

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарева-Никулино,
проспект Вернадского, дом 82

О Т З Ы В

Члена Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, доцента Преснякова Михаила Вячеславовича о диссертации Зарембо Сергея Александровича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административные акты в деятельности таможенных органов»

В диссертации Зарембо С.А. решены задачи комплексного анализа теоретико-методологических основ системы административных актов таможенных органов и обоснования условий их качества, а также внесения предложений, направленных на совершенствование и развитие этой системы актов.

Обоснование актуальности предложенной к обсуждению темы соответствует современным реалиям и тенденциям экономического и политико-правового развития. Важность и значимость административных актов таможенных органов обусловлена необходимостью повышения привлекательности российской национальной юрисдикции в целях расширения возможностей внешнеэкономической деятельности. Работа таможенных органов по оценке качества и эффективности правового регулирования, обеспечению единообразия понимания и применения права Таможенного Союза и национального законодательства в области таможенного регулирования и повышению правовой грамотности участников внешнеэкономической деятельности должна быть систематической и непрерывной. Совершенствование системы административных актов таможенных органов следует рассматривать как один из важнейших инструментов модернизации таможенного администрирования, снижения (или минимизации) конфликтности таможенных отношений.

Работа выполнена лично автором. Личное участие соискателя в получении научных результатов, изложенных в диссертации, отражается в структуре и содержании работы, подборе материалов правоприменительной практики и иных эмпирических данных, основополагающих научных публикаций, а также в подходе к интерпретации полученных данных. Конкретный личный вклад диссертанта состоит непосредственно в теоретико-методологическом обосновании правовой конструкции административных актов таможенных органов, что и составляет основу теоретической значимости проведенного исследования.

Практическая значимость диссертации обусловлена возможностью использования её результатов при осуществлении в перспективе новых научных изысканий по поводу реализации функций и полномочий таможенных органов, а равно в направлении развития теории правовых форм публичного администрирования. Содержащиеся в работе практические предложения по модернизации отечественного законодательства в области экономической безопасности и внешнеэкономической деятельности и практики его применения могут быть использованы в текущей законопроектной работе, нормотворческой и правоприменительной практике таможенных органов, а равно иных органов, осуществляющих публично-управленческую деятельность. Предложения и выводы автора могут быть использованы как научно-практический и дополнительный материал в целях подготовки учебной и учебно-методической литературы и ведения образовательного процесса по направлению «Юриспруденция», специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», специальности «Правовое обеспечение экономической безопасности», специальности «Судебная и прокурорская деятельность», специальности «Таможенное дело».

Подтверждением валидности итогов диссертационной работы послужило сопоставление результатов теоретических изысканий и эмпирических данных, представленных в результатах деятельности ФТС России (2018-2023 г.г.). Все предложения и выводы автора аргументированы и подтверждаются положениями действующего законодательства и правоприменительной практикой. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается апробированием разработанных научных положений и рекомендаций. Ключевые положения и выводы в исследовании сделаны с опорой на теоретико-методологическую базу и отражены в научных публикациях.

Основные положения диссертации изложены в 6 публикациях (общим объемом 2 п.л.), 3 из которых опубликованы в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК России (общим объемом 1,5 п.л.); 2 работы опубликованы в журналах, включенных в перечень изданий, утвержденный Ученым советом Академии.

В результате проведенного исследования представлен авторский подход к понятию административного акта в деятельности таможенных органов, его сущности, содержанию, предъявляемым требованиям и формированию соответствующего понятийного ряда, учитывая современные подходы к понятию государственного управления и государственного администрирования. Опираясь на особенности юридической природы административных актов в деятельности таможенных органов, обоснованы его атрибутивные характеристики, а равно прямое влияние общей системы административных актов на акты таможенных органов. В отношении системы административных актов таможенных органов выявлены системы более высокого уровня, по отношению к которым работают механизмы взаимодействия и взаимосогласования, а также доказано, что в результате взаимодействия в рамках различного рода систем, а равно с внешней средой, акты таможенных органов обеспечивают правовое воздействие определенного содержания и направленности на общественные отношения в таможенной области. Таким образом, автор в своём исследовании идет от общего к частному, что, в свою очередь, позволило развить общую доктрину административного акта в механизме публичного управления, учитывая современные векторы социально-экономического и политико-правового движения.

