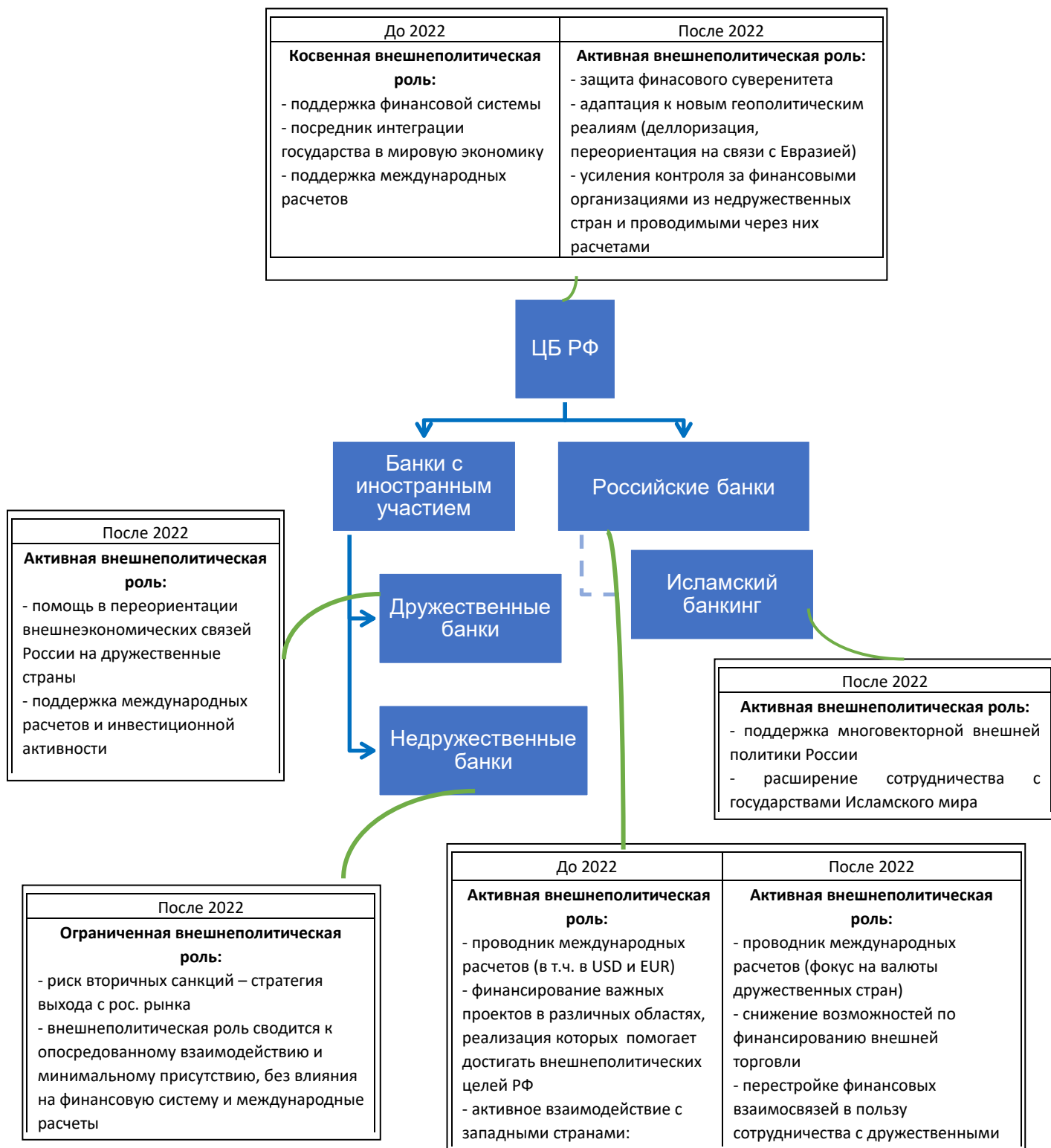
Китайская («дружественная») модель базируется на тесной связи государств – Китая и России. Исторически так сложилось, что китайские банки часто связаны с государственными программами развития, направленными на укрепление экономических связей между Китаем и Россией. Они нацелены на финансирование крупных инфраструктурных проектов, а также в поддержке китайских компаний, выходящих на российский рынок. Так крупные китайские ТНБ, несмотря на

¹³² Raiffeisen Bank International AG. Quarterly Reports [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbinternational.com/en/investors/results-reports/quarterly-reports.html>

позиционирования себя как коммерческие банки, имеют тесные связи с государственным аппаратом Китая, и в большей степени являются государственными. Поэтому они могут быть менее чувствительны к краткосрочным колебаниям геополитической обстановки, так как их стратегические цели часто носят долгосрочный характер и не затронуты напрямую западными санкциями. В целом, в качестве независимого актора внешней политики китайские банки на данный момент рассматривать трудно, так как они являются транслятором стратегии внешней политики Китая и функционируют преимущественно в рамках целей и задач, которые им ставит правительство Китая.

Таким образом, принимая во внимание особенности ролевых моделей иностранных банков, продолжающих работу в России, структурно-функциональная модель (см. Схема 2) российских банков во внешнеполитической деятельности представляет собой комплекс взаимосвязанных элементов и функций, обеспечивающих реализацию внешнеэкономических и внешнеполитических задач государства через банковский сектор.

Структурно-функциональная модель российских банков во внешнеполитической деятельности



Модель представляет собой многоуровневую систему, где Центральный банк играет роль мегарегулятора и координатора, а российские и иностранные банки реализуют внешнеполитические задачи через обеспечение международных расчетов, валютных операций и инвестиционной деятельности. После 2022 года, на фоне геополитических изменений и санкционного давления, модель российских банков во внешнеполитической деятельности претерпела значительные трансформации. Санкции и блокирующие меры зарубежных регуляторов привели к ограничению возможностей крупных российских банков в финансировании внешней торговли и использовании стандартных инструментов, таких как аккредитивы. Это вызвало необходимость перехода к альтернативным инструментам и платежным системам. Произошло усиление роли национальной платежной системы и собственных платежных систем банков, а также интеграция с платежными системами дружественных стран, что обеспечивает устойчивость финансовых потоков и снижает зависимость от западных финансовых инфраструктур. Продолжается ускорение структурной трансформации банковского сектора с акцентом на обеспечение финансового и технологического суверенитета, что требует от банков новых стратегий и адаптации к изменяющимся условиям внешней политики и экономики. Таким образом, после 2022 года российские банки и филиалы иностранных банков в России во внешнеполитической деятельности функционируют в условиях повышенной геополитической нестабильности, что требует от них гибкости, диверсификации инструментов и усиления национального финансового суверенитета, а также активного взаимодействия с государственными институтами развития и платежными системами дружественных стран.

2.3. Направления развития российской банковской системы в контексте внешнеполитических приоритетов России

Перспективы участия российских банков в реализации внешней политики Российской Федерации связаны с углублением взаимовыгодных межбанковских коммуникаций с банками стран, находящихся под санкциями западных государств, с банками транснациональных групп дружественных стран, развитием банков БРИКС, развитием системы исламского банкинга.

Санкции против России в банковском секторе стали одним из ключевых инструментов международного давления, введенных в ответ на политические события. По количеству введенных ограничений Россия занимает 1 место в мире, однако существуют также государства, которые на протяжении нескольких лет находятся под санкционным давлением. Это такие страны как Иран, Венесуэла, Куба. В этой связи важно провести краткий сравнительный анализ четырех систем (см. Таблица 8):

Таблица 8

Сравнительный анализ адаптационных стратегий стран, наиболее пострадавших от западных санкций¹³³

Критерий	Россия	Иран	Венесуэла	Куба
Уровень развития финансового рынка	Высокий уровень развития, широкий спектр финансовых услуг	Средний уровень развития, ограниченный доступ к международным финансовым инструментам	Низкий уровень развития, государственное регулирование	Низкий уровень развития, государственное регулирование
Период существования под санкциями	С 2014 года	С 1979 года	С 2014 года	С 1960 года
Адаптационные стратегии	Цифровая трансформация, развитие национальной платежной системы,	Развитие национальной платежной системы, исламское банкирование,	Контроль над обменным курсом, субсидирование экономики, бартерные	Государственное регулирование всех аспектов экономической деятельности, ограничение

¹³³ Составлено автором

	расширение сотрудничества с дружественными и странами, фокус на внутренний рынок	бартерные сделки, расширение сотрудничества с дружественными и странами	сделки, развитие параллельного импорта	доступа к иностранной валюте
--	--	---	--	------------------------------

Общими инструментами адаптации всех стран, находящихся под санкциями, являются: цифровая трансформация, развитие национальных платежных систем, фокус на внутреннем рынке и расширение сотрудничества с дружественными странами. Россия выделяется более активным и многогранным подходом, включая развитие собственной финансовой инфраструктуры и поиск альтернативных международных каналов. Государство наиболее активно стремится к созданию альтернативных финансовых каналов с конкретными странами (например, Китай). Иран и Венесуэла в большей степени сосредоточены на обходе ограничений в нефтегазовом секторе. Иран также взаимодействует с рядом стран, но сталкивается с большим сопротивлением. Куба, с ее давней историей санкций, труднее преодолевает санкционные барьеры, мероприятия менее масштабные и более исторически ориентированные на незаконные транзакции.

