

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Марголин А.М.



2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация Ударцева Николая Сергеевича на тему «Адаптивное управление социально-экономическим развитием региона в условиях глобальных вызовов» выполнена на кафедре экономики и управления Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – УИУ РАНХиГС при Президенте РФ).

В период подготовки диссертации Ударцев Н.С. обучался в очной аспирантуре УИУ РАНХиГС при Президенте РФ (2020–2023 гг.) по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика», направленность (профиль) – «Экономика и управление народным хозяйством» (приказ о зачислении в аспирантуру № 01-11267 от 27.10.2020, приказ об отчислении (окончании) аспирантуры № 01-31329 от 17.10.2023).

Ударцевым Николаем Сергеевичем успешно сданы кандидатские экзамены: история и философия науки; иностранный язык; экономика и управление народным хозяйством, что отражено в дипломе об окончании аспирантуры (№ 107724 0599181, выдан 01.11.2023).

Ударцев Николай Сергеевич в 2019 году с отличием окончил магистру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление с присуждением квалификации «Магистр» (диплом 107724 3680734, выдан 13.02.2019).

С 2020 года Ударцев Николай Сергеевич является консультантом Экспертно-аналитического департамента Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Ударцев Н.С. награжден ведомственной медалью МЧС России, благодарственными письмами Губернатора Свердловской области, Заместителя Губернатора Тюменской области.

Характеристика научного руководителя.

Научный руководитель – Качанова Елена Анатольевна, доктор экономических наук, доцент, декан факультета экономики и менеджмента, профессор кафедры экономики и управления Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

В диссертации сформированы научно обоснованные практические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленные на повышение адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием в условиях существенного изменения внутренних и внешних условий.

В рамках достижения данной цели решены следующие научные задачи:

- осуществлена оценка современной модели управления региональным развитием в Российской Федерации;
- классифицированы наиболее значимые вызовы для социально-экономического развития регионов, предложены методические подходы по анализу вызовов в контексте стратегического планирования;
- разработаны авторские принципы адаптивного управления экономическим развитием региона, в том числе на основе анализа, обобщения и переработки сложившихся подходов;
- выявлены наиболее значимые факторы повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием на основе анализа фактически принимавшихся в регионах решений в условиях пандемии COVID-19 и усиления санкционного давления в отношении России в связи с проведением специальной военной операции (на примере субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ);
- сформулирован концептуальный подход к формированию информационной системы мониторинга социально-экономического развития региона;
- разработана модель адаптивного управления социально-экономическим развитием региона и методика по ее внедрению на уровне региона.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности.

Диссертация соответствует паспорту научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Исследование относится к 3 направлениям, предусмотренным данным паспортом научной специальности – 1.6 (мониторинг социально-экономического развития регионов), 1.7 (факторы устойчивости региональных экономических систем) и 1.15 (оценка эффективности региональной экономической политики).

Работа выполнена лично автором.

Личное участия автора состоит в самостоятельном сборе, анализе, структурировании, обобщении и дополнении теоретических, а также методологических положений отечественных и зарубежных научных работ, посвященных адаптивному подходу к управлению развитием регионов.

Кроме того, автором осуществлен анализ эмпирической базы (статистических данных, документов стратегического планирования, иных правовых актов, официальных публикаций и др.), собранной в отношении регионов Уральского федерального округа за 2018–2023 годы.

По итогам работы с теоретико-методологической и эмпирической базой автором предложены научно обоснованные практические рекомендации для применения на уровне субъектов Российской Федерации.

Актуальность темы исследования.

История современной России началась с продолжительного этапа турбулентности и шоков, обусловленных распадом Советского Союза и перестройкой с плановой на рыночную модель экономики. Стабилизация социальной и экономической ситуации после проведения болезненных рыночных реформ не явилась началом долгосрочного периода устойчивого развития. Разного рода кризисные явления продолжили вносить свои коррективы в планы по экономическому развитию страны (российский экономический кризис 1998 года, последствия мирового финансового кризиса 2008 года, санкции 2014 года и их последствия в связи с принятием в состав Российской Федерации Крыма и Севастополя).

