

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

официального оппонента

**на диссертацию Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование
русской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»**

Диссертация Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование русской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» представляет собой комплексное исследование изменений, произошедших в полиции Российской империи в период с 1862 по 1917 гг. Несмотря на значительное количество работ, посвященных истории русской полиции, в этой области есть свободные ниши для ранее не выявленных проблем, фактов и тенденций ее развития. Как и в наше время, во второй половине XIX — начале XX вв. оставались актуальными вопросы улучшения правовой базы функционирования полиции, повышения эффективности ее работы, борьбы с коррупцией, подготовки квалифицированных кадров и формирования положительного имиджа сотрудников полиции в глазах населения.

В своем исследовании А.А. Мочалова проводит историографический анализ внушительного массива научных трудов авторов XIX–XXI вв. чьи исследования посвящены различным аспектам истории русской полиции. Стоит отметить, что множество работ, касающихся столичной полиции, осуществлялись без глубокого учета региональных материалов, в то время как исследования, ориентированные на регионы, не всегда учитывали

столичные аспекты и часто не касались оценки общеимперского законодательства. В результате вопрос динамики изменений в российской полиции в период 1862–1917 гг. остается недостаточно исследованным. Этот анализ должен основываться на комплексном сочетании нормативной правовой базы, регулирующей организацию и деятельность полиции, и исторических источников, которые освещают практическую реализацию реформ как в столице, так и в провинции. А.А. Мочалова своим исследованием способствует устранению пробелов в современной историко-правовой науке, вносит тем самым вклад в ее развитие.

В работе А.А. Мочаловой отражены не только общие и специфические черты полицейского законодательства в пореформенный период, присущие полиции Российской империи в целом (с.18-76), но и выявление особенностей полицейского аппарата на основе столичной (с.77-97) и уездно-городской полиции (с.120-144, с.172-198), в том числе на примере Нижегородской губернии. (с.145-171).

Структура диссертации А.А. Мочаловой представляется логичной: введение, три главы, объединяющие в общей сложности семь параграфов, выводы и рекомендации, список сокращений, список литературы и приложения. Стоит отметить, что всего в диссертационном исследовании представлены 4 приложения, составленные автором на основании исторических источников и придающие работе определенную оригинальность.

В работе прослеживается логика и последовательность изложения историко-правового материала. Содержание и структура диссертационного исследования соответствуют его предмету, цели и задачам.

Содержание диссертации добротное: автором переработано большое количество исторических источников и научной литературы (более 400 наименований в библиографическом списке). Отметим солидный объем проанализированных А.А. Мочаловой архивных документов из Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Российского

Государственного исторического архива (РГИА), Центрального архива Нижегородской области (ЦАНО), что в совокупности позволяет утверждать о репрезентативности сформулированных автором выводов и предложений.

Одной из особенностей диссертации А.А.Мочаловой, подчеркивающей научную новизну и актуальность исследования, является введение в научный оборот ранее неопубликованных документов из указанных выше архивов.

В главе 1 «Нормативная основа организации и деятельности полиции Российской империи в 1862–1917 гг.» рассматриваются нормативные документы, регулирующие организацию и деятельность полиции Российской империи преимущественно в период второй половины XIX в.. В этой главе рассматриваются нормативные акты и их проекты в области полицейского законодательства, анализируются ключевые события, источники и новые подходы в организации полиции, которые отражали политическую и социальную динамику исследуемого периода, а также анализ последствий этих изменений для самих полицейских и в целом для населения Российской империи. Автор подробно представляет в работе внушительное количество проектов полицейского законодательства в период с 1862 года до 1917гг, на фоне которых особо стоит отметить «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г.

В § 1 ««Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г.: ключевые аспекты реформирования полиции» соискателем рассматриваются важнейшие положения «Временных правил...», которые стали основой для реформирования полиции в Российской империи во второй половине XIX в.. Основное внимание уделяется изменениям в организационной структуре, обязанностям полицейских, а также принципам управления и взаимодействия с местными властями, что свидетельствует о стремлении к улучшению эффективности работы полиции и ее адаптации к современным требованиям общества.

В § 2 «Развитие «полицейского» законодательства Российской империи в 1862–1917 гг.» диссертации автор проводит интересные подсчеты, а также подробный анализ и собственные выводы о нормативно-правовых актах, вышедших в период конца XIX - начала XX в.

