

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом РАНХиГС от 23 апреля 2026 года № 01-05890/001)
по защите диссертации Серкова Максима Алексеевича
«Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической
зоны Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно- правовые) науки.

Диссертация «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 23 апреля 2026 года № 01-05890/001.

Соискатель Серков Максим Алексеевич, 1995 года рождения:

- в 2018 году окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по направлению подготовки бакалавриата 38.03.01 Экономика, диплом бакалавра 107806 0037673, 76-75-Б/183, 2018 г.;

- в 2020 году окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский

государственный экономический университет» по программе магистратуры «Экономика энергетики и устойчивое развитие» направления подготовки 38.04.01 Экономика, диплом магистра 107806 0060916, 04.01.05-24/1037, 2020 г.;

- в 2023 году окончил аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция, направленность «Актуальные проблемы юридической науки». Диплом об окончании аспирантуры 107804 0024538, 10.04-16/544, 2023 г. Справки о сдаче кандидатских экзаменов выданы федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» № 6/н от 23 декабря 2024 года и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» № 04471-001-001-26 от 10 марта 2025 года.

В период подготовки диссертации соискатель Серков Максим Алексеевич работал в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» ассистентом кафедры предпринимательского и энергетического права.

Научный руководитель Ирошников Денис Владимирович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС.

Официальные оппоненты:

- д-р юрид. н., проф. Кардашова Ирина Борисовна (профессор кафедры государственного строительства и права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»);

- д-р юрид. н., доц. Смирнов Александр Александрович (ведущий научный сотрудник 3 отдела научно-исследовательского центра № 4 (по исследованию проблем административно-правовой деятельности органов внутренних дел) федерального государственного казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации») - дали положительные отзывы на диссертацию Серкова М.А.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- председатель диссертационного совета д-р юрид. н., проф. Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека Института права и национальной безопасности РАНХиГС;

- члены диссертационного совета: д-р юрид. н., проф. Велиева Джамиля Сейфаддиновна, заведующий кафедрой конституционного и международного права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина - филиала РАНХиГС; д-р юрид. н., проф. Воронов Алексей Михайлович, главный научный сотрудник федерального государственного бюджетного учреждения науки «Центр исследования проблем безопасности Российской академии наук»; д-р юрид. н., проф. Землин Александр Игоревич, «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», член-корреспондент Российской академии образования, заведующий кафедрой прав человека федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет»; д-р юрид. н., доц. Пресняков Михаил Вячеславович, профессор кафедры

служебного и трудового права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина - филиала РАНХиГС;

- внешние отзывы: канд. юрид. н., доц. Немченко Станислав Борисович, начальник кафедры теории и истории государства и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева»; канд. юрид. н. Пермиловский Михаил Сергеевич, доцент кафедры государственного и международного права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова».

Соискатель имеет по теме диссертации 10 печатных работ общим объемом 5,5 п.л., опубликованных лично автором:

А. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

1. Серков М.А. Понятие и сущность комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации: публично-правовое исследование // Образование и право. 2025. № 9. С. 32-38.

2. Серков М.А. Система органов обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации // Юридическая наука. 2025. № 9. С. 588-595.

3. Серков М.А. Публично-правовое обеспечение отдельных видов комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации // Транспортное право и безопасность. 2025. № 3 (55). С. 166-180.

4. Серков М.А. Вопросы совершенствования правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации // Транспортное право и безопасность. 2025. № 4 (56). С. 81-92.

5. Серков М.А. Способы добычи трудноизвлекаемых запасов нефти // Экономические науки. 2020. № 186. С. 111-113.

Б. Статья в издании, рекомендованном Ученым советом Академии.

1. Серков М.А. Механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации // Современное право. 2025. № 10. С. 5-9.

В. Иные работы автора.

1. Серков М.А. Правовое регулирование строительства объектов инфраструктуры в рамках реализации проектов по добыче углеводородов в Арктике // XVII Международная научно-практическая конференция «Державинские чтения» (Москва, 21-23 ноября 2023 года): сборник статей: в 2 томах / отв. ред. О.И. Александрова; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)». Том 2. М.: ВГУЮ (РПА Минюста России), 2024. С. 257-262.

2. Серков М.А. Недостатки и направления совершенствования правового обеспечения добычи углеводородов на российском арктическом шельфе // Освоение ресурсов нефти и газа российского шельфа: Арктика и Дальний Восток: тезисы докладов. М.: Газпром ВНИИГАЗ, 2023. С. 40-41.

3. Серков М.А. Правовое обеспечение добычи углеводородов из труднодоступных месторождений российского арктического шельфа // Повышение конкурентоспособности отечественной науки: развитие в условиях мировой нестабильности: материалы научной конференции аспирантов СПбГЭУ. Санкт-Петербург, 18 мая 2023 г. / под науч. ред. д-ра экон. наук, проф.

Е.А. Горбашко; редкол.: А.Г. Бездудная [и др.]. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2023. С. 409-412.

4. Серков М.А. Актуальные проблемы и перспективы логистики строительства объектов инфраструктуры для обеспечения добычи газа на труднодоступных месторождениях в условиях Крайнего Севера // Логистика: форсайт-исследования, профессия, практика: материалы III Национальной научно-образовательной конференции. Санкт-Петербург, 28 октября 2022 г. В 2 частях. Часть 1 / ред. кол.: В.В. Щербаков (отв. ред.) [и др.]. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2022. С. 102-106.