Автором выявлены особенности ведомственного нормотворчества в системе таможенных органов, установлены системное единство и взаимосвязь нормативных административных актов таможенных органов, выявлены методологические недостатки формирования юридико-технических требований к формированию текста проекта нормативного акта и предложены способы их устранения. Внимание акцентировано на правовом эксперименте как способе апробации проектного регулирования с целью оценки его эффектов. Также выявлены особенности актов ненормативного характера, образующихся в деятельности таможенных органов.

Отдельная глава представленной диссертации посвящена исследованию условия качества административных актов таможенных органов в контексте их эффективности и законности.

Автором предложены конкретные меры по совершенствованию действующего законодательства об административных актах, в целом, и административных актах таможенных органов, в частности.

Любое научное исследование не лишено спорных утверждений, которые нуждаются в дополнительном уточнении и обсуждении. В отношении диссертации С.А. Зарембо представляется возможным отметить следующее:

1. В положении № 10, выносимом на защиту, автор предлагает усилить позиции научной экспертизы в целях усиления достоверности и аргументированности регулирования путем введения в оборот ведомственного нормотворчества ее понятия и сопутствующей регламентации в рамках действующих правил и порядков (с. 20). Означает ли это, что научная экспертиза должна стать обязательной? Насколько достоверно можно

утверждать, что научная экспертиза может существенно повысить качество издаваемого таможенным органом акта?

2. На с. 152 автор указывает, что показатели и критерии, которые используются в оценках воздействия имеют отношение не только к эффектам правового регулирования, но и к иным факторам социально-экономического развития. И в этом контексте любые показатели и критерии могут не составлять прямой взаимосвязи с оценкой эффективности регулирования, которая будет установлена в рамках оценки воздействия. В этой связи одной из наиболее существенных автору представляется задача дифференциации последствий, порождаемых правовой регуляторикой и внеправовыми факторами, что должно быть учтено в экспертизе воздействия. Это утверждение само по себе возражений не вызывает. В то же время не вполне понятно, каким образом под оценку воздействия могут подпадать внеправовые факторы?

3. На с. 150 автор пишет о том, что оценка фактического воздействия реализуется в меньшей степени, нежели оценка регулирующего воздействия. Этот тезис обозначен как факт. В то же время, возможно, логично было бы обозначить причины такой практики.

Высказанные пожелания никоим образом не препятствуют общей положительной оценке предъявленной работы и могут рассматриваться только в порядке научной дискуссии.

Диссертация Зарембо С.А. производит положительное впечатление и может характеризоваться как завершённый научно-квалификационный труд высокого уровня, соответствующий предъявляемым к такого рода исследованиям требованиям по содержанию и структуре. Материал изложен логично, стилистически верно, теоретически и эмпирически обосновано. Автором использовано в целом 338 источников, в числе которых существенную часть составляет правоприменительная практика, прежде всего, судебная. Статистические данные получены из официальных источников.

Диссертация Зарембо С.А. соответствует специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки

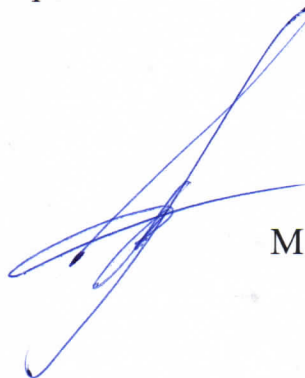
Вывод: диссертационное исследование Зарембо Сергея Александровича «Административные акты в деятельности таможенных органов» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 25.01.2024), Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (утверждено приказом от 28.02.2024 № 02-0355).

Диссертационное исследование Зарембо Сергея Александровича может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета:

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
Поволжского институт управления –
филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



М.В. Пресняков

Почтовый адрес: 410012,
Саратовская область,
г. Саратов, ул. Московская, д. 164, в/г № 2
Электронная почта: presnyakov-mv@ranepa.ru
Телефон: +7 (917) 316-25-75

