

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»

*На правах рукописи*



**Смирнова Татьяна Сергеевна**

**Развитие государственной политики  
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения**

5.2.6. Менеджмент

### **АННОТАЦИЯ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:  
доктор экономических наук, профессор  
Головина Татьяна Александровна

Орел  
2026

**Актуальность темы исследования.** В современных геополитических условиях формирование устойчивой и технологически суверенной экономики Российской Федерации требует перехода от модели, основанной на эксплуатации природных ресурсов, к модели, генерирующей высокую добавочную стоимость через производство инновационной продукции мирового уровня. Санкционное давление и структурные изменения глобальных рынков актуализируют не только необходимость импортозамещения, но и стратегическую задачу опережающего развития в перспективных технологических нишах, определяемых глобальной ESG-повесткой. При этом активизация инновационной деятельности должна быть неразрывно связана с комплексной оценкой и минимизацией климатических, экологических и социальных рисков, что требует разработки новых инструментов управления устойчивостью на уровне компаний, регионов, страны. Национальные цели развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года, включающие технологическое лидерство и экологическое благополучие, задают четкий вектор государственной политики.

В современной России наблюдается активизация усилий по развитию государственной политики и разработке соответствующего инструментария для обеспечения экологического благополучия территорий и населения. Несмотря на наличие широкого спектра нормативных документов, регламентирующих экологическую безопасность проектов, на законодательном уровне до сих пор не закреплён унифицированный подход к оценке эффективности государственного управления в сфере экологического развития территорий.

Данный пробел обуславливает актуальность разработки концептуальных основ для решения указанной проблемы. Параллельно с этим деградация естественных экосистем ведет к утрате их устойчивости и негативной трансформации среды обитания человека на глобальном и локальном уровнях, что усугубляется прямым антропогенным воздействием, в частности, карбоновыми выбросами от сжигания ископаемых видов

топлива. Следует отметить, что сложность механизмов биотической регуляции окружающей среды на несколько порядков превышает сложность организации современной цивилизации.

Экологическое благополучие выступает неотъемлемым атрибутом качества жизни, который формирует среду, обеспечивающую удовлетворенность и заинтересованность территорией постоянного проживания как местным населением, бизнес – структурами, так и внешними заинтересованными сторонами.

В научном плане данная тематика приобретает особую значимость, поскольку интеграция социально-экономических и экологических аспектов в государственную политику позволяет формировать сбалансированные модели развития территорий, обеспечивающие долгосрочную безопасность и благополучие населения.

Подтверждением данной концепции являются целевые установки Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в котором отражена необходимость обеспечения экологического благополучия, комфорта и безопасности»<sup>1</sup>.

Главными факторами обеспечения здоровья выступают чистая вода и воздух, благоприятная экологическая обстановка, приемлемая окружающая среда, которые в конечном итоге определяют условия существования человека. В этой связи, значимость экологического фактора сложно переоценить – именно он создает условия для социального развития и качества жизни населения, что особенно важно для российских территорий.

В ходе обращения к Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года Президентом РФ В.В. Путиным была обозначена приоритетность решения экологических проблем. В качестве ключевых мер

---

<sup>1</sup> Указ о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года [Электронный ресурс]  
Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/news/73986?erid=2SDnjc45hpG> (дата обращения: 01.01.2024).

было предложено двукратное сокращение объема вредных выбросов в атмосферу и снижение уровня загрязнения основных водных артерий страны<sup>2</sup>.

Экологическое развитие в настоящее время является приоритетом в трансформации социально-экономических систем, основанное на гармонизации общества и природы в условиях становления нового качества экономического роста, направленного на повышение уровня и качества жизни населения в стране.

Несмотря на то, что органы государственной власти реализуют различные меры по обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды, в стране наблюдается высокий уровень экологической напряженности. В этой связи становится необходимым формирование новой государственной политики, учитывающей принципы экологизации.

Для достижения экологического благополучия целесообразно формирование безопасной и здоровой экологической среды на принципах экологизации, развитие государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, организация и ведение более эффективной экологической деятельности бизнес – структур.

Кроме того актуальность обусловлена глобальными тенденциями изменения климата, деградации окружающей среды и необходимостью адаптации России к новым условиям. В рамках научного исследования важно выявить взаимосвязи между интересами органов государственной власти, бизнес – структурами, обществом с позиции экологических, социальных и экономических интересов, определить оптимальные модели взаимодействия и разработать рекомендации по их внедрению.