Все чаще появляется информация о том, что Россия и Иран планируют расширять двустороннее сотрудничество в разных сферах. В рамках сотрудничества на банковском уровне можно было бы говорить о создании совместных банков с участием российских и иранских финансовых институтов (тем более, что в России активно развивается исламский банкинг и поддержка государства Исламского мира могла бы положительно отразиться на развитии данного направления), стимулировании прямых расчетов между российскими и иранскими компаниями в рублях и риалах и фактическое снижение зависимости от доллара США и евро, активное продвижение использования национальных платежных систем, таких как

СПФС в России и SEPRAM в Иране.¹³⁴ Однако преимущественно интерес Ирана связан с вооружением, а именно с поставками военных самолетов для замены крайне устаревшего авиапарка страны. Со своей стороны, Запад на этом фоне активизировал тактику давления на Иран по теме сотрудничества с Россией, по аналогии с тем, как это делается США в отношении Китая. Это неизбежно делает Иран осторожным. Так, ЕС расширил санкционный список в отношении Ирана за предполагаемую передачу России баллистических ракет. В него были включены 7 физических и 7 юридических лиц: в частности, это три иранские авиакомпании (Iran Air, которая летала в Европу, но уже не сможет это делать, Mahan Air и Saha Airlines), а также производитель алюминия Iran Alumina Company (IAC). В свою очередь США расширили санкции против нефтяного и нефтехимического секторов Ирана в ответ на иранскую атаку на Израиль 1 октября 2024 года.

В условиях санкционного давления Иран решает непростой вопрос, как пойти на сотрудничество с Россией в нужных ему аспектах, но при этом не пострадать от новых санкций. Всё-таки стратегическая задача руководства страны является обратной и связана с ослаблением санкционного прессинга, но для начала в Иране хотели бы воспользоваться и выгодами, которые может дать партнёрство с РФ. Поэтому рассматривать Иран как надежного партнера в долгосрочной перспективе кажется не совсем релевантным, так как у данного государства стратегическая задача руководства является другой.

С 22 по 24 октября 2024 был проведен XVI саммит БРИКС. Учитывая геополитическую напряженность Российская Федерация организовала беспрецедентное по меркам последних лет международное мероприятие, использовав его для проведения серии двусторонних консультаций с целью поддержания диалога со всеми оставшимися партнёрами. Однако саммит выявил и ограничения, вызванные стремлением части игроков

¹³⁴ Хандузи Э. Платежные системы Ирана и России соединены и смогут открывать счета компаниям // РИА Новости [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ria.ru/20230321/iran-1859337663.htm>

дистанцироваться от России или неготовностью брать на себя твёрдые обязательства. Форум собрал делегации из 36 стран, в том числе 22 государства были представлены своими лидерами. Огромным достижением для России оказался визит генерального секретаря ООН А.Гутерриша (который за это подвергся критике со стороны Украины, учитывая и тот факт, что А.Гутерриш не посещал первый «саммит мира» в Швейцарии). В целом на саммите присутствовали главы шести международных организаций. По итогам саммита была подписана ежегодная совместная декларация.

С одной стороны, такой расширенный состав участников демонстрирует тем самым отсутствие международной изоляции страны. С другой стороны, саммит БРИКС высветил ограничения и противоречия, с которыми приходится сталкиваться России в процессе своего глобального позиционирования с опорой на данную организацию и на временный факт председательства в ней в этом году. Прежде всего он не привёл к принятию решений об укреплении экономического сотрудничества, которое остаётся в основном декларативным. В частности, вопрос о системе расчётов БРИКС, который лоббируют Россия и Иран, остался без решения, и будет обсуждаться далее (речь идёт о трансграничной расчётно-депозитарной инфраструктуре BRICS Clear и системе BRICS Bridge). Очевидно, что отказ от доллара США и развитие внутренних расчётов в замкнутом контуре БРИКС вызывают слишком разный уровень интереса и понимания со стороны разных членов организации. Не было принято крупных решений о масштабировании проектов Нового банка развития (НБР) БРИКС. Идеи России о создании инвестиционной платформы БРИКС, зерновой биржи и т.п. тоже потребуют дальнейшего продвижения, поскольку не все страны БРИКС в этом заинтересованы. Очевидным сдерживающим фактором является нежелание многих стран БРИКС того, чтобы санкционные ограничения в отношении России и Ирана сказались на работе институтов БРИКС. И это очень сильно подрывает интерес стран БРИКС к инициативам, которые в целом могли бы быть полезными многим. В то же время в

двусторонних переговорах В.Путин и другие российские представители целенаправленно обсуждали проблемы международных расчётов с ключевыми партнёрами, что стало важным реальным содержанием саммита, подчеркнув роль данного геополитического инструмента.

Другим стратегическим важным партнером также продолжает оставаться Китай. Санкции, введенные против России, с одной стороны стимулировали поиск новых путей сотрудничества и укрепление финансовых связей между двумя странами. С другой стороны, создали ряд новых вызовов и ограничений. Россия и Китай на правительственном уровне договорились развивать платежно-расчетную инфраструктуру, в том числе способствовать открытию филиалов и дочерних организаций банков в двух странах, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование каналов расчетов в торговле между Россией и Китаем. Так китайские транснациональные банки продолжают свою деятельность на территории РФ, являясь основным каналом для ведения внешнеэкономической деятельности. Переход на прямые расчеты в рублях и юанях, создание валютных свопов, расширение использования системы Union Pay – эти и другие инструменты используются банковскими институтами обеих стран. Россия и Китай также активизируют совместную работу в рамках ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) и ЕАГ (Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма) с целью совершенствования национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма.¹³⁵

Однако, несмотря на государственную поддержку китайские ТНБ не готовы принимать на себя риск вторичных санкций. Так, один из крупнейших банков Китая Bank of China приостановила с 24 июня 2024 года

¹³⁵ Помогут ли договоренности Москвы и Пекина решить проблему с расчетами // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/22/08/2024/66c72b669a794757dd8636a7>

обслуживание российских банков, попавших в SDN лист.¹³⁶ Так как данная кредитная организация является ключевой расчетной структурой в юанях для китайского бизнеса, крупных российских корпораций, а также государственных структур, данная мера будет иметь негативное геополитическое последствие. Помимо очевидной финансовой изоляции России и ослабления ее позиций на международной арене, также усилится охлаждение стратегического партнерства двух государств. Несмотря на заявления о стратегическом партнерстве, этот инцидент демонстрирует, что экономические интересы и страх перед вторичными санкциями могут перевесить политические соображения. Также решение крупнейшего китайского банка прекратить работу с российскими банками, попавшими под санкции, не может не отразиться и на реализации масштабных инфраструктурных проектов в рамках инициативы "Один пояс, один путь". Это способно привести к задержкам в строительстве железных дорог, портов и энергетических объектов, а также к увеличению стоимости реализации данных проектов. Китай, потенциально, может переориентировать свои инвестиции на другие проекты в рамках инициативы "Один пояс, один путь", отдавая предпочтение странам с более стабильной финансовой системой.

Одним из возможных сценариев преодоления сложившейся ситуации может быть привлечение к проектной деятельности международных финансовых институтов таких как Азиатский банк развития и Новый банк развития, которые могут предоставить финансирование для проектов, которые оказались под угрозой из-за ограничений на банковские операции. Они могут выступить в качестве кредиторов последней инстанции или предоставить гарантии для привлечения частных инвестиций, особенно это имеет ценность для проекта «Сила Сибири» и «Сила Сибири – 2».

