

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

**председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование
российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»**

Диссертационное исследование А.А. Мочаловой посвящено интересной научной проблеме – преобразованиям российской полиции в 1862–1917 гг. Актуальность темы обуславливается не только тем, что ряд ее аспектов еще недостаточно изучен в научной литературе, но и тем, что изучение исторического опыта реформирования полиции Российской империи может быть интересно при совершенствовании законодательства, регламентирующего организацию и деятельность полиции в Российской Федерации.

Несмотря на достаточно большое количество исторических и историко-правовых работ, посвященных полиции Российской империи, соискатель сумела найти свою нишу в данном проблемном поле. В качестве цели своего исследования она сформулировала выявление закономерностей и особенностей преобразования российской полиции в 1862 – 1917 гг. (с. 9), а для ее достижения поставила перед собой комплекс взаимосвязанных задач (с. 9). Сразу отметим, что цель в целом была достигнута, а задачи решены.

Цель, задачи, а также предмет и объект исследования, его хронологические рамки свидетельствуют о соответствии диссертации научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Диссертационное исследование А.А. Мочаловой обладает логичной, хорошо продуманной структурой, обусловленной его целью и задачами. Кроме традиционных введения, заключения, списка источников и литературы работы включает три главы (два, два и три параграфа соответственно), а также четыре приложения в табличной форме, составленные по материалам нормативных правовых актов, включенных в Полное собрание законов Российской империи. В целом, материал излагается как на основе хронологического, так и проблемного подходов, что продиктовано заявленной целью и задачами исследования.

Благоприятное впечатление оставляет источниковая (как пишет соискатель – информационная) основа диссертации. Ее составляют, в первую очередь, нормативные правовые акты, опубликованные в Полном собрании законов Российской империи и Своде законов Российской империи, а также неопубликованные ранее архивные документы из Государственного архива Российской Федерации, Российского Государственного исторического архива и Центрального архива Нижегородской области. Некоторые из архивных документов, отложившихся в фондах Центрального архива Нижегородской области, введены в научный оборот впервые. Это придает исследованию А.А. Мочаловой дополнительную научную новизну.

Собственно научная новизна исследования состоит в том, что в нем представлена комплексная характеристика преобразования полиции Российской империи в 1862–1917 гг., а также выделены специфические черты полицейской реформы 1862 г. и направления реорганизации полиции. Интерес представляет и то, что автор с использованием количественных методов получил интересные результаты, характеризующие общие тенденции развития полицейского законодательства. Новизна диссертационного

исследования А.А. Мочаловой проявляется и в ряде положений, выносимых на защиту (с. 12-14).

Личный вклад соискателя в изучение заявленной темы состоит в следующем.

В первой главе «Нормативная основа организации и деятельности полиции российской империи в 1862–1917 гг.» (с. 18-76) реформирование российской полиции рассматривается сквозь призму анализа законодательства в его динамике.

Во второй главе «Особенности преобразования общей полиции Министерства внутренних дел Российской империи (1862–1917 гг.)» (с. 77-119) акцент сделан на преобразованиях в управлении столичной (санкт-петербургской и московской) городской полицией и переустройстве органов управления общей полиции в губернских центрах Российской империи.

Третья глава «Особенности преобразования уездно-городской полиции в Российской империи» (с. 120-198) представляется нам наиболее интересной. В ней диссертант рассмотрел организационно-правовые основы преобразований уездно-городской полиции по «Временному положению о полиции по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г. и практическую реализацию реформы уездно-городской полиции в конкретном регионе – Нижегородской губернии. В отдельном параграфе рассмотрены преобразования уездно-городской полиции Российской империи в начале XX в.

В целом исследование А.А. Мочаловой производит благоприятное впечатление. Основные научные результаты диссертации опубликованы в четырнадцати научных работах, в том числе в восьми статьях – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований. Публикации соискателя в достаточной мере отражают тематику работы.

Вместе с тем необходимо отметить, что некоторые положения диссертационного исследования А.А. Мочаловой вызывают вопросы, требуют уточнений и пояснений.

1. Характеризуя практическую значимость работы, автор отмечает, что «результаты исследования исторического опыта преобразования российской полиции могут представлять и практический интерес для законодателя при совершенствовании действующей нормативной базы, регламентирующей организацию и деятельность полиции в Российской Федерации» (с. 14). Однако ни из основного текста работы, ни из ее заключения не ясно, как исторический опыт преобразования полиции в Российской империи может быть использован в Российской Федерации.

2. В рамках исследования ключевых аспектов реформирования полиции в 1862 г., соискатель отмечает: «Институт сотских и десятских был переустроен. Вместо них приоритет был сделан в пользу расширения легко управляемых подразделений. Так и были созданы специальные вооруженные и подвижные полицейские команды...» (с. 27). Однако, что это за структурное подразделение (институт) полицейской системы Российской империи не указывается.

3. Несомненным достоинством работы А.А. Мочаловой является то, что в ней проанализированы материалы Полного собрания законов Российской империи и выведен ряд количественных показателей (например, что в ПСЗ РИ исполнительной (общей) полиции посвящено – 1236 нормативных актов, что количество актов о полиции составляло в разные годы от 7 до 93 и т.д. (с. 43). При этом требуется пояснить, какова была методология анализа ПСЗ РИ (например, по каким ключевым словам велся поиск, применялась ли технология искусственного интеллекта для обнаружения, обработки или накопления данных и т.д.)?

Несмотря на высказанные замечания, следует положительно оценить диссертационное исследование, проведенное А.А. Мочаловой. Считаем

целесообразным допустить его к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Мочалова Анна Алексеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник высшего профессионального образования РФ,
главный научный сотрудник научного центра
Нижегородского института управления –
филиала Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации



Алексей Андреевич Демичев

« 27 » ноября 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46, служебный тел.: +7 (831) 465-72-11, адрес электронной почты: aadem@bk.ru