Диссертационный совет отмечает, что полученные М.А. Серковым результаты исследования отличаются научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации М.А. Серкова, заключается в следующем:

1. Выявлены системные проблемы правового обеспечения региональной безопасности в Российской Федерации и особенности, которые необходимо учитывать при построении системы обеспечения региональной безопасности на уровне макрорегиона; обоснована необходимость принятия мер по их решению;

2. Определены содержание и сущность комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, выявлена специфика ее публично-правового обеспечения, в том числе обоснована необходимость создания федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации»;

3. Выявлена сущность национальных интересов Российской Федерации в Арктике, определено их разграничение на сферы, формирующие направления правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, проведены анализ и оценка существующих угроз

безопасности, а также выявлены проблемы правового противодействия данным угрозам;

4. Разработан механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации как система правовых мер, учитывающих специфику соответствующего макрорегиона;

5. Доказана необходимость совершенствования и конкретизации регламентации правовых режимов, установление которых имеет целью обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, с учетом их специфики, проблем реализации и взаимосвязи между правовыми режимами населенных пунктов и территорий с особым статусом;

6. Разработан механизм организационно-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, представляющий собой систему органов публичной власти, наделенных взаимосвязанными полномочиями; выявлены проблемы и коллизии их функционирования и взаимодействия, обоснованы направления и формы взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества в целях обеспечения безопасности;

7. Выявлены недостатки в системе документов стратегического планирования в сфере обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации в части их системы и содержания; разработаны меры по их устранению, включая механизм правовых форм реализации показателей, установленных в документах стратегического планирования;

8. Выявлены основные направления публично-правового обеспечения отдельных видов комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации с учетом современных угроз и имеющейся проблематики, в том числе предложены новые направления, не имеющие на сегодняшний день полноценного нормативного регулирования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью расширения и углубления полученных знаний при проведении научных изысканий в области правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации или отдельных ее видов. Сделанные в диссертации выводы и рекомендации позволяют определить направления дальнейших научных исследований в соответствующей области научных знаний.

Практическая значимость диссертационного исследования обуславливается выводами и рекомендациями, сделанными в диссертации, и позволяет учитывать их в правотворческом процессе как на федеральном, так и на региональном уровнях, правоприменительной деятельности, деятельности по стратегическому планированию, административной деятельности по совершенствованию системы органов государственной власти и механизмов их взаимодействия с институтами гражданского общества, при реализации образовательных программ высшего образования, а также в преподавании учебных дисциплин.

Совокупность изложенных выводов и положений диссертационного исследования значима для дальнейшего развития науки публично-правового профиля, соответствующей сферы законодательства и правоприменительной практики. Сформулированные теоретико-прикладные положения направлены на совершенствование публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается также в том, что его результаты могут быть использованы в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных публичных субъектов, участвующих в обеспечении национальной,

региональной и комплексной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации.

Достиженные результаты могут быть использованы при проведении научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ по тематике публично-правового обеспечения национальной безопасности, региональной безопасности, правового режима Арктической зоны Российской Федерации, а также в учебном процессе при реализации образовательных программ высшего образования по юридическим направлениям подготовки и специальностям.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Серкова М.А. соответствует п. 13 «Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства» действующего паспорта специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на научных мероприятиях, в том числе на круглом столе «Современное состояние и перспективы развития правового обеспечения энергетической безопасности в эпоху цифровизации» (Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 25 апреля 2022 года); III Национальной научно-образовательной конференции «Логистика: форсайт-исследования, профессия, практика» (Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 28 октября 2022 года); научной конференции молодых ученых «Научные исследования молодых ученых: тенденции развития в условиях неопределенности» (Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 16 мая 2023 года); Международной научно-практической конференции «Энергетический переход как фактор влияния на энергетическое законодательство» (Институт государства и права Российской академии наук, 20 июня 2023 года); Международной научно-практической конференции «Державинские чтения»

(Всероссийский государственный университет юстиции, 23 ноября 2023 года);
Межрегиональном научно-практическом семинаре «Проблемы обеспечения национальной безопасности России в Арктике и на Дальнем Востоке» (РАНХиГС, 20 марта 2025 года).

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается использованием комплекса современных методов научного познания, анализом широкого круга нормативных правовых актов, документов стратегического планирования, научных источников, материалов судебной практики, статистических и аналитических данных, а также апробацией основных положений исследования. Предложенные автором теоретико-прикладные подходы являются аргументированными, достоверными и обоснованными.

На заседании 25 мая 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Серкову М.А. ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» - 5; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель
диссертационного совета

М.А. Липчанская

Члены диссертационного совета:

Д.С. Велиева

А.М. Воронов

А.И. Землин

М.В. Пресняков

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом РАНХиГС от 23 апреля 2026 года № 01-05890/001)

по защите диссертации Серкова Максима Алексеевича
«Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической
зоны Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

№ 1

от 25 мая 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д-р юрид. наук Липчанская Мария Александровна – председатель диссертационного совета
2. д-р юрид. наук Велиева Джамила Сейфаддиновна
3. д-р юрид. наук Воронов Алексей Михайлович
4. д-р юрид. наук Землин Александр Игоревич
5. д-р юрид. наук Пресняков Михаил Вячеславович

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Серкову Максиму Алексеевичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Серкову Максиму Алексеевичу:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета

М.А. Липчанская