¹³⁶ «Дочка» Bank of China свернет операции с подсанкционными банками России // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/24/06/2024/6678beb09a794744cd5ffc2a>

Возвращаясь к анализу последствий такой меры, принятой группой Bank of China, невозможно не отметить, что платежи выходят за пределы государственного банковского сектора, в результате чего у государства становится все меньше контроля за ними, и этот факт негативно отражается на финансовом суверенитете и экономической безопасности России. Все чаще бизнес вынужден использовать агентские схемы расчетов, которые находятся вне контроля регулятора. И расширение использования небанковских платежных агентов приводит к снижению прозрачности финансовых операций. Анонимность и отсутствие полной прозрачности операций через небанковских агентов создают благоприятные условия для незаконной деятельности таких как: отмывание денег и финансирование терроризма, уклонение от налогов, киберпреступность.

Помимо агентской схемы расчетов для ведения внешнеэкономической деятельности используются и возможности европейских «недружественных» транснациональных групп, которые могут работать как с юанями, так и проводить расчеты в других валютах по системе SWIFT. Но и в этом случае возникает угроза финансовому суверенитету России. Несмотря на то, что дочерние компании европейских ТНБ обязаны функционировать в рамках российского законодательства, ТНБ также подчинены и европейскому регулятору ЕЦБ, а также соблюдают интересы зарубежных акционеров, которые, в свою очередь, избегают риска вторичных санкций. И вот в данном вопросе видится точка роста для регулирования со стороны государства. В данном направлении уже принят ряд стратегических нормативно-правовых актов, которые нацелены на усиление контроля государства в сторону «недружественных» ТНБ. Самым значимым является распоряжение Президента РФ «Об утверждении перечня российских кредитных организаций, в отношении которых установлен запрет на сделки (операции) с

акциями, долями (вкладами), составляющими их уставные капиталы».¹³⁷ В этот список включены 42 банка и 3 небанковские кредитные организации, операции с которыми требуют специального разрешения, среди которых активные банковские группы Райффайзенбанк, Юникредит, Ситибанк, Дойче банк и ОТП Банк. Однако этих мер явно недостаточно. Несмотря на запрет предписанием со стороны Центрального банка, в котором содержится запрет на отказы в валютных переводах клиентам¹³⁸, крупные международные ТНБ такие как Райффайзенбанк¹³⁹ и Юникредит¹⁴⁰ так и не возобновили проведение международных платежей в полном объеме.

Продолжает оставаться актуальной схема расчетов через банки СНГ, однако данное направление активно не развивается. Пилотные проекты по трансграничным платежам через банки СНГ ускоряют и упрощают финансовые операции, что усиливает экономические связи России и стран СНГ и помогает преодолевать санкционные ограничения. По состоянию на 2025 год, доля национальных валют в расчетах между странами СНГ достигла 90%.¹⁴¹ Благодаря этим факторам, регион СНГ превратился в важнейший центр экономического развития Евразии — средний рост ВВП здесь достиг 4,4%, что превосходит как мировые показатели, так и темпы роста экономик западных стран. Однако, стоит учитывать, что банки Средней Азии стали чаще отказывать в платежах бизнесу из России, и в июле

¹³⁷ Распоряжение Президента РФ от 26.10.2022 № 357-рп «Об утверждении перечня российских кредитных организаций, в отношении которых установлен запрет на сделки (операции) с акциями, долями (вкладами), составляющими их уставные капиталы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429840/

¹³⁸ Центральный банк Российской Федерации запретил «дочкам» европейских банков отказывать в валютных переводах // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/13/09/2024/66e431bf9a79473136f7ab48>

¹³⁹ Райффайзенбанк. Об исходящих трансграничных переводах в иностранной валюте [Электронный ресурс]. — 15.08.2024. — Режим доступа: <https://www.raiffeisen.ru/about/press/news/201971/>

¹⁴⁰ АО «ЮниКредит Банк». Новости и пресс-релизы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.unicreditbank.ru/ru/about/press_media/press-releases.html

¹⁴¹ Доля национальных валют в расчетах между странами СНГ достигла 90 % // Ассоциация российских банков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://arb.ru/b2b/news/dolya_natsionalnykh_valyut_v_raschetakh_mezhdu_stranami_sng_dostigla_90-10685760/

2024 года доля отказов достигала 30%.¹⁴² Проблемы возникают при расчетах в разных валютах. Что касается банков Армении конкретных данных о доле расчетов российских компаний через банки Армении в общем объеме международных расчетов нет в открытых источниках на 2025 год. В «Обзоре макроэкономического развития», подготовленном Минфином Армении, отмечается, что в 2024 году чистый приток денежных переводов в страну снизился на 34,8%, при этом из России он уменьшился на 52,3%, а из других стран — на 3,5%.¹⁴³ Однако Армения является одним из важных финансовых партнеров России в СНГ, через который проходит значительный объем денежных переводов и корпоративных операций.

Диверсификация векторов внешней политики, давление части зарубежных стран и международных институтов заставляют искать новые модели банковских систем для поддержания международных контактов и ведения деятельности за рубежом. Переориентация внешней политики Российской Федерации на новые направления, в том числе и на Центральную Азию, создает новые запросы для повышения эффективности работы с банками. Одной из таких возможностей является развитие исламского банкинга, который на данный момент еще не сформировался в отдельную банковскую модель в России, но активно развивается на базе российских банков. Центральная Азия претерпевает стремительные изменения. К 2024 году численность населения региона достигла 82 миллионов человек, что на 40% превышает показатель 2000 года. Население продолжает расти темпами около 2% в год. В 2024 году совокупный ВВП стран Центральной Азии составил 519 миллиардов долларов США, при этом среднегодовой реальный рост за последние 20 лет составлял 6,2%. Этот

¹⁴² Банки Средней Азии стали чаще отказывать в платежах бизнесу из России // РБК [Электронный ресурс].— Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/25/07/2024/669f9f899a7947f6c5fc1899>

¹⁴³ Министерство финансов Республики Армения. Рейтинговое агентство Fitch подтвердило суверенный рейтинг Армении «ВВ-» со стабильным прогнозом [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://minfin.am/ru/content/reitingovoe_agentstvo_fitc_podtverdilo_suverennyi_reiting_armenii_bb-_so_stabil_nym_prognozom/

показатель превосходит средние темпы роста как в мире, так и в развивающихся странах. Внешнеторговый оборот с 2000 года увеличился почти в девять раз, а объем прямых иностранных инвестиций вырос в 17 раз.¹⁴⁴ В 2024 году в странах Центральной Азии функционировали 18 исламских банков, а объем активов исламского финансирования достиг 699 миллионов долларов США. В ближайшие десять лет ожидается существенный рост индустрии исламских финансов. Активы исламского банкинга в Центральной Азии прогнозируются на уровне 2,5 миллиарда долларов США к 2028 году и 6,3 миллиарда долларов США к 2033 году, при этом основными драйверами роста станут Казахстан и Узбекистан. Основные направления инвестиций будут сосредоточены в энергетике, транспорте и логистике, промышленности, продовольственной безопасности и социальной инфраструктуре.¹⁴⁵ Поэтому внедрение и развитие исламского банкинга на территории России становится все более актуальным, что подтверждается и заявлениями российских государственных деятелей, а также практическими шагами со стороны государственного аппарата. Государственная Дума РФ в конце декабря 2022 года приняла в первом чтении законопроект о проведении с 1 февраля 2023 г. двухлетнего эксперимента по внедрению исламского банкинга в некоторых регионах РФ. На совещании с Правительством Российской Федерации в марте 2023 года Президент России В.В. Путин также выразил заинтересованность к развитию института исламского банкинга в России.

Исламский банкинг — это система банковских услуг, построенная на принципах шариата, исламского права. Основное отличие от традиционного банковского дела заключается в запрете на получение процентов (риба) и

¹⁴⁴ Евразийский банк развития. Будущее исламского финансирования в Центральной Азии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eabr.org/analytics/special-reports/budushchee-islamskogo-finansirovaniya-v-tsentralnoy-azii/>

¹⁴⁵ Евразийский банк развития. Будущее исламского финансирования в Центральной Азии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eabr.org/analytics/special-reports/budushchee-islamskogo-finansirovaniya-v-tsentralnoy-azii/>

спекулятивных операций. В России исламский банкинг находится на начальной стадии развития. Несмотря на значительное мусульманское население в России, исламское финансирование начало активно развиваться здесь сравнительно недавно. Первым коммерческим банком в стране, который работал на принципах исламского банкинга, стал «Бадр-Форте», открывший свою деятельность в 1991 году, однако этот проект впоследствии прекратил существование. Основанный в 1991 году, он стал пионером в этой нише на российском финансовом рынке. Банк начал свою деятельность в период экономических реформ в России и стремился предоставить финансовые услуги мусульманскому населению страны в соответствии с их религиозными убеждениями. В 2006 году у Бадр-Форте была отозвана лицензия Центральным банком России. Причиной отзыва стали нарушения банковского законодательства, в частности, в части противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Несмотря на то, что банк прекратил свою деятельность, опыт Бадр-Форте оказал значительное влияние на развитие исламского финансирования в России. Он показал, что существует спрос на такие услуги и стимулировал дальнейшие дискуссии о необходимости создания благоприятной законодательной среды для исламского банкинга.

