

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
НИЖЕГОРОДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

*На правах рукописи*



**БУЛАТОВ Тимур Рашидович**

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ:  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

**Специальность 5.1.2. – Публично-правовые науки (государственно-  
правовые) науки**

Аннотация диссертации  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук

**Научный руководитель:**  
**Демичев Алексей Андреевич,**  
доктор юридических наук, профессор

**Нижний Новгород – 2026**

**Актуальность темы исследования.** Миграционные процессы в современном мире играют ключевую роль в развитии многих стран, однако угрозы, которые потенциально могут возникать и возникают при неправильно проводимой миграционной политике, требуют изучения первопричин и разработки соответствующих правовых механизмов. Ярким и актуальным примером являются возникшие проблемы в Европе, в связи с наплывом беженцев. Люди бегут с родных земель от войны, голода и природных катаклизмов.

Каждое государство формирует стратегические курсы государственной миграционной политики по-своему: одни ориентируются на «качественную» миграцию, приглашая к себе высоко профессиональных специалистов; другие – на повышение демографических показателей за счет прибывающих на территорию страны мигрантов; третьи – на максимизацию экономических показателей любыми способами, а кто-то, воплощая демократические начала, заложенные в законодательстве своей страны, занимается размещением и обустройством беженцев и вынужденных переселенцев. Но лишь государство, совмещающее и балансирующее все эти направления миграционной политики, может создать эффективный механизм ее реализации.

На миграцию влияет множество внешних факторов: глобализация мирового хозяйства, экономические санкции, увеличение числа локальных конфликтов, межнациональных противоречий, экологических катастроф и др. Они заставляют государство оперативно реагировать на вызовы современности, чтобы адаптировать миграционную политику к внешним условиям. Сегодня Российская Федерация столкнулась со многими из названных факторов, приводящих к необходимости совершенствования миграционного законодательства РФ для его адаптации под текущее положение и выработку эффективной миграционной политики, которая будет способствовать преодолению этих проблем.

Кроме того, существует ряд внутренних факторов, которые оказывают влияние на миграционную политику государства: распространение радикальных религиозных и экстремистских взглядов в среде выходцев из иностранных государств; ненадлежащее выполнение органами публичной власти полномочий

по предупреждению и пресечению незаконной миграции; необходимость нахождения баланса между соблюдением прав человека и миграционным контролем, несовершенство политики стимулирования, так называемой, «желательной» миграции и пр.

Также следует отметить такую глобальную тенденцию как развитие научно-технологического прогресса и использование цифровых инструментов при осуществлении миграционного контроля, включая такие инновационные методы как внедрение механизмов биометрической идентификации личности и цифровизация процессов миграционного учета.

Современная миграция представляет собой двоякое явление. В глазах принимающего общества мигранты часто воспринимаются как угроза стабильности и безопасности, что провоцирует ужесточение миграционного законодательства и формирование отрицательного образа мигранта – «нарушителя закона». Однако существует и «обратная сторона медали» – мигранты сами оказываются уязвимыми перед различными формами насилия. Они становятся подвержены влиянию не только криминальных элементов, но и коррумпированных представителей власти, использующих свое положение в корыстных целях. Такая двойственность положения мигрантов создает сложную социально-правовую проблему, решение которой требует взвешенного подхода.

Гарантирование юридической защищенности мигрантов, обладающих правом на личную безопасность и не фиктивную правовую поддержку от принимающего государства, становится столь же важной задачей для функционирования миграционной политики России, как и сокращение уровня нелегальной миграции.

Миграционное законодательство Российской Федерации нуждается в совершенствовании, что обусловлено наличием целого ряда проблем, возникших уже давно, а также новых, связанных с современными мировыми катаклизмами, в том числе, – политическими. Среди направлений миграционной политики Российской Федерации, нуждающихся в законодательном регулировании, следует выделить: трудовую миграцию, интеграцию и адаптацию мигрантов, проблемы

концентрации мигрантов в экономически развитых регионах страны, низкоэффективную борьбу с нелегальной миграцией и миграционной преступностью.

Актуальность обуславливается также принятием новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы (Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738), которая устанавливает цели и задачи государственной миграционной политики, а также направления ее совершенствования.