В последние годы масштабные вызовы глобального уровня обеспечивают сохранение нестабильных и неопределенных условий для социально-экономического развития Российской Федерации. Так, в 2020 году мир захлестнула пандемия новой коронавирусной инфекции. В рамках реализации противоэпидемических мер органами публичной власти принимались ранее беспрецедентные меры по ограничению экономической активности граждан и организаций. В то же время принят широкий спектр мер государственной поддержки населения и пострадавших отраслей экономики. Оправившись от наиболее тяжелых последствий пандемии, Россия столкнулась с резким усилением санкционного давления со стороны широкого круга недружественных стран,

обусловленным началом специальной военной операции на Украине в феврале 2022 года. Начались процессы структурных изменений в экономике, возникла необходимость перестройки логистических и производственных цепочек, поиска альтернативных рынков сбыта и др.

Столь значительные изменения внешних и внутренних условий влекут за собой неизбежные адаптационные процессы на всех уровнях управления. При этом от скорости и качества этих процессов напрямую зависят масштабы негативных последствий в экономической и социальной сферах, а также перспективы дальнейшего развития страны.

На момент подготовки настоящего исследования период турбулентности в российской экономике продолжается, что в совокупности с цикличным характером кризисных явлений является основанием для вывода об актуальности исследований, нацеленных на выработку мер по повышению адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

На защиту выносятся 4 положения, имеющие научную новизну.

По направлению исследований 1.6 (мониторинг социально-экономического развития регионов):

1. Сформулирован концептуальный подход к формированию информационной системы мониторинга социально-экономического развития региона. Данный подход предполагает создание единого информационно-аналитического ресурса, объединяющего возможности базовых цифровых инструментов органов власти на региональном уровне (выделены по итогам анализа действующих региональных информационных систем: мониторинг реализации документов стратегического планирования, региональных проектов; анализ бюджетного процесса; мониторинг социально-экономического развития на основе данных статистики и др.), а также реализацию в нем ряда дополнительных функциональных возможностей с использованием передовых технологий (на момент проведения исследования на практике не реализованы, либо в какой-то мере реализованы в исключительных регионах: мониторинг движения денежных потоков на основе больших данных банковской статистики; выявление отраслевых и территориальных рисков на основе анализа обращений с применением нейросетевых технологий; мониторинг финансового состояния приоритетных для развития региона коммерческих организаций на основе автоматизированного анализа данных финансовой отчетности; оценка эффективности предоставления регионом преференций по налогам, сборам и таможенным платежам и др.).

2.

По направлению исследований 1.7 (факторы устойчивости региональных экономических систем):

2. Сформулированы принципы адаптивного управления социально-экономическим развитием региона: вариативность; участие заинтересованных сторон; обратная связь; непрерывный мониторинг и прогнозирование изменений. Раскрыто их содержание. Данный набор принципов выделен автором в качестве оптимального для использования в контексте управления региональным экономическим развитием по итогам анализа и оценки существующих методологических положений в различных областях, реализующих адаптивное управление. Соответствующие принципы использованы автором в качестве основы для формирования модели адаптивного управления социально-экономическим развитием региона и методики по ее внедрению.

3. Разработана модель адаптивного управления социально-экономическим развитием региона. Особенность модели заключается в применении комплексного подхода – при ее построении учтены основные направления повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием, выделенные автором в результате анализа сложившихся научных подходов и фактически принимавшихся в российских регионах решений по поддержке развития в условиях глобальных вызовов последних лет. Модель описывает взаимодействие органов, обеспечивающих адаптивное управление регионом (в качестве данных органов предлагаются региональный аналитический центр и коллегиальный орган при главе региона), в ходе выработки целей развития региона и мер по адаптации к изменениям (долгосрочные приоритеты рекомендуется формулировать в региональных стратегиях, предусматривающих набор сценариев развития в разных условиях, в том числе кризисного варианта). В качестве элемента модели, обеспечивающего органы адаптивного управления данными для принятия обоснованных решений, выступает система мониторинга социально-экономического развития региона (концептуальный подход к формированию которой предложен автором).

