

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Любкиной Ольги Романовны
«Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования
государственной промышленной политики современной России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые
политики»

Актуальность подготовленного Любкиной Ольгой Романовной исследования обусловлена тем обстоятельством, что внешние вызовы и санкции усиливают необходимость диверсификации и локализации промышленного производства в РФ. При этом индустриальные и промышленные парки становятся инструментом создания новых промышленных производств, повышения устойчивости производственных цепочек и поставок промышленной продукции, ускорения локализации индустриальных технологий в регионах России. Следствием таких решений органов власти и управления субъектов РФ при создании индустриальных и промышленных парков является становление промышленной инфраструктуры (инженерные сети, логистика), доступ инвесторов к бюджетному финансированию и льготам, что снижает транзакционные издержки для компаний и повышает их конкурентоспособность. С этой точки зрения исследование О.Р. Любкиной имеет особую актуальность, поскольку речь идет о выборе ключевых приоритетов государственной промышленной политики на региональном и федеральном уровнях.

Соискатель в своем исследовании обосновывает актуальность работы, анализирует степень разработанности научной проблемы, корректно формулирует объект, предмет, цель, задачи диссертационного исследования, характеризует теоретико-методологические основы. Тщательный и критический обзор новейшей зарубежной и отечественной научной литературы по проблематике диссертационного исследования позволил О.Р. Любкиной определить лакуны в исследовании научной проблемы, предметное поле диссертационного исследования, а также сформулировать в качестве цели обоснование концептуального алгоритма совершенствования государственной промышленной политики Российской Федерации, которая определяет смысловую структуру эффективного функционирования промышленности, направленность исследуемого объекта – индустриальных и промышленных парков как массового феномена. Политики, которая в практиках органов власти и государственного управления оформляется как институционализированная и проактивная промышленная политика.

Несмотря на большое количество работ о функционировании различных типов институтов, включая индустриальные и промышленные парки, специализированных исследований по этой теме в российской политической науке и в других социальных науках недостаточно. И в этом отношении исследование О.Р. Любкиной заполняет существенный пробел в российской политологии, посвященной отраслевой промышленной политике, деятельности органов государственного управления России в становлении и развитии индустриальных и промышленных парков, оказывающих серьезное влияние на модернизацию промышленного комплекса, социально-экономического развития региональных территорий.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Автором достаточно обоснованно определены хронологические рамки исследования (2005–2024 гг.). Этот период включает реализацию государственной промышленной политики Российской Федерации с 2005 года, времени становления в регионах

постсоветской России институтов развития, включая индустриальные и промышленные парки, по 2024 год, времени массового оформления парковых структур с преференциональными режимами, выполняющих миссию индустриального развития территорий (наряду с ОЭЗ и ТОСЭР).

Достижению цели и задач исследования способствовала адекватная изучаемой проблеме теоретико-методологическая база, опирающаяся на принципы неинституционального, компаративного и деятельностного подходов. В качестве концептуальной основы исследования индустриальных и промышленных парков как фактора совершенствования государственной промышленной политики современной России выступают теории институтов, изменений и институциональных изменений, индустриальных и постиндустриальных обществ, образа будущего экономических и социальных пространств. Методология моделирования применена при рассмотрении взаимодействия органов государственного и муниципального управления с бизнес-сообществом и управляющими компаниями (УК) парковых структур.

Теоретическая основа исследования представлена во введении и первой главе диссертации в виде комплексного синтеза нескольких научных подходов. О.Р. Любкина рассматривает феномен промышленности и промышленной политики, а также территориальных институтов, операционализирует понятия «поля», «пространство», «время», «системы» (промышленные, политические, экономические, социальные), что обеспечивает многомерность анализа и позволяет избежать редукционизма.