В современных реалиях борьба с нелегальной миграцией требует разработки всестороннего, научно аргументированного подхода к выявлению и ликвидации факторов, порождающих это негативное явление. Это не просто одна из ключевых задач государственной миграционной стратегии, но и область, нуждающаяся в инновационных решениях. Особую значимость приобретает своевременная модернизация юридических, экономических и административных инструментов противодействия незаконной миграции.

С начала 1990-х годов до сегодняшнего дня миграционное законодательство России развивалось преимущественно экстенсивным путем, что требует, как верно отмечает Т.Я. Хабриева, срочной систематизации нормативно-правовой базы<sup>1</sup>. Постоянные фрагментарные и тактические корректировки в сфере правотворчества и правоприменения при реализации миграционной политики государства становятся социально вредными и неприемлемыми в текущих условиях, когда миграционные потоки, направленные в Российскую Федерацию, продолжают расти.

В целом существующие проблемы правового регулирования государственной миграционной политики Российской Федерации обуславливают актуальность изучения и разработки мер по эффективному реагированию на проблемы в сфере миграции и необходимость формирования целостной модели правовых форм реализации государственной миграционной политики,

---

<sup>1</sup> Хабриева Т.Я. Миграционное право в условиях мирового финансово-экономического кризиса // Lex Russica. 2010. № 2. С. 252.

обобщающей накопленные отраслевые знания в сфере государственно-правового управления миграцией населения.

**Степень разработанности научной проблемы.** Различные направления развития миграционных отношений многократно становились предметом исследования ученых-юристов, а также историков, социологов и политологов.

В разные исторические периоды эволюция развития миграционных отношений в России рассматривалась в работах А.М. Арбузкина, Н. Ахтенберга, П. Бадурь, А.О. Буксгевдена, Д. Гузевича, Л.Н. Гумилева, М.А. Дьяконова, А.А. Зимина, Н.М. Карамзина, А.А. Кауфмана, В.О. Ключевского, О.Ф. Мураметса, С.В. Ореховой, А.Г. Палкина, В.И. Переведенцева, А.С. Пиголкина, Г.Г. Писаревского, В. Ржеуцкого, Л.Л. Рыбаковского, С.Н. Сергеевой, С.М. Соловьева, А.М. Фумма и др.

Для проведения анализа принципов миграционного права большое значение имеют работы таких авторов как: А.Г. Бережной, Л.Д. Воробьев, О.Д. Воробьева, В.П. Грибанов, А.А. Демичев, А.Н. Жеребцов, В.А. Илюхиной, Е.И. Козлов, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукашова, И.И. Лукашук, В.О. Лучин, А.В. Малько, Н.М. Марченко, Н.И. Матузов, И.А. Покровский, В.Б. Романовская, Е.Н. Трубецкой, В.А. Туманов и др.

Общетеоретические подходы к осмыслению понятийного аппарата в сфере миграции изложены в работах ряда авторов, среди которых: Д. К. Бекашев, Г. С. Гудвин-Гилл, А. Н. Жеребцов, Н. Н. Зинченко, Д. В. Иванов, Е. В. Киселева, Е. А. Малышев, Т. Я. Хабриева, С.А. Хавина, Р.Р. Шерхов.

Важную роль в исследовании взаимосвязи миграционного права и функционирования правовой системы России играют работы: С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, П.П. Баранова, В.В. Гриценко, В.И. Зажицкого, Н.В. Макарейко, А.В. Малько, С.Л. Тихомирова, а также социологов и политологов Т.В. Козлова, И.Р. Балеева, Г.Г. Гольдина, Л.И. Комиссарова, И.А. Фильчагова.

