

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на диссертацию Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России», представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – «Менеджмент»

Актуальность темы диссертационного исследования обоснована во «Введении» к диссертационному исследованию Н.В. Локшина. В качестве наиболее весомого аргумента, приведенного автором, стоит отметить необходимость совершенствования выбора формы государственно-частного партнерства и оценки влияния институциональных условий на этот выбор в условиях современной трансформации российской финансово-экономической архитектуры и государственного управления.

Степень разработанности научной проблемы. Вопросам выбора формы государственно-частного партнерства, а также формированию институциональных основ, которые бы создавали возможности для такого выбора, посвящены научные труды ряда отечественных и зарубежных авторов. Перечень авторов работ, рассмотренных диссертантом в процессе проведения исследования, представлен во «Введении». На основе проведенного анализа обосновывается круг вопросов, которые были подробно изучены в работе. Среди них можно отметить уточнение категориально-понятийного аппарата, используемого для исследования феномена государственно-частного партнерства, а также формирование теоретических подходов к выделению форм взаимодействия государственного и частного секторов.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются научные работы отечественных и зарубежных

авторов по вопросам партнерства государства и бизнеса, управления партнерскими проектами, а также общенаучные методы и приемы проведения исследования, среди которых сравнение, анализ, синтез, обобщение, классификация и другие.

Степень обоснованности и достоверности положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании, подтверждается наличием публикаций автора в рецензируемых журналах и выступлениях на конференциях по исследуемой проблеме. Полученные автором результаты опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК по соответствующим наукам, а также входящим в перечень изданий, утвержденный Ученым советом РАНХиГС.

Представленная диссертация включает в себя совокупность *новых научных результатов и положений*, представленных ниже:

1. В теоретическом плане соискатель рассматривает понятие государственно-частного партнерства, связывая его с такими категориями как обеспечение общественных интересов и потребностей населения, договорные (контрактные) отношения между государством и бизнесом в интересах общества, качество предоставления общественных благ. Это позволило дополнить содержательные характеристики понятийно-терминологического аппарата государственно-частного партнерства. Автор предлагает рассматривать государственно-частное партнерство как разновидность партнерства между государственным и частным сектором, при которой между представляющей государство организацией и частной компанией заключается средне- или долгосрочный договор, в рамках которого частная фирма обязуется взять на себя ответственность по выполнению ряда функций государственного сектора в сфере производства и предоставления общественных благ в обмен на финансовые гарантии и/или гарантии получения дохода, предоставляемые государством частной фирме, при этом в договоре специфицированы ответственности и риски государственного и частного партнера.

2. Обоснованы концептуальные положения в области формирования институциональной среды государственно-частного партнерства как основы для его развития. Предполагаемый подход исходит из того, что взаимодействию государственного и частного секторов присуща контрактация и общественный характер, среда для заключения контракта характеризуется неопределенностью, на это партнерство влияют социально-экономические факторы и в нем присутствуют сетевые взаимодействия. Предложена трактовка влияния индивидуальных взаимодействий на систему государственно-частного партнерства с позиций методологического индивидуализма.

3. Разработана матрица распределения ответственности между государственным и частным сектором в разных моделях государственно-частного партнерства. На наш взгляд, данная матрица представляет собой наиболее удачный из всех имеющихся на сегодняшний день вариантов обобщения и систематизации моделей и форм государственно-частного партнерства.

4. Автором предложен вариант оценки финансового обеспечения инфраструктурных инвестиционных проектов, реализуемых на основе государственно-частного партнерства. В силу ограниченности бюджетных расходов и частных инвестиций, в том числе на региональном уровне, такой вариант оценки может способствовать оптимизации расходования бюджетных средств.

5. С учетом современных бюджетных реалий, автор обосновывает рекомендацию разработать такой механизм, который позволит не только оценить гипотетические, скорректированные с учетом рисков, общие затраты для государственного партнера в рамках проекта государственной инфраструктуры с использованием традиционных методов закупок в государственном секторе, но также и представить эти оценки по различным формам государственно-частного партнерства.

Теоретические и практические рекомендации, сделанные автором, аргументированы. Основные положения и выводы могут быть рекомендованы для использования в деятельности органов государственного и муниципального управления. Содержание и структура диссертации соответствует логике проводимого исследования и дают возможность раскрыть выбранную диссертантом тему. Материалы проведенного исследования могут быть использованы образовательными организациями высшего образования в образовательном процессе.

В ходе изучения диссертационного исследования возникли некоторые *вопросы и замечания*:

1. Автор уточняет определение государственно-частного партнерства и исключает из этого понятия всевозможные варианты взаимодействия между государством и частным сектором, представленные в форме неформальных многосторонних партнерств и краткосрочных аутсорсинговых соглашений по поставке товаров и предоставлению услуг, а также различные варианты государственных закупок. Однако, не совсем понятно, для чего автору потребовалось такое исключение?

2. Автор обосновывает концепцию «расширенного» компаратора государственного сектора, позволяющего сделать выбор именно той или иной формы государственно-частного партнерства с учетом специфической институциональной среды, которая будет определять возможности его реализации в конкретной стране или конкретном регионе. Однако, автор не уточняет, что представляет собой «узкий» вариант компаратора. Такое уточнение, на наш взгляд, позволило бы улучшить концептуальное обоснование «расширенного» компаратора.

3. Автор дает рекомендацию разработать механизм, который позволит не только оценить гипотетические, скорректированные с учетом рисков, общие затраты для государственного партнера в рамках проектов развития социальной инфраструктуры с использованием традиционных методов закупок в общественном секторе, но также и представить эти оценки по

различным формам государственно-частного партнерства. На наш взгляд, было бы целесообразно сформулировать в работе предложения по конкретным мероприятиям, которые позволят реализовать такую рекомендацию на практике.

Вывод: Диссертация Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Локшин Никита Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – «Менеджмент».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры «Менеджмент
спортивной и туристской индустрии»
Института финансов и устойчивого развития
ФГБОУ ВО РАНХиГС
при Президенте РФ

 Татьяна Владимировна Юрьева

«22» марта 2023 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
Телефон/факс: 8 (495) 502-96-35
Электронная почта: yuryeva@ranepa.ru



ЗАВЕРЯЮ

НИ СЕКРЕТАРЬ

АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.З.Н. К.К. БОНДАРЬ