Обширная эмпирическая база является важным достоинством диссертационного исследования. Дизайн эмпирического исследования выстраивался на традиционном анализе документов органов исполнительной власти РФ и правительств субъектов РФ. Автор использует в своей работе официальные данные Росстата, Правительства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли РФ, данные Ассоциации индустриальных парков России и АНО «Агентство стратегических

инициатив», информацию парковых структур и других экспертных и консалтинговых структур в части функционирования институтов развития.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации О.Р. Любкиной, не вызывает сомнений, так как в их основе лежит всестороннее изучение проблемы индустриальных и промышленных парков, технологий и практик государственной промышленной политики на региональном и федеральном уровнях по индустриальному преобразованию территорий.

Особо следует отметить глубокое знакомство автора как с западной научной традицией (Д. Белл, Т. Блумарт, К. Шваб, Г.Б. Клейнер, Т. Парсонс, Д. Истон, К.Р. Макконел, С.Л. Брю), так и с отечественными исследованиями в области феноменологии промышленности в русле теории систем (промышленной системы как компонента экономической и политической систем) (Е.Н. Стрижакова, О.С. Сухарев, Ю.А. Красин, С.П. Перегудов). Интеграция западной и российской научных традиций позволяет автору продемонстрировать осведомленность об актуальных дискуссиях в сфере отраслевых политик в современной политологии.

Значительное внимание в работе уделено концептам индустриального общества, государства (политии) и государственной политики, а также государственного управления, теории изменений, модернизации, развития и индустриального развития, прогресса, концептам политической и экономической систем, а также политического процесса. Автором в работе задействованы также теории «технологического суверенитета», «импортозамещения», «инноваций», «групп интересов», «промышленных элит». Привлечение трудов М. Вебера, Ф. Блока, П. Бурдьё, Б. Джессопа, М. Маццукато, Г. Лассуэлла, А. Смита, Д. Хелда, А.И. Соловьева, Л.В. Сморгунова, Г.Л. Купряшина, Ю.Д. Гранина демонстрирует серьезную работу автора с классическими и современными научными исследованиями и глубокое погружение в научный контекст.

Особое внимание стоит уделить уточненному автором понятию индустриальных и промышленных парков как одного из ключевых институтов общенациональной и территориальных промышленных систем, выступающих в качестве эффективного агента промышленной политики, влияющих на экономическое развитие, на технологизацию и цифровизацию промышленного комплекса, на социальное и политическое развитие, включая внедрение в систему государственного управления и общественное сознание ценностей индустриального общества. Безусловно, это является важным вкладом в отечественную политическую науку.

Кроме того, в качестве методов исследования автором были использованы системный метод, структурно-функциональный метод, метод моделирования, контент-анализ, ивент-анализ. Сочетание методов, предложенных автором, позволяет выйти на синтез между количественной объективностью и качественной глубиной интерпретации. Положения, вынесенные на защиту, включают шесть пунктов, развернуты, содержат выводы, основанные на проведенном автором анализе, взаимно дополняют друг друга, отражают результаты исследования, логичны и корректно сформулированы.

Структура диссертации логична, соответствует цели, задачам исследования и включает введение, три главы (девять параграфов), заключение и список использованных источников и литературы.

Первая глава посвящена теоретическим основам таких институтов развития, как индустриальные и промышленные парки. Во второй главе диссертант проиллюстрировал влияние индустриальных и промышленных парков на становление проактивной промышленной политики в субъектах РФ. Автором на примере Воронежской области произведен экономический расчет для тиражирования и масштабирования этого института развития: он может быть использован в других субъектах РФ. В третьей главе соискателем предложена модель коллективного приращения индустриальных проектов с

опорой на партнерский, конструктивный подход трех секторов общества (власти, бизнеса, институтов гражданского общества).

Апробация исследования демонстрирует активную научную деятельность соискателя, высокий уровень интеграции в научное сообщество и представленность основных результатов диссертации в научных публикациях, в том числе в одной монографии и четырех статьях в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, и в изданиях, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС, а также в рамках выступлений на различных международных и всероссийских конференциях, конгрессах и круглых столах в ведущих образовательных организациях. Стоит также отметить участие О.Р. Любкиной в выполнении научно-исследовательской работы «Реиндустриализация и новая индустриализация: институт индустриальных парков в реализации государственной промышленной политики в российских регионах (на примере областей ЦФО)» в рамках конкурса на выполнение научно-исследовательских работ, финансируемых из средств ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова».