Проблемы реализации государственной миграционной политики неоднократно становились предметом научного исследования в работах: Р.А. Абрамова, З.И. Абазехова, С.Ю. Андрейцо, Л.В. Андриченко, В. Бобылева,

Н.С. Бондаря, Ю.Ю. Бышевского, М.Р. Вокуева, Д.В. Дзьоника, Е. Н. Егоровой, А.Н. Жеребцова, А.В. Земсковой, И.В. Ивахнюка, И.В. Калининского, В.В. Косаревой, М.Ф. Костюка, Е.В. Кунц, Т.И. Леонидовой, М.Ф. Мазурина, В.С. Малахова, Е. А. Малышева, Н.В. Мкртчяна, Н. В. Муленко, К.Р. Мурсалимова, В.Г. Медведева, И.В. Плюгиной, А.В. Подольского, А.С. Прудникова, Т.А. Прудниковой, Г.Б. Романовского, Э.Д. Рубинской, В.П. Сальникова, Е.В. Стахановой, А.Г. Хабибулина, Т.Я. Хабриевой, Е.Н. Хазова, В.С. Хижняк, В.И. Червонюка и др.

Вопросы правового регулирования труда иностранных граждан в России нашли отражение в исследованиях: Е.С. Березуцкой, Е.В. Горбенковой, И.В. Григорьева, Е.А. Единак, Ю.В. Жильцова, А.Г. Коровкина, Н.В. Муленко, К.Р. Мурсалимова, Г.С. Скачковой и др.

Несмотря на большое количество трудов, раскрывающих сущность государственной миграционной политики, в настоящее время недостаточно полно исследованы вопросы, связанные с государственно-правовым регулированием миграционных отношений, взаимодействием органов публичной власти с институтами гражданского общества по вопросам миграции, трудовой миграции, нелегальной миграции. К тому же, существенные пробелы в миграционном законодательстве, которые уже существуют, а также появляются с учетом изменений, происходящих в мире, обосновывают необходимость проведения комплексного исследования миграционной политики Российской Федерации.

**Цель и задачи исследования.** Цель диссертационного исследования заключается в выявлении особенностей, проблем и направлений совершенствования правового регулирования миграционной политики в России.

Достижение указанной цели обусловило постановку и последовательное решение следующих **задач**:

– выявить особенности становления и развития миграционной политики в России;

- определить понятие и установить содержание основных правовых категорий в сфере миграционных отношений;
- на основе анализа зарубежного и отечественного опыта миграционной политики выявить возможности его применения в современной России;
- выделить и охарактеризовать тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации, определить направления его совершенствования;
- исследовать механизм взаимодействия государства с институтами гражданского общества в сфере обеспечения государственной миграционной политики;
- выявить и охарактеризовать направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации миграционной политики Российской Федерации. Предметом исследования выступают миграционное законодательство и практика его реализации в России.

**Теоретическая и методологическая основа исследования.** Теоретической основой диссертации выступили исследования по юриспруденции, философии, социологии, политологии, истории и экономике, которые позволили проанализировать собранный материал с учетом современных подходов к пониманию становления и развития правового регулирования миграционной политики России. В исследовании общетеоретических вопросов осуществления государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества большое значение имели труды теоретиков российского права (В.М. Баранов, А.А. Демичев, Д.А. Керимов, В.В. Лазарев, О.Э. Лейст, А.В. Малько, Н.И. Матузов, В.Б. Романовская, Р.А. Ромашов, В.П. Сальников, А.Г. Хабибулин, Л.С. Явич), российских историков (А.М. Арбузкин, Д. Гузевич, Л.Н. Гумилев, М.А. Дьяконов, А.А. Зимин, Н.М. Карамзин, В.О. Ключевский, С.В. Орехов, А.Г. Палкин, А.С. Пиголкин, Г.Г. Писаревский, С.М. Соловьев) и зарубежных (А.О. Буксгевден, А.А. Кауфман, А.М. Фумм).

Диссертационное исследование опирается на работы специалистов в области конституционного права (С.А. Авакьян, В.Д. Зорькин, П.А. Кучеренко, Н.Ф. Лукашева, В.О. Лучин, Л.А. Нудненко, Г.Б. Романовский, Т.Я. Хабриева, Е.Н. Хазов, Л.Т. Чехладзе, Б.С. Эбзеев), миграционного права (С.Ю. Андрейцо, Т.Н. Балашов, А.Н. Жеребцов, К.В. Трифонова, Е.А. Малышев, К.Р. Мурсалимов, Т.А. Прудникова, А.Г. Хабибулин, Т.Я. Хабриева), административного права (Л.В. Акопов, П.Н. Бирюков, А.М. Бобров, Т.М. Бялкина, О.А. Иванова, Н.В. Макарейко, С.П. Матвеев, О.С. Рогачева, И.В. Рукавишникова, М.Б. Смоленский, А.И. Стахов, Э.В. Дригола).