4. Разработана методика внедрения модели адаптивного управления социально-экономическим развитием региона. Методика представляет из себя поэтапный алгоритм действий для практической реализации основных положений диссертации, представленный в форме «дорожной карты» внедрения модели адаптивного управления (в том числе выделены важные с точки зрения экономической эффективности вопросы необходимости оптимизации штатной численности органов власти в случае передачи части функций региональному аналитическому центру, целесообразности завершения поддержки

дублирующих цифровых систем после создания единой информационной системы мониторинга и др.). Кроме того, в методике раскрыты принципы реализации модели, структурированы и описаны ее основные элементы. В разделе, посвященном порядку постановки целей и задач социально-экономического развития региона, конкретизированы рекомендации к содержанию кризисного сценария развития региона (в том числе предлагается формировать перечень особо важных инвестиционных проектов, реализация которых будет поддерживаться в кризисных условиях, а также гарантии по исполнению социальных обязательств и по предоставлению базовых мер поддержки региональной экономики).

Практическая значимость

Практическая значимость работы состоит в разработке рекомендаций, напрямую ориентированных на использование региональными органами власти.

Вместе с тем практическая значимость исследования подтверждается справкой, предоставленной Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований

Результаты настоящего исследования апробированы в рамках научно-практических конференций всероссийского и международного уровней.

Достоверность результатов исследования обусловлена применением научных методов исследования, надежностью использованных источников эмпирических данных, а также полнотой проведенного анализа.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

1) 4 статьи в ведущих рецензируемых научных журналах, определенных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (из них 1 – в журнале, включенном также в перечень изданий, утвержденный Ученым советом РАНХиГС):

- «Повышение адаптивности системы управления социально-экономическим развитием региона на основе цифровых технологий», Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. - 2023. - № 2. - С. 132-140 (входит в перечень ВАК);

- «Глобальные вызовы для социально-экономического развития России: анализ и оценка», Проблемы теории и практики управления. - 2022. - №3. - С. 183-198 (входит в перечень ВАК и РАНХиГС);

- «Актуальные теоретико-методологические подходы к характеристике адаптивного управления экономикой локальных территорий», Муниципалитет: экономика и управление. - 2021. - № 4(37). - С. 118-125 (входит в перечень ВАК);

- «Оценка эффективности управления государственными унитарными предприятиями Свердловской области», Вопросы управления. - 2018. - № 5(54). - С. 111-124 (входит в перечень ВАК);

2) иные публикации, в том числе опубликованные по итогам участия в научно-практических конференциях:

- «Модель управления региональным развитием в Российской Федерации», сборник статей IX Международной научно-практической конференции. Пенза. - 2023. С. 66-69;

- «Современная модель оценки эффективности управления социально-экономическим развитием регионов Российской Федерации», сборник материалов Всероссийской научной интернет-конференции. В 2-х частях. Екатеринбург - 2022. С. 202-205;

- «Адаптивное управление социально-экономическим развитием региона: принципы и основные технологии», Сборник трудов XII всероссийской (национальной) научно-практической конференции научных, научно-педагогических работников и аспирантов. Челябинск - 2022. С. 153-159.

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Адаптивное управление социально-экономическим развитием региона в условиях глобальных вызовов» Ударцева Николая Сергеевича рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Заключение принято на заседании кафедры экономики и управления УИУ РАНХиГС при Президенте РФ. На заседании присутствовало 8 человек, единогласно принято решение «за».

Протокол № 7 от 20.05.2024.

Заведующий кафедрой
экономики и управления



А.А. Победин

Директор
Уральского института управления
Филиала РАНХиГС



О.В. Гущин