Сегодня тема исламского банкинга в России вновь актуальна. Власти нескольких регионов России, таких как Татарстан, Башкортостан, Дагестан и Чечня, начали эксперименты по внедрению исламского финансирования. Это свидетельствует о том, что исламский банкинг имеет перспективы развития в России.

Среди основных принципов исламского банкинга можно выделить:

- Отсутствие процентов: Вместо процентов используются такие инструменты, как долевое участие в прибыли, аренда и совместное владение.

- Запрет на спекуляцию: Исламские банки не могут заниматься спекулятивными операциями и инвестициями в запрещенные шариатом отрасли (например, алкоголь, азартные игры).
- Принцип справедливости: Все сделки должны быть прозрачными, честными и справедливыми для всех сторон.

Исламская банковская система в России находится на начальной стадии развития и сталкивается с рядом уникальных проблем. Во-первых, отсутствует специальное законодательство. В России отсутствует комплексный закон об исламском банкинге, что создает неопределенность для участников рынка и препятствует развитию этой сферы. Более того, многие российские законы, регулирующие банковскую деятельность, противоречат принципам исламского финансирования, что затрудняет адаптацию исламских банков к существующей системе. Во-вторых, наблюдается сейчас недостаток квалифицированных кадров на рынке труда. Отсутствует достаточное количество специалистов, обладающих глубокими знаниями в области исламского финансирования и шариата. В дополнение, исламские банки в России, как правило, являются небольшими и не могут предложить такой же широкий спектр услуг, как крупные традиционные банки. У таких банков отсутствует развитая инфраструктура для исламского финансирования, такая как исламские рейтинговые агентства, исламские биржи и т.д.

Политические риски внедрения исламского банкинга в России связаны с несколькими важными аспектами, которые следует учитывать при развитии этой финансовой модели. Существует опасение, что исламский банкинг может стать фактором политической нестабильности, если будет восприниматься как инструмент радикализации ислама. Это связано с тем, что исламские финансовые институты основаны на религиозных нормах, и неправильное понимание или использование может вызвать негативные политические реакции. Исламский банкинг, основанный на принципах шариата — религиозного закона ислама — неизбежно воспринимается не

только как финансовый, но и как культурно-религиозный феномен. В условиях светского государства, каким является Россия, смешение религиозных норм с экономическими механизмами вызывает недоверие и страхи политиков и широкой общественности. Если исламские финансовые институты будут восприниматься как форма религиозного «торжества» или усиления влияния ислама, это может вызвать волны противодействия и напряженности, особенно в многонациональном и многоконфессиональном российском обществе. Более того, поддержка исламских банков и рост их влияния в регионах с высокой долей мусульманского населения может усилить социальное расслоение и вызывать конфликты с немусульманскими группами. Обострение межконфессиональных и межэтнических трений увеличивает риск социальной дестабилизации на локальном и региональном уровнях — важном факторе внутренней безопасности РФ.

Исламские финансовые институты часто связаны с крупными капиталами стран Ближнего Востока, в том числе государственными инвестиционными фондами, которые имеют и политическую, и экономическую мотивацию к влиянию на регионы, где развиваются исламские финансы. Отсутствие полной и прозрачной правовой базы для исламского банкинга создает двойственные стандарты и конфликтные ситуации в системе государственного регулирования. Это порождает обстановку неопределенности, в которой политические силы могут использовать исламский банкинг для своих целей, включая борьбу с конкурирующими экономическими и этническими группами. Такая ситуация может спровоцировать политические кризисы на региональном уровне, а в худшем случае — подрывать консолидированность российского государства. Экономическое усиление исламских финансов может восприниматься как «тихая экспансия» иностранных интересов в российскую экономику, которые маскируются религиозной риторикой. Это создает риски формирования параллельных финансовых и экономических структур, не полностью интегрированных в общенациональную систему, что может служить

источником политической нестабильности и подрыва доверия к государству. Для снижения данных рисков критически важны меры, включающие в себя прозрачность и строгий контроль за финансовыми потоками исламских банков, создание детальной нормативной базы, просветительские программы для общественности и политических деятелей, а также развитие диалога с мусульманскими сообществами в целях укрепления социальной и политической стабильности. Таким образом, среди рисков проникновения радикального ислама и путей их снижения можно выделить:

- Фильтрация и тщательный анализ источников финансирования в рамках сотрудничества с исламскими банками, исключая связи с террористическими организациями.
- Активное взаимодействие с правоохранительными для обмена информацией о подозрительных транзакциях.
- Внедрение совместных программ обучения и повышения квалификации сотрудников банков по вопросам выявления и предотвращения финансовых рисков, связанных с экстремизмом.
- Усиление законодательной базы и создание международных соглашений, направленных против финансирования терроризма и экстремизма через исламские финансовые структуры.

При этом задача российских банков — разработать и внедрить такие формы партнерства и взаимодействия, которые позволят:

- Минимизировать риски проникновения и распространения радикального ислама через финансовые каналы.
- Предотвратить финансирование экстремистских и террористических организаций, которые постоянно стремятся использовать международные финансовые потоки для проникновения на территорию России.
- Обеспечить высокий уровень прозрачности сделок и движение финансовых средств с учетом требований национального

законодательства и международных стандартов противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (AML/CFT).

- Внедрить механизмы постоянного мониторинга трансграничных операций, позволяющие своевременно выявлять подозрительные транзакции и риски.
- Разработать регуляторные нормы и стандарты, учитывающие специфику исламского банкинга, но исключая возможность использования законодательства шариата для обхода российских законов и контроля.
- Продвигать диалог и сотрудничество с исламскими финансовыми институтами, обладающими опытом и механизмами самоограничения, направленными на недопущение радикализации и экстремизма через финансовые инструменты.

В условиях современного политико-экономического давления взаимодействие с банками теократических государств является неизбежным элементом развития исламского банкинга и финансовых связей России. Однако успешное и безопасное партнерство возможно только при условии строгого государственного контроля, четкой регуляции, прозрачности операций и активного противодействия любым попыткам использования финансовых институтов для радикализации или поддержки терроризма. Таким образом, задача российских банков состоит в том, чтобы выстроить замкнутые, контролируемые каналы партнерства, которые обеспечат экономическую эффективность и инвестиционную привлекательность без угроз национальной безопасности и политической стабильности.

Решение этих проблем позволит создать благоприятные условия для развития исламской банковской системы в России и удовлетворить потребности мусульманского населения в финансовых услугах, соответствующих принципам шариата.

Таким образом, все рассмотренные положения подчеркивают необходимость совершенствования взаимодействия регулятора и

транснациональных банков (ТНБ) в Российской Федерации с акцентом на государственное регулирование импорта инвестиций. Кроме того, требуется создание специализированных институтов или органов, которые обеспечат эффективное регулирование этой сферы. В частности, предлагается учредить федеральное агентство по взаимодействию с ТНБ, подчиненное Правительству РФ. Российские эксперты также обсуждают идею создания нового международного института или организации, призванной решать аналогичные задачи на глобальном уровне. Такой подход позволит повысить прозрачность, координацию и контроль за деятельностью транснациональных банков в интересах национальной экономики и безопасности.

Другой вариант предполагает создание саморегулируемой организации (СРО) — объединения транснациональных банков, действующих в России, которое выстраивает отношения с государством на основе государственно-частного партнёрства. Такая структура позволит банкам самостоятельно регулировать свою деятельность в рамках согласованных с государством правил и стандартов, обеспечивая при этом эффективное взаимодействие и координацию с регуляторными органами.¹⁴⁶ Примером подобного объединения может служить некоммерческое партнерство ABISS, которое объединяет участников банковской системы для совместного решения вопросов стандартизации и безопасности.¹⁴⁷

В заключение, третий вариант может быть осуществлен посредством уже действующих в России общественных объединений крупных собственников бизнеса, включая многих владельцев и совладельцев ТНБ, таких как Российский союз промышленников и предпринимателей, чья деятельность может быть расширена для представления интересов ТНБ.