В исследовании механизма реализации государственной миграционной политики Российской Федерации имели большое значение труды политологов (А.А. Афолина, М.А. Питухина, А.Е. Шапаров, Е.В. Шереметьева, М.Г. Чуркин), социологов (Д.А. Кистанкин, В.И. Мукомель, Е.А. Назарова, Е.Е. Письменная), экономистов (А.М. Бабичев, А.А. Гребенюк, А.Н. Спиридонов, Е.В. Чикляева).

Изучая механизм взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества по вопросам миграции автор также уделял внимание работам специалистов в области конституционного права (М.В. Баглай, Б.Н. Габричидзе, В.В. Гриб, Ю.А. Дмитриев, А.В. Зиновьев, А.В. Малько, А.С. Прудников, В.Е. Чиркин), муниципального права (И.А. Алексеев, О.И. Баженова, И.В. Выдрин, А.Н. Кокотов, С.В. Корсакова, М.В. Коростелева, А.А. Савченко, С.Г. Соловьев, С.Е. Чанов, Е.С. Шугрина), уголовного права (А.Ф. Абдулвалиев, А.И. Бастрыкин, М.Х. Гельдибаев, Л.В. Иванова, Л.В. Иногамова-Хегай, С.Г. Лосев, А.В. Наумов, А.И. Рарога, А.И. Чучаева, Т.Д. Устинова).

Методологические основы диссертации характеризуются совокупностью общенаучных (диалектический, восхождения от абстрактного к конкретному, формализация, сравнение, системного анализа) и специальных (сравнительно-правовой, формально-юридический, толкования правовых норм, теоретико-правового прогнозирования, историко-правового) методов научного познания, используемых в работе. Поскольку мы рассматриваем миграционную политику

Российской Федерации как комплексную систему, то центральное место занимает институциональный подход, используемый в исследовании. На ряду с ним ключевым является структурно-функциональный метод, позволяющий раскрыть место и роль государственной миграционной политики в системе функций государства, определить специфику содержания и структуры миграционного права в качестве комплексного правового института и нормативно-правовой основы реализации миграционной политики государства. Кроме того, в диссертации применяется инструментальный подход, направленный на установление специфики технико-юридического инструментария реализации государственной миграционной политики. Посредством использования логического и формально-юридического методов формулируется ряд основных понятий в работе, а также дается толкование нормативно-правовых актов и доктринальных идей в сфере миграционных отношений.

**Информационная база исследования.** Информационную базу исследования составили различные источники, включая архивные материалы из фонда 495 «Документы о найме иностранцев на русскую службу» Российского государственного военно-исторического архива, фонда 212 «Государственная адмиралтейств-коллегия» Российского государственного архива военно-морского флота, широкий спектр нормативных правовых актов, наиболее значимыми среди которых являются Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4530-1 «О вынужденных переселенцах», Федеральный закон от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный закон от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», а также подзаконные акты: Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»; Указ

Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы»; Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки»; Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2025 г. № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»; Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»; Распоряжение Правительства РФ от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

**Обоснованность и достоверность результатов исследования** устанавливается посредством изучения правовых положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации, отраслевом (миграционном) законодательстве, использования современной научной методологии, обращения к концепциям отечественных и зарубежных ученых, а также подтверждена ссылками на проанализированный материал.

#### **Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.**

1. Сформулирована впервые в юридической науке периодизация государственной миграционной политики России, позволяющая выделить и охарактеризовать в соответствии с конкретно-исторической обстановкой и уровнем развития законодательства существенно различающиеся периоды развития миграционных отношений:

##### **Доимперский период (IX в. – 1721 г.)**

##### **1 этап (IX – XII вв.). Особенности:**

– становление миграционных отношений в Древнерусском государстве;

- появление первых правовых актов, регулирующих миграционные отношения;
- открытие новых миграционных потоков после принятия христианства на Руси;
- массовые внутренние миграции населения в связи с установлением монголо-татарского ига.

