

**В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»**

**119571, г. Москва, вн. тер. г.
муниципальный округ Тропарево-
Никулино, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1**

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Бурды Михаила Александровича «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, представленную на соискание степени доктора политических наук выполненную на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Представленное диссертационное исследование Бурды Михаила Александровича на тему «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» на соискание степени доктора политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики посвящено одной из наиболее значимых тем общественно-политического дискурса. Миграционная проблематика становится достаточно болевой точкой сегодняшней повестки политических партий и отдельных политиков, что обуславливает необходимость выработки сбалансированных подходов к регулированию процессов внешней миграции, учитывающих обстоятельства и интересы государства с позиций как экономики, так и безопасности. Сохранение суверенитета государственной миграционной политики требует смещения ее имеющихся акцентов от межгосударственного взаимодействия к управлению миграционными процессами на внутривнутриполитическом треке. В

связи с этим разработка стратегии эффективного государственного управления миграцией имеет несомненное прикладное значение на современном этапе российской государственности.

Исследование М.А. Бурды отличается стремлением актуализировать и объединить теоретические подходы к миграционной политике и практические инструменты управления миграционными потоками, обращая внимание на координацию действий между уровнями власти и инвариантами институциональной эффективности.

В целом методологическая база диссертационной работы выглядит согласованной и соответствующей поставленным целям. Избранные соискателем методы исследования также представляются логичными, обоснованными, а их умелое использование демонстрируется в полной мере. В работе преобладают современные подходы к исследованию процессов государственного управления: с позиций теорий политики, институционализма, управления знаниями и координации на уровне федеративного государства. Достаточно удачным признается найденное сочетание нескольких методологических ракурсов, связанных с компаративистикой, анализом документов, кейс-изучением отдельных регионов, а также элементарным моделированием и статистическим обзором миграционных потоков. Все это позволяет автору объективно выявить как общие принципы, так и региональные вариации миграционной сферы.

К положительным моментам исследования М.А. Бурды следует отнести использование объемной эмпирической базы, включающей в себя официальные статистические источники органов власти Российской Федерации, иностранных государств и международных организаций (напрямую или через открытые базы); достаточно подробный обзор миграционного законодательства; анализ материалов стратегий и программ государственного управления в миграционной сфере. Данный подход позволяет в полной мере задействовать потенциал метода политико-правового

анализа и компаративистики, очевидно являющихся ключевыми в настоящем исследовании.

Диссертационное исследование сфокусировано на формулировании и обосновании рекомендаций по повышению эффективности государственной политики в отношении внешней миграции, прежде всего – трудовой как наиболее массовой: усилению координации и взаимодействия между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, выработке прозрачных и объективных стандартов управления миграционными процессами, совершенствованию цифровых сервисов иммиграционного контроля, мониторинга миграционной ситуации и оценки потенциального воздействия миграционного фактора на политику.

Соискателю удалось систематизировать инструментарий государственного управления в миграционной сфере не только в контексте международного, национального, регионального и муниципального уровней (стр.203-210 – регуляторная (нормативная правовая) база, контроль на границе, различные государственные и региональные программы), но и в контексте их сведения в целостную стратегию, основанную на новом восприятии внешней миграции с позиции государственных институтов.

Интересной представляется точка зрения автора на секьюритизацию миграционной сферы в российском обществе, которая, с одной стороны, подтверждается усилением обратной связи от институтов власти, учитывающих существующий общественный запрос на «наведение порядка в сфере внешней миграции», а, с другой стороны, одновременно характеризуется ростом гражданской активности, выраженной в образовании целого ряда организаций антимигрантской направленности.

В целом, говоря о сильных сторонах проведенного М.А. Бурдой исследования, важно выделить четко структурированную логику диссертации, системный анализ инструментов политики, акцентирование внимания на государственно-административных механизмах и управленческих процессах,

на координации действий между уровнями власти и эффективности реализации мер и имеющихся полномочий.

Научная значимость диссертации М.А. Бурды в умелой консолидации теоретических подходов к миграционной политике и прикладных механизмов управления миграционными процессами в условиях федеративного государства. Практическая применимость работы базируется на обосновании использования предложенных механизмов для формирования обновленной стратегии управления внешней миграцией, разработки методик мониторинга эффективности мер и оценки имеющихся миграционных рисков.

Вместе с тем, представляется необходимым обратить внимание соискателя на следующие замечания.

1. В исследовании стоило бы больше внимания уделить деятельности институтов гражданского общества в миграционной сфере, прежде всего общественных, некоммерческих организаций. Автором достаточно подробно представлена деятельность Общественной Палаты Российской Федерации (стр. 242-244), однако рассмотрение деятельности конкретных общественных организаций, на примере общероссийских или отдельных региональных практик было бы более предметным.

2. Социокультурная адаптация и интеграция иностранных граждан рассматривается соискателем сквозь призму социальной функции государственной миграционной политики, как «...процесс включенности мигранта в общественные отношения в целях его интеграции в принимающее общество» (стр.250). Однако не приводится конкретных программ (практик) реализации такого рода включенности иностранных граждан: проведения различных интеграционных курсов, изучения русского языка, приобщения к российской культуре и др.

Данные замечания не носят критического характера для диссертационного исследования Михаила Александровича, которое представляет собой полезный значимый вклад в научное понимание

современной миграционной политики как инструмента государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации.

Заключение: диссертация М.А. Бурды «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей сегодня важное социально-политическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-736), а Михаил Александрович Бурда заслуживает присуждения ему ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые политики.

Член диссертационного совета,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры социальной
педагогики и организации
работы с молодежью
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный
педагогический университет
им. К.Д. Ушинского»
«05» сентября 2025 г.

О.А. Коряковцева

150000, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 108/1
youth1@mail.ru, тел. +7 (4852) 73-17-20
+7-920-655-72-12

Подпись О.А. Коряковцева
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления по кадровому
и организационному обеспечению
Коняева Л.В. 05.09.2025 г.