¹⁴⁶ Банк России. Саморегулируемые организации. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.cbr.ru/registries/sro/>

¹⁴⁷ Ассоциация пользователей стандартов по информационной безопасности «АБИСС» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://abiss.ru/about/>

Таким образом, банковский сектор может помочь реализовать внешнеполитические задачи Российской Федерации следующим образом:

Обеспечение финансового суверенитета и независимости: российские банки играют ключевую роль в создании и развитии национальной платежной инфраструктуры, включая систему быстрых платежей и цифровую валюту ЦБ (цифровой рубль). Это снижает зависимость от иностранных финансовых систем и санкционного давления, что напрямую поддерживает защиту суверенитета и экономическую безопасность страны.

Поддержка международных экономических связей и расширение сотрудничества: банки выступают посредниками в международных расчетах, особенно в национальных валютах с партнерами из Азии и других регионов, что способствует диверсификации внешнеэкономических связей и укреплению позиций России на международной арене. Транснациональные банки с государственной поддержкой способны расширять сеть зарубежных представительств и влиять на формирование выгодных финансовых условий для России.

Формирование новых финансовых институтов и альтернативных платежных систем: банковский сектор участвует в создании и развитии новых международных финансовых институтов, а также в интеграции национальных платежных систем с партнерами, что способствует укреплению многостороннего сотрудничества и снижению зависимости от западных финансовых структур.

Укрепление региональных валютных союзов и финансовой интеграции: банки содействуют развитию региональных валютных союзов, таких как Евразийский экономический союз, через создание единой платежной инфраструктуры и развитие финансовых продуктов, что способствует экономической интеграции и стабильности региона.

Поддержка экономической стабильности и технологического развития: банковский сектор обеспечивает финансирование крупных программ развития, модернизацию экономики и внедрение передовых технологий, что

укрепляет внутреннюю устойчивость и международный имидж России как технологически развитой державы.

Противодействие внешнему экономическому давлению и санкциям: через развитие собственной финансовой инфраструктуры, ограничение деятельности иностранных банковских групп из стран-агрессоров и создание механизмов защиты национальных интересов банки помогают минимизировать негативное влияние санкций и укрепляют экономическую безопасность.

В контуре внешней политики Российской Федерации целесообразно продолжать придерживаться существующих направлений:

- переориентация торговых потоков и увеличение доли расчетов в национальных валютах с Китаем, Индией и другими странами Азии;
- формирование новых финансовых институтов международного уровня - Новая Банковская Развития (НБР) и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ);
- усиление роли региональных валютных союзов таких как Евразийский экономический союз;
- активное развитие амбициозного проекта Цифровая валюта центрального банка (ЦВЦБ), или цифровой рубль. Этот новый инструмент призван не только модернизировать платежную систему страны, но и укрепить финансовую стабильность России.

Однако санкции остаются ключевым вызовом для российских банков. К началу 2025 года 129 российских банков находились под санкциями, что затрудняет проведение международных расчётов и ослабляет их позиции по ряду других направлений бизнеса. Практически все системно значимые банки попали под ограничения. Также непредсказуемость международной ситуации, включая политику США, эскалацию региональных конфликтов, а также влияние материнских компаний для иностранных банков создаёт риски для стабильности международных финансовых рынков и

трансграничных операций, что может повлиять на возможность банков поддерживать внешнеполитические цели.

Заключение

Настоящее исследование посвящено комплексному анализу внешнеполитической субъектности банков, их роли в реализации внешней политики Российской Федерации, а также специфике их функционирования в условиях современных международных вызовов, в частности, санкционного давления на Российскую Федерацию.

Проведя анализ основных концептуальных подходов к определению понятия «внешняя политика современного государства», можно выделить ключевые положения. В частности, следует отметить, что, несмотря на многочисленные научные исследования, до настоящего времени не сформировано единого взгляда на роль банков в формировании внешней политики государства. Этот вопрос остается предметом дискуссий и требует дальнейшего изучения и уточнения. Внешняя политика современных государств характеризуется сложной и многогранной структурой, что существенно затрудняет её исследование. Учитывая современные тенденции мирового исторического процесса, роль банков в формировании внешней политики требует особого внимания со стороны учёных и дальнейшего развития теоретических и практических подходов к её изучению. Это связано с тем, что влияние финансовых институтов на международные отношения становится всё более значимым и многоплановым, что отражает новые реалии глобальной политики и экономики.

В рамках исследования был проведен анализ теоретико-методологических подходов к исследованию внешнеполитической субъектности банков. Изучение различных школ и концепций в теории международных отношений и политической науки показало, что банки могут рассматриваться не только как экономические акторы, но и как влиятельные участники политических процессов на международной арене. Выявлено, что их субъектность определяется не только их финансовой мощью, но и способностью формировать и влиять на принятие решений, затрагивающих

внешнеполитические интересы государств. В связи с распространением процессов глобализации, усилением взаимозависимости, формированием информационного общества растет и роль банков в формировании внешней политики государства. В информационной цивилизации создается феномен цифрового государства, где информация и информационные технологии и банковские услуги становятся залогом успешного функционирования производства, деятельности любой структуры. В таких условиях продвижение национальных интересов государств, выполнение внешнеполитических задач невозможно без профессионального банковского сопровождения, без установления каналов интерактивной коммуникации. Банки интегрированы в процессы выработки и осуществления внешнеполитического курса путем участия представителей банков в экспертных и консультативных органах, лоббистскую деятельность, финансирование внешнеполитических инициатив, а также через выполнение государственных поручений в рамках реализации внешнеэкономической стратегии.

Санкционное давление на Российскую Федерацию существенно ограничило возможности российских банков в осуществлении международных операций, доступе к глобальным финансовым рынкам и участии в международном разделении труда. Эти ограничения создали новые вызовы для реализации внешнеполитических целей России, требуя адаптации стратегий и поиска альтернативных механизмов взаимодействия.

Изучение ролевой модели российских банков, показало, что в условиях санкций происходит трансформация их функций. Наряду с традиционной экономической ролью, возрастает их значение как инструментов государственной политики, направленной на поддержание экономической стабильности, развитие импортозамещения, финансирование приоритетных государственных проектов и выстраивание альтернативных финансовых каналов с дружественными странами. Иностранные банки, не обладающие суверенитетом и собственной территорией, представляют особую категорию

финансовых институтов. Их деятельность не ограничивается границами одного или нескольких государств, что создает условия для возникновения конкуренции между иностранными банками и национальными правительствами. Такая трансграничная природа позволяет им действовать в глобальном масштабе, одновременно влияя на экономические и политические процессы в различных странах, что порождает сложные взаимодействия и конфликты интересов между финансовыми структурами и государственными институтами. Исследование позволило выявить двойственный характер их положения. С одной стороны, зарубежные банки вынуждены соблюдать санкционные ограничения своих юрисдикций, что сокращает их операционную активность и возможности по кредитованию российских контрагентов. С другой стороны, некоторые из них продолжают функционировать, адаптируясь к новым условиям и играя определенную роль в поддержании финансовой стабильности и обеспечении ограниченных международных расчетов.

Иностранные банки обладают рядом конкурентных преимуществ в условиях соперничества на финансовом рынке. Они менее подвержены влиянию мировых политических кризисов благодаря поддержке своих транснациональных материнских структур, что обеспечивает им большую устойчивость. Владельцы таких банков имеют возможность напрямую взаимодействовать с властными элитами и лидерами иностранных государств, что усиливает их влияние. В результате наблюдается тенденция роста влияния транснациональных банков на формирование как внешней, так и внутренней политики государств, что становится устойчивой мировой практикой.

Таким образом, транснациональные банки оказывают значительное влияние на политическую сферу и мировую политику, что приводит к изменению их собственной роли – от классической экономической к политической. Усиление влияния банков на мировой сцене — стабильное явление, но в ближайшее время оно не способно вызвать их преобразование

в абсолютно самостоятельных участников, действия которых смогут противостоять интересам и политике национальных государств. Скорее всего, иностранные банки будут стараться оказать все большее влияние на политический курс государств и использовать их возможности для достижения своих целей в международных отношениях.

Оценка перспектив развития банковской системы Российской Федерации в условиях санкций, привела к выводу о необходимости дальнейшей адаптации и трансформации. Перспективы связаны с укреплением суверенитета национальной финансовой системы, развитием цифровых технологий, расширением сотрудничества с незападными финансовыми институтами и созданием новых инструментов для международных расчетов. Успешность этого процесса будет во многом зависеть от способности банковской системы гибко реагировать на меняющуюся геополитическую и экономическую конъюнктуру.