## **2 этап (XIII – XVI вв.). Особенности:**

- установление принудительной внутренней миграции населения для освоения земель и строительства городов в ходе образования централизованного Московского государства;
- увеличение числа иностранцев.

## **3 этап (XVII – начало XVIII в.). Особенности:**

- установление нормативного регулирования Соборным уложением 1649 г. миграционных процессов и правового статуса иностранцев;
- формирование правовых основ паспортной системы и миграционной политики в России.

## **Имперский период (1721 – 1917 гг.).**

### **1 этап – правление Петра I (1682 – 1725 гг.). Особенности:**

- активная политика европеизации России;
- привлечение иностранных специалистов на работу путем создания им достойных социальных условий пребывания;
- закладываются основы современного понимания миграционных процессов;
- образование Российской академии наук, приглашение иностранных ученых для подготовки русских научных кадров.

### **2 этап – правление Елизаветы I (1741 – 1761 гг.). Особенности:**

- заселение окраин юга России иностранными колонистами;
- освоение малонаселенных территорий империи.

### **3 этап – правление Екатерины II (1762 – 1796 гг.). Особенности:**

- ослабление контроля за миграционными потоками;

- демократизация миграционного законодательства;
- принятие Манифеста Екатерины II «О свободном поселении иностранцев в России» (1776 г.).

**4 этап – правление Павла I (1796 – 1801 гг.). Особенности:**

- усиление контроля за внешней миграцией в Россию;
- упорядочение распределения потоков внутренней миграции для освоения территорий Российской Империи;
- организация наблюдения за приезжающими в Россию иностранцами;
- поддержка государством крестьянской и дворянской внутренней миграции для освоения территорий.

**5 этап – правление Александра I (1801 – 1825 гг.). Особенности:**

- стимулирование внутренних переселений путем предоставления налоговых льгот для переселенцев;
- расселение населения центра России на ее окраины;
- отток крестьянства в крупные города на заработок;
- новый приток иностранных переселенцев.

**6 этап – правление Николая I (1825 – 1855 гг.). Особенности:**

- создание Министерства государственного имущества для поддержки государственных крестьян;
- формирование национальных автономных образований для переселения жителей соседних государств;
- усиление упорядоченности законодательного регулирования перемещения населения внутри страны.

**7 этап – правление Александра II (1855 – 1881 гг.). Особенности:**

- стимулирование переселения подданных из густонаселенных регионов в малонаселенные (Дальний Восток, Сибирь, предгорье Кавказа);
- обеспечение притока иностранцев на малоосвоенные территории Российской Империи;
- принятие правительством (после отмены крепостного права) «Временных правил о переселении крестьян на казенные земли» (1881 г.).

**8 этап – правление Николая II (1894 – 1917 гг.). Особенности:**

- поощрение переселения крестьян на свободные земли, предоставление им льгот и привилегий;
- создание в структуре МВД Переселенческого управления (1896 г.);
- формирование паспортной системы и усиление роли паспортизации как инструмента, дающего возможность на переселение.

**Советский период (1917 – 1991 гг.).****1 этап (1917 – 1935 гг.). Особенности:**

- принятие первых советских Конституций и декретов Советской власти, касающихся внутренней миграции населения (добровольной и насильственной, в связи с политикой коллективизации) в районы Сибири и Дальнего Востока;
- введение единой паспортной системы с постоянной пропиской граждан по месту жительства;
- принятие ряда декретов, касающихся свободного передвижения иностранцев и коренного населения по стране;
- прекращение для граждан СССР внешней межгосударственной миграции на долгие десятилетия.

**2 этап (1936 – 1976 гг.). Особенности:**

- принятие Закона СССР «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик», который регламентировал принятие иностранцев в гражданство СССР, а также впервые закрепил категорию «лицо без гражданства»;
- осуществление репрессивной формы организованной миграции в форме депортации целых народов в предвоенные годы и в период Великой Отечественной войны;
- организованное добровольное переселение рабочих к промышленным объектам в ходе кампании по освоению новых целинных земель.

