

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. – Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования. Глобальные мировые повестки устойчивого развития национальных экономик диктуют необходимость пересмотра приоритетов в сторону обеспечения экологического благополучия государств, территорий, организаций и населения. Этому способствует принятие в последние годы ряда нормативных документов стратегического значения для России, которые связаны с реализацией национального проекта «Экологическое благополучие», который был принят на смену национальному проекту «Экология», и основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 г.

Стратегические цели государственной политики в области экологического благополучия территорий и населения существенно трансформируются и охватывают теперь не только охрану окружающей среды и экологически ориентированный рост экономики, но и решение конкретных задач по обращению с отходами, снижению выбросов парниковых газов, выявлению и предотвращению экологических угроз, сохранению водных объектов, биоразнообразия и лесов. Каждая из этих задач становится самостоятельной экологической инициативой, возведенный в ранг конкретного проекта или

государственной программы, требующей государственного регулирования, финансирования, цифровизации и учета экологических объектов. Причем следует отметить, что развитие государственной политики в области улучшения экологии, ресурсов и климата представляет собой динамический процесс, главной целью которого является не только защита природы, создание инфраструктуры обращения с отходами и очистки, но и реальное улучшение качества жизни каждого гражданина и населения региона.

Решение экологических проблем связано с повышением ответственности бизнеса и государственных органов власти за окружающую среду и сохранение биоразнообразия, что находится в фокусе решения вопросов «зеленых» инвестиций и государственной поддержки ответственного предпринимательства.

Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения связано не только с целевыми направлениями реализации национальных проектов в области экологии, но и совершенствованием инструментов и финансовых механизмов поддержки экологических программ и проектов (адресные инвестиции, целевое использование экологических платежей, расширенная ответственность производителей, субсидирование региональных проектов, спутниковые мониторинги и пр.), в том числе на основе государственно- частного партнерства, с получением экономического эффекта.

Многогранность и многоаспектность проблем развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения обуславливает важность и необходимость рассмотрения темы диссертационного исследования Смирновой Татьяна Сергеевны.

Актуальность темы диссертационного исследования Смирновой Татьяны Сергеевны значительно повышается в результате детального рассмотрения места и роли государственной политики в решении экологических задач на эмпирических материалах органов власти субъектов Российской Федерации, что

свидетельствует об особом прикладном и востребованном диссертационном исследовании, значимом для устойчивого развития территорий страны.

Достоверность и научная обоснованность диссертационного исследования подтверждается несколькими ключевыми аспектами. Во-первых, это тщательный выбор темы, которая актуальна и значима для науки и практики, что свидетельствует о глубоком понимании исследуемой области научного знания. Во-вторых, использование современных методов и подходов к сбору и анализу данных, включая как количественные, так и качественные методы, позволяет обеспечить высокую степень надежности полученных результатов.

Следует отметить применение таких методов исследования, которые обосновывают объективность и достоверность выводов и предложений автора, как тематическая статистическая и аналитическая обработка данных в рамках природоохранной деятельности органов государственной власти и бизнес - структур.

Также важным аспектом является обширный обзор литературы, который демонстрирует знание существующих исследований и теорий, а также выявляет пробелы, которые исследование стремится заполнить. Включение в работу эмпирических и экспертных данных, полученных в результате научных экспериментов, проведенных в работе Смирновой Т.С., усиливает обоснованность выводов. Анализ данных проводится с использованием соответствующих аналитических методов, что позволяет минимизировать влияние случайных факторов и повысить достоверность выводов.

Кроме того, обоснованность исследования подтверждена его практической значимостью для регионов России, которые могут использовать технологии, инструментарий и композиции автора для разработки государственных управленческих решений по обеспечению экологического благополучия.

Публикации в рецензируемых научных журналах и профессиональных изданиях также служат свидетельством достоверности и обоснованности методов. Особого внимания заслуживают публикации автора в реферируемых

журналах, монографиях. Предложения диссертанта получили самое широкое научное географическое признание по всей России.

По результатам диссертационного исследования автором опубликовано 11 научных работ, из них: 5 статей в рецензируемых изданиях, входящих в список изданий, рекомендованных ВАК.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретико-методических и практических рекомендаций, направленных на развитие государственной политики, способной отвечать экологическим вызовам, обеспечивающей рациональное природопользование, охрану и создание условий для воспроизводства природных ресурсов, рекреационное природопользование, поддержание экологической безопасности, что будет способствовать экологическому благополучию территорий и населения.

