

**В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»**

**119571, г. Москва, вн. тер. г.  
муниципальный округ Тропарево-  
Никулино, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1**

### **ОТЗЫВ**

**члена диссертационного совета на диссертацию Бурды Михаила Александровича «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики, представленную на соискание степени доктора политических наук выполненную на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации**

Диссертация Бурды Михаила Александровича на соискание степени доктора политических наук по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики на тему «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» посвящена теме, которая остается одной из ключевых для современного государства в контексте обеспечения баланса интересов национальной безопасности и экономических потребностей, а также сложившейся демографической ситуации и региональных различий.

Представленное исследование является успешной попыткой внести вклад не только в теорию, но и практику миграционного управления, что достигается посредством связи определения принципов государственного администрирования с конкретными инструментами регулирования миграционных потоков, рынков труда и гармонизации социальных процессов.

М.А. Бурда обосновывает необходимость системного подхода к управлению внешней миграцией как многоуровневого институционального контура: федеральный уровень, субъекты федерации и муниципальные структуры. В работе представлен интегрированный теоретический каркас, который сочетает элементы традиционных моделей миграционной политики и современных концепций государственно-административной реформы. Привлекаются материалы международного опыта и сопоставительные данные по странам-реципиентам, что позволяет выработать сравнительную перспективу. Методологически работу отличает структурированность: аргументация опирается на документальные источники, публикации профильной науки, а также на анализ регуляторных актов, статистических показателей и кейсов практической реализации политики.

Диссертация логично выстроена: от обзора актуальности и постановки проблемы до разработки стратегических ориентиров государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации. Приводится систематизация инструментов миграционной политики: миграционный режим, миграционный протекционизм, разрешения на работу, квоты, контроль за трудовой миграцией, интеграционные меры и защита прав мигрантов. Затем анализируются институциональные возможности государства-реципиента: координационные механизмы, информационные системы, межведомственное взаимодействие, а также механизм обеспечения программ миграционного регулирования. В заключительных частях работы формулируются стратегические направления и предложения по оптимизации государственного управления внешней миграцией.

Соискатель удачно сочетает теорию и практику: полученные выводы ориентированы на реальную модернизацию институциональной среды, цифровизацию миграционных процессов и повышение эффективности расходования ресурсов. Важной частью является оценка влияния миграционной политики на рынок труда, социальную интеграцию и устойчивость региональных экономик. Предложенные меры направлены на

усиление координации между федеральными ведомствами, оптимизацию процедур, повышение прозрачности и подотчетности государственной политики, а также на более точное прогнозирование миграционных потоков и потребностей в рабочей силе.

Принимая во внимание все приведенные положительные концептуальные и структурные аспекты диссертационного исследования М.А. Бурды, следовало бы отметить ряд вопросов, требующих более развернутого пояснения.

1. Структура и полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации, отвечающих за миграцию, претерпевают изменения. Следовало бы подробнее рассмотреть влияние реорганизаций, реформ и изменений в правовом поле на реализуемость предложенных мер.

2. На стр.203 соискателем выделен «международный уровень» регулирования миграционной политики Российской Федерации. Однако данный раздел представлен в большей степени в описательном ключе и связан с перечислением некоторых международных соглашений в области миграции, что не позволяет полноценно раскрыть проблематику перспектив международного сотрудничества в миграционной сфере.

3. В параграфе 1.3 «Миграционный протекционизм в моделях миграционной политики современных государств» М.А. Бурдой проанализированы соответствующие практики Туркменистана, ОАЭ, Израиля и Испании, что представляется достаточно оригинальным. Однако в предложенной выборке не вполне понятно отсутствие так называемых «государств классической иммиграции», например, Канады, которая представляет один из наиболее очевидных примеров дифференцированного подхода к внешней миграции.

Вместе с тем, хотелось бы отметить, что представленные вопросы находятся в русле научной дискуссии с соискателем и не снижают научную ценность представленного диссертационного исследования, в полной мере

раскрывающего многоуровневую архитектуру государственной миграционной политики Российской Федерации.

Заключение: Заключение: Диссертация М.А. Бурды «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-политическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-736), а Михаил Александрович Бурда заслуживает присуждения ему ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3.

Член диссертационного совета,  
Доктор политических наук, профессор  
Заведующий кафедрой  
политологии и политической философии  
ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия  
Министерства иностранных дел  
Российской Федерации»

«04» 09 2025 г.

119021, г. Москва, Остоженка 53/2 строение 1  
sergej-z71@yandex.ru, т. +7 (499) 246-18-44



*С.С. Жильцов*

С.С. Жильцов

Подлинность руки  
удостоверяю:

Начальник отдела  
документационного обеспечения  
Дипломатической академии МИД России