Таким образом, диссертационное исследование позволило раскрыть многомерность внешнеполитической субъектности банков и подтвердить гипотезу исследования о том, что усиление санкционного давления на Россию и изменение внешнеполитических приоритетов самой России, активизация сотрудничества стран в рамках концепта Большой Евразии, БРИКС, ШОС трансформируют традиционную роль банков (операторы внешнеэкономических транзакций) и расширяют их функции в контексте актуальных внешнеполитических задач России. В частности, банки становятся активными финансовыми инструментами защиты суверенитета и безопасности в условиях международной конфронтации, участниками формирующихся альтернативных международных институтов и интеграций, акторами создания более справедливой многополярной архитектуры мира. Однако также необходимо отметить, что формирование справедливого многополярного мира, акторами которого являются банки, в краткосрочной перспективе не видится возможным, так как это сложный и многогранный процесс, затрудняемый санкционными ограничениями, которые блокируют

доступ к глобальным платежным системам и технологиям. Многие инициативы, такие как создание альтернативных платежных сетей (например, аналогов SWIFT), имеют только декларативный характер, а на практике крайне сложно технически выстраивать надежную инфраструктуру из-за необходимости интеграции разнородных стандартов, обеспечения кибербезопасности и преодоления фрагментации финансовых протоколов. В итоге, банки вынуждены ориентироваться на существующие полюса влияния, что тормозит истинную многополярность.

Полученные результаты имеют важное теоретическое и практическое значение для понимания механизмов влияния негосударственных акторов на внешнюю политику государств и выработки эффективных стратегий адаптации национальной банковской системы к вызовам глобальной нестабильности и санкционного давления.

Список источников и литературы

Нормативно-правовые акты

1. Указ Президента Российской Федерации от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842/
2. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
3. Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств» (ред. от 08.08.2024) [Электронный ресурс]. — Официальный сайт Президента Российской Федерации. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43117>
4. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/
6. Распоряжение Президента РФ от 26.10.2022 № 357-рп «Об утверждении перечня российских кредитных организаций, в

- отношении которых установлен запрет на сделки (операции) с акциями, долями (вкладами), составляющими их уставные капиталы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429840/
7. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «О Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>
 8. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/461>
 9. Consolidated list of persons, groups and entities subject to EU financial sanctions // European Council [Электронный ресурс].— Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/list-of-restricted-persons/>
 10. Council Regulation (EU) 2025/1476 of 24 July 2025 amending Regulation (EU) No. 269/2014 // Official Journal of the European Union. — L 189I. — 24.07.2025. — P. 46–72.
 11. Council Regulation (EU) 2025/1494 of 24 July 2025 amending Regulation (EU) No. 833/2014 // Official Journal of the European Union. — L 189I. — 24.07.2025.— P.1–45.
 12. Council Regulation (EU) No. 269/2014 of 17 March 2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine // Official Journal of the European Union. — L 78. — 17.03.2014. — P. 6–15.

13. Council Regulation (EU) No. 833/2014 of 31 July 2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union. — L 229. — 31.07.2014. — P. 1–14.
14. Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) : Public Law 115–44, 2 August 2017 // U.S. Statutes at Large. — Vol. 131. — P. 2241–2271.
15. Executive Order No. 14024 of April 15, 2021 «Blocking Property With Respect to Specified Harmful Foreign Activities of the Government of the Russian Federation» // Federal Register. — 2021. — Vol. 86, No. 74. — P. 21835–21840.
16. Executive Order No. 14114 of December 10, 2024 «Prohibiting Certain Imports, Exports, or New Investment with Respect to Continued Russian Federation Aggression» // Federal Register. — 2024. — Vol. 89, No. 239. — P. 82145–82152.
17. Office of Foreign Assets Control (OFAC) Sanctions Listings // U.S. Department of the Treasury. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://home.treasury.gov/policy-issues/office-of-foreign-assets-control-sanctions>
18. OFSI Financial Sanctions Notice: Russia — Designations (February 2026) // Office of Financial Sanctions Implementation. [Электронный ресурс] — Режим доступа: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/6985d59b4cff1c70a3b6e45e/Sanctions_Notice__Russia__6_February_2026.pdf
19. OFSI Financial Sanctions Notice: Russia — Designations (October 2025) // Office of Financial Sanctions Implementation. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/publications/russia-sanctions-designations-october-2025>

20. Specially Designated Nationals and Blocked Persons List (SDN List) // Office of Foreign Assets Control. [Электронный ресурс] — Режим доступа: sanctionssearch.ofac.treasury.gov
21. The Russia (Sanctions) (EU Exit) Regulations 2019: Statutory Instrument 2019/855 // UK Legislation [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/si/2019/855/contents/made>
22. UK Sanctions List [Электронный ресурс] // Office of Financial Sanctions Implementation (OFSI) [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/publications/financial-sanctions-consolidated-list-of-targets>

Научные монографии и литература

23. Antunes S., Camisão I. S. A. B. E. L. Introducing realism in International Relations theory / S. Antunes, I. S. A. B. E. L. Camisão // International Relations Theory. — E-International Relations Publishing, 2018. — Vol. 2, No. 1. — 166 p.
24. Archer C. International Organizations / C. Archer. — London : Routledge, 1993. — 205 p.
25. Blackwill R.D., Harris J.M. War by other means: Geoeconomics and statecraft. Cambridge, MA: Harvard University Press, 2017.
26. Carr E. H. Twenty Years' Crisis 1919–1939: An Introduction to the Study of International Relations / E. H. Carr. — Basingstoke : Palgrave, 2001. — 233 p.
27. Drezner, Daniel W. & Farrell, Henry & Newman, Abraham L.. The Uses and Abuses of Weaponized Interdependence, Lanham: Rowman & Littlefield, 2021.
28. Farrell H., Newman A. Underground empire: How America weaponized the world economy. New York, NY: Henry Holt and Co., 2023.

29. Gierges F. Transnationalism in world politics and business / F. L. Gierges. – New York: Pergamon Press, 1979. – 217 p.
30. Hocking B. World politics: an introduction to international relations / B. Hocking, M. Smith. – New York : Harvester Wheatsheaf, 1990. – 368 p.
31. Keohane R. Power and Interdependence: World Politics in Transition / R. O. Keohane, J. S. Nye. – Boston : Little, Brown, 1977. – 273 p.
32. Keohane R. Transnational Relations and World Politics / R. O. Keohane, J. S. Nye (eds.). – Cambridge : Harvard University Press, 1972. – 428 p.
33. Lucas M. Nationalism, sovereignty and supranational organizations / M. R. Lucas. – Hamburg : Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik an der Universität Hamburg, 1999. – 66 p.
34. Meiser, J. W. Introducing Liberalism in International Relations Theory: [электронный ресурс] / J. W. Meiser. — Режим доступа: <https://www.e-ir.info/2018/02/18/introducing-liberalism-in-international-relations-theory/>
35. Morgenthau H. Politics among nations: the struggle for power and peace / H. J. Morgenthau. – New York : Knopf, 1948. – 489 p.
36. Nye J.S. Soft Power: The means to success in world politics. Public Affairs, 2005. 191 p.
37. Roberts A., Choer Moraes H., Ferguson V. Toward a geoeconomic order in international trade and investment // Journal of International Economic Law. 2019. Vol. 22. No. 4. P. 655–676.
38. Rosenau J. Turbulence in world politics: a theory of change and continuity / J. N. Rosenau. – Princeton : Princeton University Press, 1990. – 480 p.
39. Suesse M. The nationalist dilemma: A global history of economic nationalism, 1776 present. Cambridge: Cambridge University Press, 2023.

40. Waltz K. Theory of international politics / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.
41. Waltz K. Theory of international politics / K. N. Waltz. – Reading, Mass. : Addison-Wesley Pub. Co., 1979. – 251 p.
42. Wendt A. The Agent-Structure Problem in International Relations Theory / A. Wendt // International Organization. – 1987. – No 41 (3). – P. 335–370.
43. Young O. International Governance. Protecting the Environment in a Stateless Society / O. R. Young. – New York : Cornell University Press, 1994. – 221 p.
44. Богатуров А. Д. Современная мировая политика: Прикладной анализ / Отв. ред. А. Д. Богатуров. — 2 изд. испр. и доп. — М.: «Аспект Пресс», 2010. – 592 с.
45. Богатуров А. Д. Международно-политический анализ: Научное издание / А. Д. Богатуров. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 208 с.
46. Богатуров А. Д., Косолапов Н. А., Хрусталева М. А. Очерки теории и политического анализа международных отношений. М., 2002. С. 380.
47. Братко А. Г. Центральный банк в банковской системе России / А. Г. Братко. - Москва : Спартак, 2001. - 335 с.
48. Гриценко А. Институциональная политическая экономия: предмет, методология, содержание / А. Гриценко. – Saarbrücken : LAP LAMBERT Academic Publishing, 2014. – 515 с.
49. Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. М.: Политиздат, 1975. Т. III. Ч. 1. С. 444.
50. Мертон Р. К. Социальная теория и социальная структура / Р. К. Мертон. — М.: АСТ, Хранитель, 2006. — 873 с.

