

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никудино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. – Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования. В современных условиях возрастания негативного воздействия на окружающую среду необходимо оперативное реагирование на предупреждение вредных воздействий и ликвидацию их последствий. Вся политика в сфере охраны окружающей среды должна быть направлена на удовлетворение потребностей людей в природных ресурсах, в чистом атмосферном воздухе, на охрану здоровья и жизни населения. При этом главная задача природопользования и охраны окружающей среды заключается в обеспечении реальных гарантий прав человека на природопользование, здоровую и благоприятную для жизни окружающую его среду и экологическую обстановку в целом, т.е. включает все направления которые можно отнести к новому понятию «экологическое благополучие», появившемуся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309, как одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Разработанный национальный проект «Экологическое благополучие» действующий с 2025 по 2030 годы направлен на ответственное отношение к окружающей среде, сохранению лесов, водных объектов и биологического разнообразия, а также формированию экономики замкнутого цикла в субъектах

Российской Федерации. Тенденции устойчивого развития экономики и ее реализуемой концепции дорожной карты ESG-повестки, т.е. повышение ответственности к экологической, социальной и общественной жизни, способствуют созданию и реализации проектов и программ, направленных на экологическое благополучие.

Постоянный поиск нестандартных инновационных экологических решений, направленных на предотвращение загрязнения окружающей среды, ведет к технологической модернизации и структурной трансформации экономики в целом, что проявляется в повышении конкурентоспособности экологически дружелюбных компаний, появлении новых отраслей, росте доли сферы услуг в экономике и трансформации потребительского поведения.

Декларируя низкоуглеродную политику, государство может добиваться нескольких целей: не только снижать потребление топлива за счет повышения ресурсоэффективности, но и сокращать уровень загрязнения окружающей среды.

В этой связи исследование теории и практики развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения являются актуальными и важнейшими направлениями государственного управления, обеспечивающими устойчивое и эффективное функционирование сферы экологии.

Достоверность и научная обоснованность исследования.

Теоретические положения диссертации базируются на всестороннем изучении трудов отечественных и зарубежных исследователей в области методологии государственного управления в сфере охраны труда и природопользования, опубликованных в научной литературе и научной периодической печати по исследуемым проблемам со ссылкой на соответствующие источники заимствования.

Автором использованы эффективные методики сбора и обработки исходной информации, репрезентативные данные о конкретных практиках реализации государственной экологической политики, а также факторах и условиях, опосредующих процессы управления развитием государственного

управления в сфере экологии. Корректно использованы методы: монографический, абстрактно-логический, экономико-статистический, расчетно-конструктивный, научное обобщение, табличной и графической интерпретации и др.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается грамотно поставленными и полностью достигнутыми целью и задачами исследования, актуальными и компетентно выбранными методами научного познания, высокой информативностью теоретической и эмпирической базы, апробацией и публикацией разработанных положений научной новизны.

Предложенные научно-методические положения сформулированы с использованием принципа адаптивности, что позволяет осуществить их практическую интеграцию в управленческие решения по развитию государственной экологической политики. Основные положения, разработанные автором, неоднократно докладывались и обсуждались на научно-практических конференциях, изложены в различных научных периодических изданиях.

Также достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается самим содержанием и структурой диссертационного исследования. Работе присуща строгая последовательность и логика в изложении текста и структурировании работы, что позволило соискателю добиться целостности диссертации и обеспечить научную аргументированность всех положений и выводов. Представленные в работе положения проиллюстрированы необходимыми рисунками и таблицами. Изложение ведется научным языком, научные положения сформулированы корректно.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в содержательном дополнении и разработке научно обоснованного инструментария совершенствования государственной экологической политики, как критически важного стратегического фактора, обеспечивающего устойчивое использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение качества жизни населения. В условиях глобальных экологических вызовов, таких как изменение климата, загрязнение и сокращение

биоразнообразия, эффективное управление экологической политикой становится одной из ключевых задач государства.

Таким образом, представленная научная разработка не только расширяет теоретические представления об организационно-управленческих отношениях, возникающих в ходе развития государственной экологической политики, но и создает новые практические инструменты, повышающие их социо-эколого-экономическую эффективность в условиях современного развития экономики и общества.