Сегодня имеется объективная потребность в трансформации реализуемой органами государственной власти политики, необходимо обеспечить ее эффективность с учетом рассмотрения экологической

---

<sup>2</sup> Официальный сайт издания «Ведомости» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2024/03/01/1023138-kakie-tseli-postavil-putin-v-sfereekologii> (дата обращения: 01.01.2024).

компоненты, что подтверждает необходимость перехода к разработке и осуществлению политики, позволяющей учитывать интересы населения субъектов бизнеса и органов власти, а также обеспечить гармоничное развитие всех подсистем национальной экономики.

Исследование государственной политики и ее развитие для обеспечения экологического благополучия территорий и населения представляет актуальную научную задачу, направленную на формирование теоретических основ и практических рекомендаций, обеспечивающих долгосрочную экологическую стабильность территорий и жизнедеятельности населения.

**Степень разработанности темы.** Исследование современных и стратегических аспектов экономического роста в научной литературе демонстрирует устойчивую тенденцию к его рассмотрению в неразрывной связи с вопросами социального благополучия и экологической стабильности. Данный междисциплинарный подход нашел свое отражение в современной концепции устойчивого развития, теоретико-методологические основы которой были заложены в работах ряда зарубежных исследователей, среди которых Э. Барбьер, Г.Х. Брундтланд, Д. Медоуз, А. Печчеи, Д. Пирс и другие.

Теоретико-методологические аспекты концепции устойчивого развития нашли отражение и в трудах ряда отечественных исследователей, среди которых Моисеев Н.Н., Кондратьев К.Я., Вернадский В.И., Касимов Н.С., Хачатуров Т.С., Юшманов В.В., Гвишиани Д.М., Угольницкий Г.А., Агафонов Н.Т., Мазуров Ю.Л., Горшков В.Г., Лосев К.С. и др.

Вопросы, обусловленные анализом системы экологического менеджмента с позиций ее формирования, развития являются предметом исследования ученых разных отраслей знания. Так, фундаментом разработок проблематики экологической политики являются научные работы таких ученых как: Abbas J., Sağsan M., Badylevich R.V., Nilson A.E. , Tekin M., Derya Ö., Aumen K. и др.

Концепция устойчивого развития с позиции проблематики экологической безопасности и рационального природопользования на уровне государства, нашли свое теоретическое обоснование в исследованиях таких ученых как В.И. Данилов-Данильян, В.М. Котляков, Д.С. Львов, А.Д. Урсул и др. В их работах центральное место занимает анализ взаимозависимости социальной, экономической и экологической составляющих развития.

Исследованию сущности экологической функции государства посвящены научные труды Hsu C.W., Hu A.H., Barnett M.L., Henriques I., Husted B.W., Song H., Yu K., Zhang S. и др.

Проблематика формирования государственной политики, направленной на обеспечение экологического благополучия находит отражение в научных трудах ряда отечественных исследователей: Касимова Н.С., Бабурина С.Н., Войтоловского Н.В., Бездудной А.Г., Лосева К.С., Пискуловой Н.А., Горшкова В.Г., Крапивина В.Ф., Бобылева С.Н., Лексина В.Н., Гаджиева Ю.А., Моисеева Н.Н., Кондратьева К.Я., Порфирьева Б.Н., Татаркина А.И., Ясина Е.С. Bansah K.J., Mensah A.K., Ruiz-Blanco S., Romero S., Fernandez-Feijoo B., Singh S.K., Gaur S.S. и др.

Несмотря на наличие широкого круга исследований по рассматриваемой проблематике, в настоящее время существует острая необходимость развития и уточнения основ разработки и инструментов реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия, а также формирования действенных подходов к комплексной оценке ее результативности. Сегодня многие теоретические и методические вопросы развития государственной политики с учетом фактора экологичности носят дискуссионный характер.

