

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

### **члена диссертационного совета**

Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция  
финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в  
Российской Федерации», представленной на соискание учёной степени  
кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования И.С. Череповой на тему  
«Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере  
образования в Российской Федерации» обусловлена конституционным  
провозглашением Российской Федерации социальным государством,  
политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих  
достойную жизнь и свободное развитие человека. Одним из основных  
инструментов реализации данной политики выступает финансовое право,  
воздействующее на общественные отношения через механизмы публичных  
финансов. Однако, как справедливо отмечает автор, финансово-правовая  
доктрина, уделяя значительное внимание регулятивной и охранительной  
функциям, до настоящего времени не сформировала целостного  
представления о социальной функции финансового права. Исследование  
И.С. Череповой восполняет существующий в науке пробел, предлагая  
авторскую концепцию социальной функции финансового права и механизма  
ее реализации в образовательной сфере.

Диссертант четко сформулировал цель исследования, которая  
заключается в формировании теоретико-правовых представлений,

раскрывающих понятие и сущность социальной функции финансового права, механизм ее реализации в сфере образования, что позволяет сформулировать научно обоснованные предложения по совершенствованию финансового законодательства в Российской Федерации. Определенная соискателем цель обусловила постановку конкретных исследовательских задач, с которыми автор успешно справился.

Широкая источниковедческая база является сильной стороной диссертационного исследования. Теоретическую основу диссертации составили труды ведущих ученых представителей финансового права, налогового права, бюджетного права, а также экономики, относящиеся к избранной теме. Обращает на себя внимание обширная эмпирическая база и нормативная основа диссертационного исследования. Оценки и выводы, содержащиеся в нем – итог обстоятельного анализа законодательства и правоприменительной практики.

Достоверность и убедительность авторских выводов подтверждается анализом правовых позиций Конституционного Суда РФ, судебной практики, а также локальных нормативных актов образовательных учреждений. В работе использованы статистические данные, информационно-аналитические материалы, касающиеся вопросов финансового обеспечения деятельности образовательных учреждений, материалы периодической печати и информация, размещенные в сети Интернет.

Теоретико-правовое осмысление темы диссертационного исследования, познание понятийной стороны явлений и особенностей их взаимодействия является важным элементом научного мышления, ставит своей целью совершенствование научного и практического инструментария, прогнозирование его дальнейшего развития. В этой связи заслуживает поддержки предложенная И.С. Череповой авторская дефиниция социальной функции финансового права как особого свойства, проявляющегося в правовом воздействии через публичные финансы на общественные отношения для достижения общих целей и социальной справедливости.

Важным теоретическим результатом является обоснование производного характера социальной функции от регулятивной и охранительной, а также выделение в ее структуре двух субфункций: социально-интеграционной и социально-обеспечительной. Исследование институциональной основы образования позволило диссертанту квалифицировать ее как смешанную с преобладанием государственного элемента, что предопределяет доминирование публичных расходов в механизме финансового обеспечения данной сферы. Вывод о смешанной институциональной основе образования служит фундаментом для дальнейшего анализа финансового инструментария.

Особое внимание уделяется анализу конкретных финансово-правовых инструментов: расходов бюджетов, налогообложения и образовательного кредита.

Элементы научной новизны полученных научных результатов присутствуют в целом ряде теоретических конструкций, выводов и предложений диссертанта. В частности, выявление и детальный анализ особенностей финансового обеспечения образования, включая нормативно-подушевой характер финансирования, право образовательных организаций на самостоятельное перераспределение средств, а также специфику налогообложения в рассматриваемой сфере, безусловно свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования И.С. Череповой.

Автором разработаны и обоснованы конкретные предложения по совершенствованию российского законодательства, направленные на усиление социальной составляющей финансово-правового регулирования образовательной деятельности, в том числе в части предоставления социальных налоговых вычетов семьям участников специальной военной операции и регламентации финансового контроля в образовании.

В то же время анализ представленной диссертации показывает и наличие в ней некоторых дискуссионных положений:

1. Рассматривая вопрос об образовательном кредите, автор

справедливо указывает на его социальную роль. Представляется, что в ходе публичной защиты надлежит уточнить не создает ли система образовательного кредитования риски роста долговой нагрузки на молодые семьи и не является ли она скрытой формой коммерциализации высшего образования, что может вступать в определенное противоречие с конституционной гарантией его доступности.

2. Предлагая новую статью 104.1 в Закон об образовании, автор относит к объектам финансового контроля все виды образовательных организаций. Однако масштаб и методы контроля для частных образовательных организаций, не получающих бюджетных средств, должны, вероятно, отличаться от контроля за государственными (муниципальными) учреждениями. Считает ли автор необходимым дифференцировать правовое регулирование финансового контроля в зависимости от источника финансирования (бюджетные/внебюджетные средства) и организационно-правовой формы организации?

Наличие вышеназванных дискуссионных положений не снижает значимости полученных результатов и не влияют на общую положительную оценку диссертации И.С. Череповой.

**Вывод:** Диссертация Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Черепова Ирина Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры прав человека  
отделения «Высшая школа правоведения»  
Института права и национальной безопасности  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

М.А. Липчанская

«21» апреля 2026 г.



Липчанская Мария Александровна  
119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1  
Адрес электронной почты: [lipchanskaya-ma@ranepa.ru](mailto:lipchanskaya-ma@ranepa.ru)  
тел. раб. +7 (499) 956-09-99

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право