В приращении научного знания, полученного автором, следует выделить наиболее значимые элементы, характеризующие новизну диссертационного исследования:

1) уточнено содержание «государственной политики в области обеспечения экологического благополучия». С позиции автора, данный вид государственной политики нацелен на социально-экономическое развитие страны с обязательным учётом экологического фактора, а также на стимулирование экологической модернизации экономики. Основой для современных организационно-управленческих механизмов устойчивого развития территорий должны являться государственные решения, опирающиеся на принципы гибкости, адаптивности и вовлечённости ключевых заинтересованных сторон в организационно-административные мероприятия, активизирующие экологически ориентированные инвестиционные и инновационные процессы. Под экологическим благополучием автор понимает ключевой индикатор результативности государственной политики, который характеризуется высоким качеством окружающей среды; защищённостью жизненно важных экологических интересов; сбалансированностью направлений и темпов пространственного развития;

2) разработан методический подход к применению инструментов государственно-частного партнёрства в целях реализации государственной политики экологического благополучия территорий и населения. В основе подхода - деятельность Фонда экологической политики как новой институциональной структуры с экономическим обоснованием её

функционирования. С позиции автора функционал Фонда позволяет: расширить спектр научных исследований в области климатических изменений, утилизации выбросов, обращения с отходами производства и потребления; усилить государственное регулирование отбора и поддержки экологических проектов и программ. Деятельность Фонда направлена на повышение клиентоцентричности и управленческой ответственности органов власти за выполнение задач по экологической модернизации экономики;

3) предложен организационно-управленческий механизм формирования экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики в области обеспечения экологического благополучия. В основе механизма - комплексный анализ, позволяющий выявить и систематизировать ключевые институциональные условия и факторы, определяющие инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов.

Выделенные параметры включают не только классические экономические стимулы, но и специфические экологические, инфраструктурные и регуляторные аспекты. Эти факторы обеспечивают долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность предприятий в рамках симбиотического кластера, способствуют формированию основ безопасного развития территорий, стимулированию экологизации экономики и развитию корпоративной экологической ответственности бизнеса;

4) предложен поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики по обеспечению экологического благополучия. С позиции автора эффективность рассматривается как степень достижения целевых ориентиров устойчивого развития территорий, выражающаяся в положительной динамике интегрального индекса экологического благополучия и его компонентов. Авторский подход основывается на расчёте индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности; последующем определении интегрального индекса экологического благополучия; идентификации и анализе механизма

формирования ключевых факторов успеха экологических проектов с использованием математического аппарата метода анализа иерархий.

На основе принципов синтеза и построения диаграммы Парето осуществляется ранжирование ключевых факторов успеха экологически ориентированных программ и проектов, а также определение тех из них, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии и расширении научных основ формирования государственной экологической политики и инструментов ее управления. В рамках работы предложены рекомендации по применению механизмов государственного – частного партнерства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения; реализации организационно-управленческий механизма создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики; внедрению поэтапного алгоритма оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия.

Эти разработки способствуют углублению теоретического понимания системных и адаптивных методов управления развитием государственной экологической политики, расширяют существующие модели оценки, а также вводят новые инструменты для обеспечения экологического благополучия. Таким образом, диссертация вносит значительный вклад в теорию менеджмента, формируя новые научные основы и концептуальные подходы, актуальные для современного развития управления государственной экологической политикой.

Практическая значимость диссертационной работы определяется созданием авторских подходов и инструментов, которые позволяют значительно улучшить управление государственной политикой для обеспечения экологического благополучия. Использование предложенных

подходов, таких как методический подход к применению механизмов государственно-частного партнерства; организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики для обеспечения экологического благополучия, способствуют принятию эффективных государственных управленческих решений, а также стимулируют бизнес-структуры и население к эколого-ответственному поведению.

Дискуссионные вопросы и замечания. Признавая актуальность темы исследования, научную новизну и практическую значимость его основных результатов, следует выделить ряд моментов, которые, на наш взгляд, являются спорными и требуют уточнения:

1. Рассматривая концептуальные положения государственной политики для обеспечения экологического благополучия и направления ее развития (таблица 1 диссертации), автор обосновано отмечает, что это достижение возможно за счет обеспечения баланса интересов всех стейкхолдеров и внедрения механизмов динамической адаптации к изменяющимся внешним и внутренним условиям применительно к специфике каждой отдельной территории. Следовало бы более детально рассмотреть влияние внешних факторов на реализацию государственных управленческих решений в области охраны окружающей среды и природопользования в современных социально-экономических и геополитических условиях.

2. Заслуживает внимания предложенный в диссертации методический подход к применению механизмов государственно-частного партнёрства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения, в основе которого лежит работа Фонда новой экологической политики. Следовало бы более подробно раскрыть функционал цифровой платформы, использование которой предусмотрено в рамках коллаборации участников экологических проектов для прогнозирования экологических рисков, автоматизации отбора проектов и повышения прозрачности механизма государственно-частного партнерства.

Однако, отмеченные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Вывод: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ей учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента и
государственного управления
ФГБОУ ВО «Орловский государственный
университет имени И. С. Тургенева»

Тренина Ирина Алексеевна

«05» 06 2026 г.



302026, Орловская область, г. Орел, ул.
Телефон: +7(4862)75-13-18
Адрес сайта организации: <https://oreluniver.ru>
E-mail: info@oreluniver.ru