

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
по диссертации Кицай Юлианы Анатольевны
на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих
в сфере социально значимых рынков» по специальности 5.1.3. Частно -
правовые (цивилистические) науки, представленную на соискание учёной
степени доктора юридических наук, выполненную на кафедре правового
обеспечения рыночной экономики Высшей школы правоведения ИГСУ
РАНХиГС ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Актуальность диссертационного исследования

В условиях современного развития российского общества и экономики, возрастает значимость вопросов правового регулирования социально значимых рынков — сегментов, характеризующихся особой социальной нагрузкой, высокой степенью общественного воздействия и стратегической важностью для обеспечения социального благополучия, защиты прав и интересов граждан, а также развития социальной инфраструктуры. В этой связи диссертационная работа, посвященная системному анализу и моделированию правовых механизмов, регулирующих отношения в сфере социально значимых рынков, приобретает особую актуальность и научную значимость.

Автором предпринята комплексная попытка разработки новой теоретической концепции, объединяющей принципы гражданско-правового, публично-правового и социально ориентированного регулирования, что

отвечает реалиям современной России и перспективам дальнейшего развития системы правового обеспечения социальной сферы. В работе реализован междисциплинарный подход, что позволяет рассматривать проблему в ее широкой системной и многоаспектной взаимосвязи.

Степень разработанности научной проблемы. Несмотря на активный интерес к изучению различных аспектов социально значимых рынков со стороны представителей экономической науки (Шаховская Л.С., Сизов О.В., Борискина Т.Б., Коротаев Е.В. и др.), в юридических отраслевых науках, в целом, и в цивилистике, в частности, по настоящей проблеме в предложенных автором аспекте и объеме комплексные монографические исследования отсутствуют.

Структура и содержание диссертационного исследования
Диссертация включает вводную часть, четыре системных главы с обоснованными теоретическими и практическими положениями, а также заключение и список использованных источников. В первой главе подробно анализируются теоретические основы концептуализации социально значимых рынков, выявляются их признаки, системообразующие признаки, предлагается собственная классификация, основанная на уровнях социальной нагрузки и степени государственной поддержки.

Вторая глава посвящена исследованию участников общественных отношений, возникающих в рамках социально значимых рынков. Рассматриваются правовые особенности публичных образований, коммерческих и некоммерческих субъектов, а также индивидуальных предпринимателей, действующих в социальной сфере. Автором выявлены направления повышения их правового статуса, ответственности и эффективности, что способствует созданию условий для развития конкуренции и социальной ответственности участников.

Третья глава посвящена анализу договорных механизмов, регулирующих деятельность субъектов социально значимых рынков, и предприняты попытки их систематизации и совершенствования. В рамках

исследования предложена классификация договорных конструкций, выявлены их особенности, а также даны рекомендации по развитию договорных институтов, обеспечивающих доступность, качество и эффективность предоставляемых социальных услуг.

Четвертая глава посвящена направлениям и моделям совершенствования правового регулирования, в том числе вопросам развития законодательства, внедрения цифровых технологий, развития институтов социального партнерства, разгосударствления и приватизации социальной сферы. Автор обосновывает необходимость создания гибких правовых режимов, учитывающих специфику каждого сегмента социально значимых рынков, а также интеграцию международного опыта в отечественную практику.

Теоретическая значимость и инновационные аспекты диссертационного исследования

Ключевое достоинство работы заключается в глубоком теоретическом обосновании системы принципов, моделей и механизмов правового регулирования социально значимых рынков. В рамках исследования сформулированы концептуальные основы, включающие принципы социальной ответственности, доступности, прозрачности, справедливости и эффективности. Важной инновацией является предложенная автором системная классификация режимов правового регулирования, основанная на уровне социальной нагрузки, степени межсекторных взаимодействий и уровня государственной поддержки.

Автор вводит понятия «регулирование с высокой степенью государственного вмешательства», «умеренной поддержки» и «саморегулируемых режимов», что способствует дифференцированному подходу к регулированию различных сегментов. В рамках данной модели подчеркнута важность сбалансирования публичных и частных интересов, а также необходимости учета региональных и локальных особенностей.