**3 этап (1977 – 1991 гг.). Особенности:**

- принятие Конституции СССР 1977 г., гарантировавшей иностранным гражданам и лицам без гражданства конституционные права и свободы;

– принятие Закона СССР 1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР», предоставляющего иностранцам и лицам без гражданства личные, социально-экономические, культурные и отдельные политические права.

### **Современный период (1992 г. – настоящее время).**

#### **1 этап (1992 – декабрь 1993 гг.). Особенности:**

– начало формирования современного правового механизма регулирования миграционных отношений;

– отмена разрешительной прописки граждан по месту жительства и замена ее уведомительной регистрацией по месту пребывания и жительства на территории РФ;

– закрепление права российских граждан на свободный выезд и въезд в страну по выданным им заграничным паспортам.

#### **2 этап (1993 – 1997 гг.). Особенности:**

– принятие Конституции РФ 1993 г., ускорившей процесс развития миграционных отношений;

– формирование современной паспортной системы России;

– начало формирования правовой базы по регулированию внешней трудовой и вынужденной миграции граждан, защите беженцев и вынужденных переселенцев, а также борьбе с незаконной миграцией.

#### **3 этап (1997 – 2003 гг.). Особенности:**

– расширение круга регулируемых правоотношений в сфере вынужденной миграции, введение института временного убежища;

– расширение перечня оснований утраты правового статуса беженца;

– закрепление правового положения иностранцев в РФ;

– осуществление правового регулирования внешней трудовой миграции на законодательном уровне.

#### **4 этап (2003 г. – по настоящее время). Особенности:**

– реорганизация системы миграционных органов РФ;

– внедрение современных инновационных технологий в работу органов публичной власти в сфере миграции;

- принятие мер по пресечению и предотвращению нелегальной миграции;
- установление уведомительного порядка привлечения трудовых мигрантов к трудовой деятельности;

- принятие Программы переселения российских соотечественников на родину (что соответствует пп. 1, 2, 14 паспорта специальности 5.1.2).

2. Доказано, что для повышения эффективности проводимой миграционной политики в Российской Федерации целесообразно использовать положительный зарубежный опыт и, проведя анализ деятельности наиболее развитых государств (на примере США, Германии и Франции), обоснован вывод о необходимости для России взять курс на качественную миграцию. Предложено сосредоточить внимание на следующих основных направлениях миграционной политики, успешно реализуемых в этих странах:

- обеспечение доступности и привлекательности обучения в вузах иностранных студентов, в том числе путем создания для них льготных условий, что позволяет повысить уровень мирового признания национального образования и открывает перспективы закрепления выпускников в принимающей стране для осуществления трудовой деятельности (на примере Германии);

- создание и финансирование программы по привлечению иностранных высококвалифицированных специалистов, что существенно влияет на технологический и экономический прогресс принимающей страны (на примере Германии);

- активное привлечение иностранных инвестиций в экономику принимающей страны, путем создания условий для развития иностранного бизнеса внутри страны, что позволяет обеспечить экономический рост и благосостояние граждан принимающего государства (на примере Германии);

- внедрение технологически совершенных и актуальных программ интеграции мигрантов в общество принимающей страны, привлекая для этого наиболее опытных специалистов в сфере разработки цифровых технологий (на примере Германии);

– применение территориальной модели расселения мигрантов внутри страны с учетом их национальных и религиозных особенностей. Это подразумевает государственный контроль за расселением прибывших иностранцев внутри определенного города – деление на кварталы/районы (на примере Франции);

– установление ограничения количества въезжающих в год мигрантов, что позволит эффективно контролировать миграционные потоки, обеспечивая законность пребывания и трудовой деятельности мигрантов на территории страны (на примере законодательных мер США – Закона Джонса-Рида 1924 г.; Закона об иммиграции 1929 г.; Закона Маккарена-Уолтера 1952 г.; Закона «Об иммиграции и гражданстве» 1965 г.; Закона «Об иммиграции» 1990 г.);