51. Поляков, В.П. Структура и функции центральных банков : Зарубежный опыт: Учеб. пособ. / В.П. Поляков, Л.А. Московкина. — Москва : Инфра-М, 1996. — 192 с.
52. Россия в XXI веке : монография / О. Д. Абрамова, Г. И. Авцинова, О. Н. Астафьева [и др.] ; под ред. Л. Е. Ильичевой, В. С. Комаровского. — Москва : Аспект Пресс, 2020. — 518 с.
53. Ткаченко Б. И. Проблемы эффективности внешней политики России на Дальнем Востоке / Б. И. Ткаченко. — Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 1996. — 142 с.
54. Тосунян Г.А. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" : / Г. А. Тосунян, А. Ю. Викулин. -: Дело, 2003. - 495 с.
55. Трахтенберг И.А. Денежное обращение и кредит при капитализме / Акад. И. А. Трахтенберг ; Акад. наук СССР. Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. - Москва : Изд-во Акад. наук СССР, 1962. - 780 с.

Статьи в научных и периодических изданиях

56. McGuire, R. H. A relational Marxist critique of posthumanism in archaeology / R. H. McGuire // Cambridge Archaeological Journal. — 2021. — Vol. 31, No. 3. — P. 495–501.
57. Young, O. The Actors in World Politics / O. R. Young // The Analysis of International Politics / J. N. Rosenau, M. A. East (eds). – New York: The Free Press, 1972. – P. 125–144.
58. Астраух, Ю. Л. Отражение развития института международной конкуренции в теориях международной политической экономии / Ю. Л. Астраух // Oikonomos: Journal of Social Market Economy. – 2022. – № 2(23). – С. 64-74.

- 59.Басова, С. Е. Роль банковской системы в развитии экономики: мировой и российский опыт/ С. Е. Басова // Электронная наука. — 2020. — Т.1 №1. — 4 с.
- 60.Беляев, С.А. Основные направления денежно-кредитной политики Банка России в условиях давления внутренних и внешних кризисных факторов российской экономики/ С. А. Беляев // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10. № 2 (35). – С. 83-86.
- 61.Боровский, Ю. В. Взгляд наступательного реализма и либерализма на внешнюю политику США / Ю. В. Боровский // Полис. Политические исследования. – 2024. – № 1. – С. 21-35.
- 62.Буайе, Р. К созданию институциональной политической экономии / Р. Буайе Р., Э. Бруссо, А. Кайе, О. Фавро. // Экономическая социология. – 2008. – Т. 9. – № 3.
- 63.Бурнасов, А. С., Муратшина, К. Г. Участие многосторонних банков в инфраструктурных проектах евразийского экономического союза и инициативы «Пояс и путь» в Центральной Азии / А. С. Бурнасов, К. Г. Муратшина // Вестник Томского государственного университета. — 2020. — № 460 — 107–111.
- 64.Дегтерев, Д.А., Худайкулова, А.В. Баланс сил в международно-политической науке: теоретические концепции и прикладной анализ / Национальная безопасность // Nota bene. 2018. № 1. С. 1-12.
- 65.Иванова, А. С. Политическая роль банковского сектора в реализации внешней политики государств / А. С. Иванова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. Серия: Исторические науки. Культурология. Политические науки. — 2024. — № 1 — С. 115-120.

66. Ислентьев, С. О. К вопросу о путях развития либерализма в современной России / С. О. Ислентьев // Сложность социокультурного мира современности: реалии и оптики анализа : сборник материалов и докладов XXIV российской научно-практической конференции с международным участием, Екатеринбург, 14–15 апреля 2022 года. — Екатеринбург : Автономная некоммерческая организация высшего образования «Гуманитарный университет», 2022. — С. 214–220.
67. Кржевицкая, К. С., Побирченко, В. В. Транснациональные банки в мировой экономике: понятие, особенности, тенденции развития / К. С. Кржевицкая, В. В. Побирченко // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2017. — № 5-1. — С. 116-121.
68. Навой, А. В. Роль и место центрального банка в системе государственной власти: подлинная независимость или мнимая? / А. В. Навой // Финансы и Кредит. — 2009 — № 15 (351) — С. 7-16.
69. Парсонс, Т. Современное состояние и перспективы систематической теории в социологии // Современная западная теоретическая социология. Т. Парсонс. – М.: ИНИОН РАН, 1994. – С. 15-52.
70. Поляков, Л.В. Социал-традиция: теоретические проблемы и практическая исполнимость / Л. В. Поляков // Ортодоксия. — 2022. — № 2. — С. 104-127.
71. Преображенская, В. В. Научные аспекты институциональной политической экономики: общая теория идентичности и конституционное право / В. В. Преображенская // Трансформация национальной социально-экономической системы России : Материалы V Международной научно-практической конференции, Москва, 02 декабря 2022 года. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2023. – С. 155-160.

- 72.Семеко, Г.В. Банковский сектор России в условиях международных санкций / Г.В. Семеко // Экономические и социальные проблемы России. – 2023. – № 2. – С. 106–129.
- 73.Супрун, Н. А., Якунин, С. В. Изменение структуры банковского сектора России в условиях санкций / Н. А. Супрун, С. В. Якунин // Первый экономический журнал. — 2023. — № 7(337) — С. 147-157.
- 74.Татова, А. Развитие банков как социально-экономическое развитие государства /А. Татова // Матрица научного познания. – 2024. – № 2-1. – С. 159-161.
- 75.Щербакова, Т.И. Формирование новой экономической модели в постсталинском СССР / Т. И. Щербакова // Экономическая история. — 2021. — Т. 17. № 3 (54). — С. 227-236.
- 76.Ярыгина, И. З. Роль банков развития в обеспечении экономических интересов БРИКС / З. И. Ярыгина // Экономика. Наука. Право. — 2015. — № 3 — С. 102-108.

Диссертационные исследования

- 77.Карагодин, А. В. Международная банковская деятельность в условиях цифровизации экономики : диссертация ... кандидата экономических наук : 5.2.5.— Ростов-на-Дону, 2023. — 230 с.
- 78.Лепетиков, Дмитрий Вячеславович. Иностранные банки в российской экономике : основные особенности и перспективы развития с учетом мирового опыта : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10. — Москва, 2007. — 141 с.
- 79.Лобарёв, С. В. Политическая роль новых акторов международных отношений : На примере международной банковской системы : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.04. — Москва, 2002. — 175 с.

80. Пузырев, И. Р. Российские банки как субъекты политики : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.02. — Иваново, 1999. — 246 с.

Электронные ресурсы

81. Bloomberg. Halkbank Iran Sanctions Case Can Go Forward, US Court Says [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-10-22/halkbank-prosecution-can-go-forward-us-appeals-court-says>
82. Bloomberg. US warns Turkey on export-controlled goods sent to Russia [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-02-03/us-warns-turkey-on-export-controlled-goods-sent-to-russia>
83. BRICS Pay [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.brics-pay.com/>
84. Fabricius P. Extra BRICS shouldn't be used to build a wall against the West // ISS Africa [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://issafrica.org/iss-today/extra-brics-shouldnt-be-used-to-build-a-wall-against-the-west>
85. Financial Times. Russia's banking sector faces new challenges amid geopolitical tensions [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.ft.com/content/96349a26-d868-4bd1-948f-b17f87cc5c72>
86. Financial Times. Russia's banking system braces for new sanctions [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.ft.com/content/0d77f54b-af74-4186-9cae-237528ad7d6>
87. Forbes. «Новые условия работы»: Intesa ищет подходы к «Северному потоку-2» вопреки санкциям [Электронный ресурс]. — Режим