Глава 2 «Особенности преобразования общей полиции Министерства внутренних дел Российской империи (1862–1917 гг.)» посвящена особенностям преобразования полиции России в исследуемый период в Москве, Санкт-Петербурге и провинциальных губерниях Российской империи.

Название § 1 «Реформы в управлении санкт-петербургской и московской городской полицией» корректно передает смысл его содержания: в нем автор подчеркивает важность в системе МВД Российской империи полиции двух столиц: Москвы и Санкт-Петербурга. Соискатель делает акцент на том, что после принятия ряда законов в исследуемый период, условия, численность, содержание столичных полицейских улучшилась, в связи с чем реформирование полицейского аппарата в губернии планировалось по образцам столиц.

В § 2 «Переустройство органов управления общей полиции в губернских центрах Российской империи» соискатель характеризует устройство полицейского аппарата в губерниях Российской империи, подробно повествуя о структуре, численности, форменном обмундировании, обязанностях сотрудников провинциальной полиции. Автор проводит параллели между столичной и губернской полицией, не забывая делать выводы.

Глава 3 «Особенности преобразования уездно-городской полиции в Российской империи» диссертации Мочаловой А.А. содержит анализ этапов и особенностей преобразований уездно-городской полиции в Российской империи. Автор выделяет как успешные, так и проблемные аспекты реформы, подчеркивает их значение для дальнейшего развития

правоохранительной системы в России, а также рассматривает реализацию полицейской реформы на практике в Нижегородской губернии.

В § 1 «Организационно-правовые основы преобразований уездно-городской полиции по «Временному положению о полиции по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г.» диссертант анализирует ключевые аспекты изменений, введенных «Временным положением...», который стал важной вехой в реформировании полиции России в XIX веке. В целом, данный параграф детализирует то, как «Временное положение...» положило начало современным основам полицейской деятельности в России и какие изменения оно принесло в организационной и правовой сферах.

§ 2 «Практическая реализация «Временного положения об устройстве полиции по Общему учреждению о губерниях управляемой» от 25 декабря 1862 г. (на примере уездно-городской полиции Нижегородской губернии)» диссертации предоставляет детальный анализ автором того, как нормативные основы «Временного положения» были адаптированы и реализованы в Нижегородской губернии, что позволяет лучше понять процесс реформирования полиции в России в XIX веке.

§ 3 «Преобразования уездно-городской полиции Российской империи в начале XX века» диссертационного исследования рассматривает изменения в структуре и организации местной полиции в контексте социально-экономических и политических изменений до событий 1917 г.

Анализ выводов и обобщений, равно как и содержания диссертационной работы в целом, позволяют говорить о том, что и сама постановка проблемы, и авторский подход к ее решению отличаются новизной. А.А. Мочаловой удалось решить ряд вопросов, которые ранее в теоретико-исторических правовых науках не являлись предметом анализа.

Несмотря на общее положительное впечатление от представленной на рецензирование диссертации, она, как любое творческое произведение, вызывает ряд критических замечаний.

1. На с. 3 автор диссертации указывает, что «предложения по созданию

профессиональной полиции» впервые стали звучать во второй половине XIX в. Но разве до середины XIX в. в Российской империи не было органов, выполняющих полицейские функции? До реформы 1862 г. полиция была непрофессиональной? Полагаем, что соискатель должен пояснить свою позицию.

2. Полагаем, что диссертационное исследование могло бы стать более интересным, если бы в нем более было рассмотрено зарубежное полицейское законодательство аналогичного исторического периода.

3. В тексте диссертации содержатся выводы и комментарии автора о проведенной полицейской реформе (с. 22, 144), о нереализованных проектах законодательства (с. 31, 160) и другие. При этом полагаем, что в ходе процедуры публичной защиты диссертации А.А. Мочаловой следует четко обозначить свою позицию по поводу эффективности проведенных реформ полиции и их долгосрочных последствиях.

Представленные замечания имеют дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы диссертанта. А.А. Мочалова успешно справилась с решением научной задачи, продемонстрировав глубину знания предмета и способность самостоятельно решать актуальные научные вопросы. Труды, опубликованные диссертантом, отражают ключевые аспекты исследования.

Вывод: диссертация Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской

Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Мочалова Анна Алексеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Официальный оппонент:
доктор юридических наук, доцент
и.о. ректора Института
социальных и гуманитарных знаний



Зайнутдинов Динар Рафаилович

« 15 » 11 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Профсоюзная, д.13/16

Служебный тел.: +7(843) 292-11-45

Адрес электронной почты: knight_1988@mail.ru