– изучение негативного опыта проведения государственной миграционной политики в зарубежных странах. Это позволит избежать их ошибок и предупредить возможные проблемы для России (чрезмерная демократизация миграционной политики во Франции; беспорядочное увеличение квот для мигрантов в США; вынужденное массовое привлечение трудовых мигрантов в Германии в послевоенное время) (Что соответствует пп. 1, 13, 14, 29 паспорта специальности 5.1.2)

3. Выделены следующие тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации:

– ужесточение санкций за совершение правонарушений иностранными гражданами. Отмечено, что были внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, теперь совершение преступления лицом, которое незаконно находится на территории РФ, отнесено к отягчающим обстоятельствам; ужесточена ответственность за организацию незаконной миграции и фиктивную регистрацию по месту жительства и месту пребывания;

– борьба с нелегальной миграцией. Исследован Указ Президента от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки», который

позволяет иностранным гражданам, находящимся нелегально на территории России, легализовать свое правовое положение, что необходимо сделать в определенные сроки;

– внедрение цифровых технологий, обеспечивающих контроль за соблюдением мигрантами законодательства Российской Федерации. Подробно рассмотрено Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. №1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», которое закрепляет проведение апробации введения «Цифрового профиля мигранта» («Мигрант ID»);

– структурные расширения и новые полномочия Управления по вопросам миграции МВД РФ в сфере пресечения случаев нелегальной миграции. Выделены ключевые изменения в структуре органа публичной власти и его полномочиях: образование Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД РФ; закрепление полномочий по вопросам миграции за первым заместителем министра внутренних дел и назначение на эту должность бывшего заместителя генерального прокурора Российской Федерации; внесение изменений в административный кодекс РФ, касающиеся полномочий Управления по вопросам миграции МВД России по депортации иностранных граждан;

– пресечение функционирования террористических и экстремистских иностранных организаций, занимающихся вербовкой мигрантов на территории Российской Федерации и угрожающих национальной безопасности государства;

– ужесточение контроля в сфере трудовой миграции. Отмечено сокращение срока максимального безвизового пребывания в России, введение реестра контролируемых лиц и повышение требований к профессиональной квалификации;

– реформирование механизма предоставления убежища иностранным гражданам. Вводится четыре новых типа предоставления убежища: статус беженца, временное убежище, политическое убежище и временная защита;

– совершенствование государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников. Расширен перечень лиц, которые могут претендовать на статус репатрианта, дополнен перечень документов, подтверждающих владение соотечественников русским языком.

В связи с тем, что изменений, внесенных в миграционное законодательство, достаточно много, была обоснована целесообразность создания единого кодифицированного акта «Миграционный кодекс Российской Федерации», который бы вобрал в себя все нормы, регулирующие миграционную сферу. Разработан проект примерной структуры Миграционного кодекса Российской Федерации, который состоит из 13 глав, включающих 77 статей (что соответствует пп. 5, 8, 12, 13, 14, 15, 19, 21, 22, 29 паспорта специальности 5.1.2).

4. Обоснованы следующие направления реализации миграционной политики России в контексте эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества:

- создание и гарантирование государством условий осуществления контроля за реализацией положений миграционного законодательства РФ институтами гражданского общества, с учетом принципов, заложенных в новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг.;

- взаимодействие в привлечении трудовых мигрантов для работы в России путем сотрудничества государства с общественными объединениями, целью которых является содействие адаптации и интеграции мигрантов в российское общество;

- осуществление совместной деятельности в разработке и реализации программ адаптации и интеграции трудовых мигрантов в российское общество на основе взаимодействия органов публичной власти, структур гражданского общества и бизнеса;

- взаимодействие институтов гражданского общества и государства в вопросах прохождения иностранными гражданами процедур сбора биометрических персональных данных, медицинского освидетельствования, подтверждения имеющегося образования и квалификации, стажа

профессиональной деятельности, а также иных процедур, необходимых для верификации их личных качеств;

- обеспечение возможности интеграции в российское общество вынужденных мигрантов, в частности, путем разработки и осуществления миграционных программ по изучению основ русского языка, истории и культуры России, дальнейшего развития территориальных центров обустройства вынужденных мигрантов;

- обеспечение государством международного сотрудничества в сфере миграционной политики путем взаимодействия с международными институтами (в том числе, институтами гражданского общества) в целях эффективного контроля за перемещением миграционных потоков;