Высокая актуальность и недостаточная разработанность указанных проблем свидетельствует о необходимости проведения дальнейших исследований в области развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

**Объектом исследования** выступает государственная политика для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

**Предметом исследования** являются организационно-управленческие отношения и процессы развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

**Целью диссертационного исследования** является исследование содержания государственной политики в сфере охраны окружающей среды и разработка методических рекомендаций по ее развитию для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

**Задачи исследования** определены поставленной целью и предполагают следующее:

- уточнить понятие «государственная политика для обеспечения экологического благополучия» и детализировать концептуальные основы государственной политики с позиции ее субъектов, объектов, целей, задач; провести систематизацию методов и инструментов в части сферы применения в иерархии государственных управленческих решений;

- разработать методический подход к применению механизмов государственного – частного партнерства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения;

- предложить организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики для обеспечения экологического благополучия;

- разработать поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия.

**Теоретической и методологической базой исследования** являлись научные труды зарубежных, отечественных ученых, практиков, раскрывающие вопросы теории и методологии формирования и развития организационной культуры, особенности ее управления в условиях

государственной политики, ее особенности применительно к сфере экологии; были рассмотрены практические зарубежные и отечественные аспекты, а также современные методы и инструменты реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия. Для исследования государственной политики в сфере экологии применялись общенаучные методы исследования, количественные методы, оценка статистической информации, а также методы системного анализа, экспертных оценок и других методов экономических исследований.

**Информационную базу исследования** составили научные труды по исследуемой проблематике, материалы официальных сайтов Министерства экономического развития РФ, Федеральной службы государственной статистики и ее территориальными органами и управлениями, данные, содержащиеся в ежегодных государственных докладах «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации», справочно-аналитические материалы, ресурсы сети Интернет, материалы научно-практических семинаров и конференций различного уровня.

**Соответствие темы диссертационным требованиям паспорту специальностей ВАК.** Диссертационное исследование проведено в рамках научной специальности 5.2.6 Менеджмент и соответствует направлениям научных исследований п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях; п. 13. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса. Управление устойчивым развитием организации.

**Научные результаты, полученные автором лично:**

- уточнено понятие «государственная политика для обеспечения экологического благополучия», которая с позиции автора рассматривается как вид государственной политики, способствующий социально-экономическому развитию страны с учетом фактора экологичности и

стимулирования экологической модернизации экономики. Основой современных организационно – управленческих механизмов управления устойчивым развитием территорий должны стать государственные управленческие решения на принципах гибкости, адаптивности, включенности ключевых стейкхолдеров в организационно-административные мероприятия по активизации экологоориентированных инвестиционных и инновационных процессов. Экологическое благополучие с позиции автора - это ключевой показатель эффективности государственной политики, характеризующийся: высоким качеством окружающей среды (соответствием природных компонентов санитарно-гигиеническим, техническим и рекреационным нормативам, отсутствием опасного загрязнения и деградации экосистем); защищенностью жизненно важных экологических интересов (обеспечением права человека на благоприятную среду, сохранением биоразнообразия и природных ресурсов для текущих и будущих поколений); гармонией относительно направлений и темпов развития территорий (сбалансированностью экономических, социальных и экологических приоритетов при пространственном планировании, исключая опережающую техногенную нагрузку на природные системы). Детализированы концептуальные основы государственной политики с позиции ее субъектов, объектов, целей, задач. Систематизированы методы и инструменты в части сферы применения, иерархии принимаемых государственных управленческих решений;

- разработан методический подход к применению механизмов государственного – частного партнерства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения, в основе которого лежит работа Фонда новой экологической политики – новой институциональной структуры с экономическим обоснованием. Функционал Фонда позволит расширить сферу научных исследований в области трансформации климата, утилизации выбросов, сбора и отходов производства и потребления; возможности

государственного регулирования вопросов отбора и поддержки экологических проектов и программ. Работа Фонда основывается на согласованности интересов населения, представителей бизнеса, общественных и научных организаций и государства с использованием цифровых платформ и направлена на повышение клиентоцентричности и управленческой ответственности органов власти за реализацию задач по экологической модернизации экономики;

- предложен организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики для обеспечения экологического благополучия. В основе авторского механизма лежит комплексный анализ, направленный на выявление и систематизацию ключевых институциональных условий и факторов, формирующих инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов. Выделенные параметры включают не только традиционные экономические стимулы, но и специфические экологические, инфраструктурные и регуляторные аспекты, определяющие долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность предприятий в рамках симбиотического кластера и способствующие формированию основ безопасного развития территорий, стимулирования экологизации экономики и развитию корпоративной экологической ответственности бизнеса. Эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод предлагаемого управленческого механизма доказывает финансовую реализуемость «зеленых» проектов на принципах государственно-частного партнерства; улучшение экологии, рост ВРП, снижение оттока населения; увеличение перспектив выхода на новые рынки и снижение углеродного следа для бизнес – структур;

- предложен поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия – как степени достижения целевых ориентиров устойчивого развития

территорий, которая выражается в позитивной динамике интегрального индекса экологического благополучия и предложенных его составляющих.