Теоретическая и практическая значимость исследования. Автор вносит существенный вклад в развитие концепта проактивной промышленной политики, в научном плане глубоко осмысливает потенциал индустриальных и промышленных парков в развитии субъектов РФ. Сильной стороной исследования являются выявленные дискурсивные лакуны в изучении промышленных систем в политической и других социальных науках, которые определяют векторы и содержание дальнейших теоретико-эмпирических и прикладных исследований. Разработанная автором модель патерналистского корпоративизма в системе государственной промышленной политики может стать аналитическим инструментарием для масштабных эмпирических исследований. Кроме того, О.Р. Любкина вводит в научный оборот отечественной политической науки большой массив эмпирических данных, характеризующих состояние и формы актуализации индустриального

развития российских регионов, а также роли индустриальных и промышленных парков в этом процессе.

Практические рекомендации и выводы, представленные в диссертации (например, Образ будущего одного из регионов Российской Федерации), могут быть использованы органами государственной власти для выстраивания системной деятельности субъектов РФ при реализации региональных стратегий и программ государственной промышленной политики. Диссертация содержит конкретные предложения (алгоритм оптимизации деятельности парковых структур – с. 179), которые могут быть использованы для разработки стратегий и программ в системе региональных отраслевых политик и совершенствования государственного регулирования промышленного комплекса территорий.

Завершая анализ диссертационного исследования О.Р. Любкиной, стоит отметить, что представленные в заключении выводы аргументированы, конкретны и обоснованы. Научная проблема полностью решена, и цель настоящего исследования достигнута.

Несмотря на высокую научную ценность диссертационного исследования О.Р. Любкиной, следует привести ряд критических замечаний, которые соискателю следует учесть в дальнейшей научной деятельности.

1. Автор, опираясь на теоретические положения А. Кэмпбэлла, Ф. Конверси, У. Миллера и Д. Стукса, выделяет позиционные и знаковые проблемы промышленного комплекса России. Вместе с тем данный теоретический подход авторов соотносился с анализом проведения электоральных кампаний. В этом отношении не совсем понятно, насколько удачным является такое перенесение электоральной теории на государственное управление и отраслевые политики.

2. Диссертант, как мы полагаем, делает спорный вывод о том, что успешные образцы промышленной политики России в 2000-е годы сложились именно в субъектах РФ, а миссия же федерального центра в лице Министерства промышленности и торговли предполагала лишь

распространение данных управленческих практик (с. 116). В данном контексте диссертанту имеет смысл либо укрепить данный вывод более серьезной аргументацией, либо скорректировать свою позицию на этот счет.

3. На странице 182 диссертационного исследования соискатель делает вывод о том, что значимым направлением внедрения технологических инноваций является ресайентизация промышленной политики и парковых структур. Рецензент согласен с этим заключением диссертанта. Вместе с тем автором исследования не предложен четкий перечень действий органов власти и управления, бизнес-сообщества на указанном направлении.

Однако обозначенные недочеты не снижают общей положительной оценки представленной работы и вклада автора в разработку темы. Предложенный автором алгоритм совершенствования деятельности индустриальных и промышленных парков (парковых структур) как массовых институтов (территориальных, экономических, институтов развития) представляет особую ценность для развития отечественной политической науки. Замечания носят дискуссионный характер и не опровергают того факта, что диссертация представляет собой законченное, самостоятельное исследование, имеющее теоретическую и практическую значимость.

Вывод: Диссертация Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026), а Любкина Ольга Романовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры
государственного управления и
национальной безопасности
факультета национальной безопасности
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Н.И. Харитоновна

«02» сентября 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82
тел. +7 (499) 956-04-07, natahari@yandex.ru



ЗАВЕРЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