Особое внимание уделено разработке системы договорных механизмов, направленных на реализацию социальной политики через гибкое и адаптивное правовое регулирование. В работе предложена классификация договоров по их функции, юридическому режиму, а также по ключевым характеристикам. В частности, выделены договоры, обеспечивающие инфраструктуру развития конкуренции, договоры о предоставлении социальных услуг и договоры о государственно-частном партнерстве. Автором разработаны практические рекомендации по совершенствованию правовых форм, механизмов заключения, исполнения и контроля за договорными отношениями, что способствует повышению их прозрачности и эффективности.

Обоснована необходимость развития системы правовых средств стимулирования участия негосударственных субъектов, таких как некоммерческие организации, социальные предприятия, кооперативы, а также внедрение цифровых платформ, автоматизированных систем контроля и оценки эффективности правового регулирования. В этой связи в работе предложены концептуальные идеи по развитию цифрового правового пространства, что соответствует современным мировым тенденциям и вызовам.

Исследование дает отсылку на международный опыт, что позволяет не только заимствовать лучшие практики, но и адаптировать их к особенностям российского правового и социального контекста. Анализ зарубежных моделей и механизмов показывает, что успешное регулирование социально значимых рынков требует комплексного подхода, объединяющего правовые, экономические и организационные инструменты.

Практическая ценность и рекомендации

Практическая значимость диссертации обусловлена тем, что предложенные модели, концепция и рекомендации могут быть использованы в правотворческой деятельности, при разработке нормативных актов, программ развития социальной сферы, а также в управлении социальными проектами на региональном и муниципальном уровнях. В работе разработаны

конкретные предложения по развитию правового механизма участия негосударственных организаций, расширению возможностей для участия в системе государственных закупок, внедрению цифровых платформ и взаимодействию между участниками рынка.

Автором предложены механизмы оптимизации договорных отношений, включая разработку стандартных договоров, механизмов контроля исполнения, систем оценки эффективности и уровня качества предоставляемых услуг. В частности, в работе подробно рассмотрены договоры о предоставлении социальных услуг, их особенности, элементы, существенные условия, а также предложены рекомендации по их совершенствованию с учетом международного опыта, правовых норм и практической реализации в РФ.

Особое значение имеет разработка системы правовых стимулов и ограничений, направленных на стимулирование развития негосударственного сектора, повышение ответственности участников, развитие социального предпринимательства и кооперативных форм хозяйствования. В работе предложены комплексные меры по развитию системы социального заказа, внедрению механизмов государственно-частного партнерства, а также формированию механизмов разгосударствления и приватизации социальной сферы в интересах повышения ее эффективности и доступности.

Отдельные замечания и недостатки

Несмотря на высокий уровень исследования, в работе можно отметить некоторые недостатки, которые не снижают ее научной и практической ценности, но могут стать направлением для дальнейших исследований.

Стоит отметить необходимость более детального изучения проблем взаимодействия между государственными и негосударственными субъектами, механизма их партнерства и конкуренции, а также вопроса формирования правовых гарантий и защиты прав участников. В этой связи в будущем рекомендуется уделять больше внимания разработке инструментов оценки

эффективности правовых мер, а также механизмам разрешения конфликтных ситуаций, возникающих в связи с реализацией договорных отношений.

Общая оценка и рекомендации

Диссертационное исследование отличается системностью, оригинальностью, актуальностью и высоким научным уровнем. В работе сформулированы новые концепция, модели и рекомендации, способные существенно повлиять на развитие правовой науки, законодательства и практики в сфере социально значимых рынков.

В дальнейшем целесообразным представляется углубление исследований в области цифровизации правового пространства, оценки эффективности реализуемых механизмов и межведомственного взаимодействия, а также развитие системы индикаторов и критериев оценки эффективности правовых мер.

Следует отметить, что представленная диссертация выполнена на высоком уровне, содержит теоретические и практические новации, обладает системным подходом и высоким потенциалом для дальнейших исследований. Автор продемонстрировал глубокое понимание проблемы, способность к формулированию новых концепций и предложений, а также высокий уровень научной ответственности.

Работа представляет собой значимый вклад в развитие теории и практики правового регулирования социально значимых рынков, а также способствует повышению эффективности социальной политики и развития социальной инфраструктуры в России.

Заключение: Диссертация Кицай Юлианы Анатольевны на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Кицай Юлиана Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические) науки.

Член диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор,
заведующая кафедрой предпринимательского,
трудового и корпоративного права
Института права и национальной безопасности
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Лескова Юлия Геннадьевна

«09» октября 2025 г.



119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. +7 (499) 956-04-07, leskova-yg@ranepa.ru