В основу авторского подхода положен расчет индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с последующим определением интегрального индекса экологического благополучия, а также идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов, который основывается на использовании математического аппарата метода анализа иерархий и позволяет на основе использования принципов синтеза и построения диаграммы Парето осуществить ранжирование ключевых факторов успеха экологоориентированных программ / проектов и определить те из них, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия.

Применение предложенного подхода позволит органам власти принимать управленческие решения, обеспечивающие сбалансированность между антропогенной нагрузкой, качеством окружающей среды и социально-экономическими условиями жизни населения для устойчивого развития территорий в долгосрочной перспективе.

**Достоверность и обоснованность результатов** исследования подтверждается детальным анализом научной литературы, достаточным объемом репрезентативной статистической информации и произведенной оценкой практического опыта формирования и развития государственной политики в сфере экологии, теорией и методологией научного познания, последовательным доказательством и логичным изложением гипотезы, квалифицированным применением приемов и методов, апробацией авторских разработок на научных конференциях всероссийского и международного уровней, в форме научных публикаций в рецензируемых изданиях, внедрением ряда рекомендаций в практическую деятельность органов государственной власти.

**Теоретическое и практическое значение диссертационного исследования.** Теоретическое значение исследования состоит в развитии теоретических положений в части уточнения сущности государственной политики ее роли в обеспечении экологического благополучия, развития методических подходов к совершенствованию методов и инструментов государственного экологического управления с учетом стимулирования экологической модернизации экономики.

Практическая значимость исследования состоит в разработке и возможности применения органами власти и всеми заинтересованными лицами методического подхода к реализации экологических проектов на принципах государственно-частного партнерства и развития стратегических форм сотрудничества заинтересованных сторон в формате экоиндустриальных парков.

Предложенные направления совершенствования работы органов власти и разработанные форматы консолидации усилий властных структур управления, субъектов бизнеса и населения в целях экологизации политики позволит комплексно подойти к обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что они апробированы на материалах органов государственной власти Московской и Орловской областей и доведены до конкретных рекомендаций по развитию государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

Отдельные положения и выводы исследования могут использоваться в учебном процессе при преподавании дисциплин высшей школы: «Государственное управление», «Государственно-частное партнерство», а также при разработке курсов повышения квалификации и переподготовки управленческих кадров.

**Результаты диссертационного исследования** обсуждались и получили одобрение на международных, всероссийских, межрегиональных

вузовских научно-практических конференциях в 2024-2025 гг.: XI Всероссийской научно-практической конференции (г. Владимир, 21 ноября 2024 года) «Экономика в социокультурном пространстве современности: проблемы, решения, прогнозы»; Международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 02 сентября 2025 года) «Прорывные научные исследования: проблемы, пределы и возможности»; XIII Международной научно-практической конференции (г. Орехово-Зуево, 03 октября 2025 года) «Инновационное развитие социально-экономических систем: условия, результаты и возможности»; Тринадцатой всероссийской научно-практической конференции с международным участием (г. Екатеринбург, 20–21 октября 2025 года) «Актуальные проблемы экономики и управления»; Международной научно-практической конференции (г. Томск, 19–21 ноября 2025 года) XIV Экономические чтения «Благополучие и безопасность человека».

**По результатам проведенных исследований опубликовано 11 научных работ общим объемом 18,75 п.л. (авторский вклад – 3,65 п.л.), в том числе 5 статей опубликованы в ведущих рецензируемых журналах, рекомендуемых ВАК Министерства образования и науки РФ.**

**Объем и структура работы.** Диссертационная работа состоит из введения, 3 глав, заключения, включает 25 таблиц, 45 рисунков и 220 библиографических источников.