- доступа: <https://www.forbes.ru/biznes/351111-novye-usloviya-raboty-intesa-ishchet-podhody-k-severnomu-potoku-2-vopreki-sankciyam>
88. Gerards Iglesias S. Handel mit Globalem Süden: Deutschland stagniert, China und Russland expandieren // Institut der deutschen Wirtschaft Köln [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.iwkoeln.de/studien/simon-gerards-iglesias-deutschland-stagniert-china-und-russland-expandieren.html>
89. Industrial and Commercial Bank of China Limited. First Quarterly Report of 2023 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://v.icbc.com.cn/userfiles/resources/icbcltd/download/2023/firstquarterlyreportof202320230428.pdf>
90. Mehnert-Meland R. Central Bank to the European Union : [электронный ресурс] / R. Mehnert-Meland. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-tsentralnogo-banka-v-sisteme-gosudarstvennoy-vlasti-podlinnaya-nezavisimost-ili-mnimaya>
91. Office of Foreign Assets Control (OFAC). U.S. Department of the Treasury [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ofac.treasury.gov>
92. Raiffeisen Bank International AG. Geschäftsberichte [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbinternational.com/de/investoren/berichte/geschaeftsberichte.html>
93. Raiffeisen Bank International AG. Quarterly Reports [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbinternational.com/en/investors/results-reports/quarterly-reports.html>
94. Statista. Infographic: The world's most-sanctioned countries [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.statista.com/chart/27015/number-of-currently-active-sanctions-by-target-country/>

95. The New York Times. In Prosecution of Turkish Bank, the Supreme Court Issues a Mixed Ruling [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2023/04/19/us/supreme-court-turkish-bank-halkbank.html?ysclid=mmqjsxjwoq453542661>
96. Top 100 Banks in the World by Total Assets [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.relbanks.com/worlds-top-banks/assets/>
97. UNCTAD. Global Trade Update (October 2025): Global trade remains strong despite policy changes and uncertainty. 2025 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://unctad.org/publication/global-trade-update-october-2025-global-trade-remains-strong-despite-policy-changes-and>
98. Z/Yen Group. GFCI 36 Rank [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.longfinance.net/programmes/financial-centre-futures/global-financial-centres-index/gfci-36-explore-the-data/gfci-36-rank/>
99. АйСиБиСи Банк (АО) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://moscow.icbc.com.cn/ru/column/1438058492186738731.html>
100. АКБ «БЭНК ОФ ЧАЙНА» (АО) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.boc.ru/>
101. АО «ЮниКредит Банк». Новости и пресс-релизы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.unicreditbank.ru/ru/about/press_media/press-releases.html
102. Ассоциация банков России. XXV Всероссийская банковская конференция [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://asros.ru/events/banking-conference-2025/>

103. Ассоциация пользователей стандартов по информационной безопасности «АБИСС» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://abiss.ru/about/>
104. Ассоциация российских банков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://arb.ru/arb/about/>
105. Ассоциация российских банков. Какой должна быть роль Ассоциации российских банков в течение ближайших пяти лет? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.arb.ru/b2b/duty/kakoy_dolzha_byt_rol_assotsiatsii_rossiyskikh_bankov_v_techenie_blizhayshikh_pya-4304167/
106. Баканова М.В. Концепция евразийского ислама как фактора урегулирования миграционных проблем // Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/blogs/marina-bakanova/kontseptsiya-evraziyskogo-islama-kak-faktora-uregulirovaniya-migratsio/>
107. Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 200 б.п., до 18,00% годовых // Банк России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cbr.ru/news/>
108. Банк России. Информация о действующих кредитных организациях с участием нерезидентов на 1 января 2024 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/analytics/bnksyst/ITM_41321/pub_240101/
109. Банк России. Ключевая ставка Банка России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/
110. Банк России. Саморегулируемые организации. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.cbr.ru/registries/sro/>

111. Банк России. Системно значимые кредитные организации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/banking_sector/credit/SystemBanks.html/
112. Банки Средней Азии стали чаще отказывать в платежах бизнесу из России // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/25/07/2024/669f9f899a7947f6c5fc1899>
113. Газпромбанк. Валюты БРИКС: перспективы и вызовы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gazprombank.investments/blog/economics/brics-currency/>
114. Доля национальных валют в расчетах между странами СНГ достигла 90 % // Ассоциация российских банков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://arb.ru/b2b/news/dolya_natsionalnykh_valyut_v_raschetakh_mezhdu_stranami_sng_dostigla_90-10685760/
115. Дочка» Bank of China свернет операции с подсанкционными банками России // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/24/06/2024/6678beb09a794744cd5ffc2a>
116. Евразийская экономическая комиссия. Миссия ЕАЭС – 2025: региональный центр экономического развития и опора Большой Евразии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/speech/missiya-eaes-2025-regionalnyy-centr-ekonomicheskogo-razvitiya-i-opora-bolshoy-evrazii/>
117. Евразийский банк развития. Будущее исламского финансирования в Центральной Азии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eabr.org/analytics/special-reports/budushchee-islamskogo-finansirovaniya-v-tsentralnoy-azii/>

118. Институт исследований и экспертизы ВЭБ. Мир и Большая Евразия: прогноз развития мировой экономики и стран ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.inveb.ru/world-and-greater-eurasia>
119. Коммерсантъ. Российские банки пополнили SDN-лист // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/5841968?from=doc_vrez
120. Лукьянов Ф. Краткий путеводитель: Тенденции – 2025 // Россия в глобальной политике [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.globalaffairs.ru/articles/kratkij-putevoditel-lukyanov/>
121. Международный валютный фонд (МВФ) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cbr.ru/today/ms/smo/mwf_n/
122. Министерство иностранных дел Российской Федерации. О российской инициативе Большого Евразийского партнерства // Официальный сайт МИД России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/coordinating_and_advisory_body/head_of_subjects_council/materialy-o-vypolnenii-rekomendacij-zasedanij-sgs/xxxvi-zasedanie-sgs/1767070/
123. Министерство финансов Республики Армения. Рейтинговое агентство Fitch подтвердило суверенный рейтинг Армении «BB-» со стабильным прогнозом [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://minfin.am/ru/content/reitingovoe_agentstvo_fitch_podtverdilo_suverennyi_reiting_armenii_bb-_so_stabil_nym_prognozom/
124. Общество с ограниченной ответственностью «Чайна Констракшн Банк» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ru.ccb.com/russia/lng/gywm.html>

125. Общество с ограниченной ответственностью «Чайна сельскохозяйственный банк» (ООО «Чайнасельхозбанк») [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.ru.abchina.com/ru/branch_profile/Generalinformationru/
126. Помогут ли договоренности Москвы и Пекина решить проблему с расчетами // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/22/08/2024/66c72b669a794757dd8636a7>
127. Продвигая инициативу Большого Евразийского партнерства: совпадение интересов государств, бизнеса и международных институтов // Международные отношения [Электронный ресурс]. — 2024. — Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/32158>
128. Райффайзенбанк. Об исходящих трансграничных переводах в иностранной валюте [Электронный ресурс]. — 15.08.2024. — Режим доступа: <https://www.raiffeisen.ru/about/press/news/201971/>
129. РБК. В Турции заявили о возросших проблемах с проведением платежей с Россией // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/16/01/2024/65a69a639a79477fb9aa2ff2>
130. РБК. Турецкие банки начали массово отказываться от работы с российскими // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/17/01/2024/65a7085d9a794754ac15badb>
131. Российский совет по международным делам. Восемь принципов Большого евразийского партнерства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/vosemprintsipov-bolshogo-evraziyskogo-partnerstva/>

132. Российский экспортный центр. Большое Евразийское партнерство: расширение торговых потоков и новые инициативы // Официальный сайт Российского экспортного центра [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://roscongress.org/news/bolshoe-evrazijskoe-partnerstvo-rasshirenie-torgovyh-potokov-i-novye-initsiativy/>
133. Сбербанк. Исламское банковское обслуживание [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.sberbank.ru/ru/person/islamic-banking?tab=vsp>
134. Сетевое издание «Сенат.Информ». Видеоприветствие участникам XIV Международного экономического форума «Россия — исламский мир: KazanForum» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://senatinform.ru/news/matvienko_druzhestvennye_islamskie_strany_pr_oyavlyayut_sebya_kak_nadyezhnye_partnyery_rossii_i_ona_e/
135. Совет Европы. Санкции против России, связанные с ситуацией в Украине // Официальный сайт Совета Европы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/>
136. ТАСС. Минюст США обвинил турецкий банк Halkbank в нарушении санкций против Ирана [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/7005285>
137. Хандузи Э. Платежные системы Ирана и России соединены и смогут открывать счета компаниям // РИА Новости [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ria.ru/20230321/iran-1859337663.htm>
138. Центр геополитических исследований «Берлек-Единство» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://berlek-nkr.com/o-centre.html>

139. Центральный банк Российской Федерации запретил «дочкам» европейских банков отказывать в валютных переводах // РБК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/13/09/2024/66e431bf9a79473136f7ab48>