Основные научные результаты, полученные автором лично и выносимые на защиту, можно детально охарактеризовать следующим образом:

1) уточнено содержание понятия «государственная политика, направленная на обеспечение экологического благополучия». С позиции автора, данная категория представляет собой разновидность государственной политики, которая содействует социально-экономическому развитию страны при условии учёта экологического фактора и активизации процессов экологической модернизации экономики. Основой для современных организационно-управленческих механизмов управления устойчивым развитием территорий призваны служить государственные управленческие решения, основанные на принципах гибкости, адаптивности и вовлечённости ключевых стейкхолдеров в организационно-административные мероприятия, стимулирующие экологически ориентированные инвестиционные и инновационные процессы. Произведена систематизация методов и инструментов формирования и реализации экологической политики с учётом сферы применения и иерархии принимаемых государственных управленческих решений (п. 8 паспорта специальности 5.2.6);

2) разработан методический подход, базирующийся на использовании механизмов государственно-частного партнёрства в целях реализации государственной политики в области обеспечения экологического благополучия населения и территорий. В основу данного подхода положена деятельность Фонда новой экологической политики, представляющего собой экономически обоснованную институциональную структуру. Деятельность Фонда строится на согласовании интересов государства, предпринимательского сообщества, населения, общественных и научных организаций с применением цифровых платформ и ориентирована на повышение клиентоориентированности и усиление управленческой ответственности органов власти за решение задач экологической модернизации экономики (пп. 8, 13 паспорта специальности 5.2.6);

3) предложена организационно-управленческая модель формирования экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнёрства в контексте достижения целей государственной экологической политики, нацеленной на обеспечение экологического благополучия территорий. Предлагаемый подход опирается на результаты комплексного анализа, позволяющего выявить и структурировать ключевые институциональные детерминанты и условия, определяющие инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов.

Проведённая эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод от внедрения предложенного управленческого механизма подтверждает финансовую состоятельность экологических проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнёрства. В числе подтверждённых положительных эффектов — улучшение состояния окружающей среды, рост валового регионального продукта, снижение миграционного оттока населения, расширение возможностей выхода хозяйствующих субъектов на новые рыночные ниши, а также сокращение углеродного следа их деятельности (пп. 8, 13 паспорта специальности 5.2.6).

4) разработан поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики по обеспечению экологического благополучия, в основе которого лежат расчёт индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с последующим определением интегрального индекса экологического благополучия, а также идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов. Авторский подход основан на применении метода анализа иерархий и позволяет на основе принципов синтеза и построения диаграммы Парето осуществить ранжирование ключевых факторов успеха экологически ориентированных программ и проектов, выделив те из них, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия. (п. 8 паспорта специальности 5.2.6).

Представленные результаты вносят весомый вклад в теорию и практику менеджмента, предлагая новые подходы к системному решению экологических задач в условиях современных вызовов.

Теоретическая и практическая значимость исследования обусловлена комплексным и системным подходом к разработке теоретико-методического инструментария государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. В рамках исследования сформирована модель развития государственной экологической политики, систематизированы методы и инструменты в части сферы применения, иерархии принимаемых государственных управленческих решений. Особое значение имеет создание инструментов, позволяющих расширять возможности государственного регулирования вопросов отбора и поддержки экологических проектов и программ.

Практическая значимость исследования проявляется в широком спектре возможностей применения разработанных рекомендаций и инструментов в системе государственного управления экологической сферой. Рекомендации и предложения в дальнейшем могут быть использованы в деятельности органов

государственной власти для разработки и корректировки стратегий и программ экологического благополучия территорий и населения.

Дискуссионные вопросы и замечания. Несмотря на очевидную актуальность, научную новизну и практическую ценность представленных результатов, в работе следует отметить ряд аспектов, вызывающих необходимость дальнейшего обсуждения, а также требующих дополнительных пояснений и уточнений.

1. В разделе 1.2 диссертации предлагается авторское определение государственной политики для обеспечения экологического благополучия и вводится категория «экологическое благополучие» как ключевой показатель ее эффективности. Однако остается не до конца ясным: какие именно количественные критерии позволяют отличить экологическое благополучие от традиционного понятия экологической безопасности и не приведет ли введение нового понятия к терминологическому дублированию уже существующих категорий: «благоприятная окружающая среда», «экологическая безопасность», «устойчивое развитие».

2. Автором в разделе 3.2 диссертации для оценки эффективности государственной экологической политики предлагается использовать адаптированную модель «4Р» (Product, Price, Place, Promotion) и диаграмму Парето. Следовало бы более подробно пояснить, как орган государственной власти может управлять приоритетными факторами (например, «вовлечённость местного сообщества» или «социально-экологическая ценность») с помощью конкретных управленческих инструментов.

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Вывод: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о

присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономика и экономическая безопасность
Среднерусский институт управления - филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Парушина Наталья Валерьевна

« 8 » 06

2026 г.



302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

Телефон: 8 4862 25-50-39

Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>

Электронная почта: parushina-nv@ranepa.ru