- оказание содействия органам государственной власти в достижении поставленных целей в новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг. (что соответствует пп. 2, 5, 8, 11, 13, 14 паспорта специальности 5.1.2)

5. Разработаны следующие направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации:

- установление ограничения по численности прибывающих мигрантов из числа категории «беженец», а также введение квоты на пребывание мигрантов в каждом из регионов страны;

- разработка и утверждение программы по региональному распределению мигрантов на территории Российской Федерации. Для этого необходимо выявить потребность регионов в трудовых мигрантах (с учетом их специальности) и создать эффективный механизм их расселения, установив контроль со стороны государства за их перемещением по территории страны;

- создание подготовительных «интеграционных курсов», которые мигранты будут обязаны проходить еще на территории своих стран, а также законодательное закрепление этой обязанности мигрантов, с определением соответствующей санкции за нарушение данного положения;

– дальнейшая цифровизация миграционной сферы, в том числе в сфере оказания правовой помощи мигрантам;

– внедрение в учебный курс по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» образовательной программы «Специалист в сфере миграции» (что соответствует пп. 5, 13, 14, 26, 29, 16 паспорта специальности 5.1.2).

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Теоретическая значимость исследования заключается в комплексной научной разработке, направленной на получение и обобщение новых знаний о правовой основе государственной миграционной политики Российской Федерации, охватывающей дореволюционный, советский и современный периоды России, а также формирования футуристического представления о миграционной политике России. Положения и выводы, сформулированные в исследовании, способствуют получению новых знаний по истории миграционного права России и механизму реализации государственной миграционной политики.

Практическая значимость заключается в разработке и формулировании комплекса предложений и рекомендаций по модернизации действующего законодательства, совершенствования современной Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации и формирования эффективных механизмов борьбы с имеющимися проблемами в сфере миграционных отношений, а также совершенствования технико-юридических механизмов правового регулирования общественных отношений в миграционной сфере.

Результаты исследования могут быть приняты во внимание при совершенствовании положений новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг., а также иных норм действующего миграционного законодательства, решении правоприменительных проблем в сфере миграционных отношений, а также применяться при реализации образовательного процесса в высших учебных заведениях юридического профиля в рамках проведения занятий по курсам «Конституционное право России», «Административное право», «Миграционное право России» и «Правовые основы миграционной политики».

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и теоретические выводы диссертации обсуждались на заседаниях кафедры конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, отражены в 31-ой публикациях автора, из которых 14 статей – в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России (1 и 2 категории) для публикации основных результатов диссертационных исследований, включая 3 статьи в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции, а также были апробированы на научно-практических конференциях различного уровня: Международная научно-практическая конференция, посвященная Дню юриста «Юриспруденция на страже прав и свобод граждан, общества, государственных интересов» (СПб., 2016); Международная научно-теоретическая конференция молодых исследователей «Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции)» (СПб., 2016); Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Подготовка юридических кадров в традиции ведомственного российского образования: история и современность» (СПб., 2021); Межвузовский круглый стол с международным участием «Вопросы противодействия экстремисткой и террористической деятельности на современном этапе развития войск национальной гвардии Российской Федерации» (СПб., 2022); Всероссийская конференция, посвященная выборам Президента Российской Федерации «Профессиональная правовая культура в России» (СПб., 2024); Всероссийская научно-практическая конференция «Новые орбиты международных связей: экспорт, миграция, космос», посвященная Дню космонавтики и 25-летию кафедры ЮНЕСКО ГУАП (М., 2024); Международная научно-практическая конференция «Сотрудничество правоохранительных органов зарубежных государств и Российской Федерации в противодействии незаконной миграции» (М., 2025); Международная научно-практическая конференция «Защита государственности: историческое наследие и современные вызовы» (СПб., 2025). Шестая

Всероссийская научная конференция курсантов, студентов, адъюнктов, аспирантов и соискателей «Актуальные вопросы юридической науки глазами молодых исследователей» (Рязань, 2026).

**Структура диссертации** обуславливается тематикой, целью и задачами исследования и включает введение, две главы, каждая из которых состоит из трех параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы.