119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на диссертацию Душаковой Леси Анатольевны на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Проблемы правового обеспечения государственного управления всегда были в фокусе исследовательских интересов представителей юридической науки. Накоплен огромный доктринальный опыт, который трудно переоценить. При этом в специальных источниках можно наблюдать существенное разнообразие в концепциях и подходах, которые интерпретируют государственное управление в целом, отдельные его составляющие, а также особенности, динамику и перспективы его правового обеспечения. Дискуссионность научной мысли позволяет переосмыслить достигнутое и предложить новый подход к исследованию уже известных категорий, описывающих и раскрывающих правовые сегменты государственного управления. В настоящее время, как представляется, наблюдаются условия и предпосылки становления новой парадигмы государственного управления, которая призвана стратегически обеспечить социально-экономический рост и национальную безопасность государства, общества, личности. Совершенствование правового обеспечения стратегического государственного управления предполагает необходимость его дальнейшего теоретико-методологического осмысления и концептуализации. Соответственно, есть все основания полагать, что диссертационное исследование Л.А. Душаковой является актуальным.

Диссертационное исследование Л.А. Душаковой обладает научной новизной, которая состоит в авторском понимании стратегического государственного управления, обосновании необходимости введения в научный оборот и нормотворческую практику соответствующей правовой конструкции, спецификации отдельных административно-правовых форм, способных опосредовать стратегическое государственное управление, обосновании потенциальных возможностей нормативного сопровождения правовых моделей административных процедур, стандартизации и регламентации, контрольно-надзорной деятельности, оценки воздействия, управления по результатам как элементов парадигмы стратегического государственного управления.

Диссертационное исследование Л.А. Душаковой обладает теоретической значимостью, которая обусловлена его научной новизной и состоит в теоретико-методологическом обосновании и выявлении специфики правового обеспечения стратегического государственного управления в современных условиях государственного строительства и социально-экономического развития, формулировании выводов, которые могут послужить основой дальнейшего изучении соответствующей проблематики.

Практическая значимость диссертационного исследования Л.А. Душаковой состоит в возможности использования основных теоретических положений и выводов, сформулированных в результате исследования, в законотворческой деятельности при решении вопросов правового обеспечения реализации функций и полномочий субъектов государственного управления, а также в нормотворческой, правоисполнительной и правоприменительной деятельности органов исполнительной власти. Результаты исследования также могут быть использованы в научно-образовательном процессе.

Диссертационное исследование Л.А. Душаковой отличается обоснованностью и достоверностью полученных выводов и результатов, положений, предлагаемых автором к защите, рекомендаций по

совершенствованию действующего законодательства в сфере правового обеспечения государственного управления. Положения, выносимые автором на защиту, обоснованы и отражают основные результаты исследования, однако некоторые из них, как представляется, нуждаются в дополнительной аргументации.

1. Автор указывает на то, что юридическое содержание стратегического государственного управления состоит в комплексе правовых механизмов, обеспечивающих целенаправленное долгосрочное правовое воздействие на социально-экономические отношения в целях создания условий для их развития в соответствии с целями и задачами стратегического планирования (с. 18). Как представляется, автору следует в рамках публичной защиты уточнить объем и содержание такого рода механизмов, поскольку однозначное их понимание из текста работы не следует.

2. Автор указывает на то, что документы стратегического планирования, используемые в законотворческом процессе, должны утверждаться соответствующим законодательным (представительным) органом власти (с. 22). В связи с этим возникает вопрос о целях такого утверждения.

Отмеченные вопросы, приглашающие автора к дискуссии, только подчеркивают, что диссертация Л.А. Душаковой является результатом научного исследования, проведенного ею самостоятельно, содержание позволяет говорить о его актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости, характеризуется научной обоснованностью и достоверностью полученных результатов.

Диссертационное исследование Душаковой Леси Анатольевны соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018), и Порядку присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом от 20 сентября 2019 г. № 02-1049. Оно является

научно-квалификационной работой, в которой разработаны теоретические положения, совокупность которых можно оценить как научное достижение в области административного права, значительный вклад в науку и успешное, эффективное решение комплекса научных проблем, имеющих важное значение для совершенствования организационно-правовой основы государственного управления и развития правовой системы Российской Федерации.

Вывод: Диссертационное исследование Душаковой Леси Анатольевны на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)» свидетельствует о существенном личном вкладе втора исследования в юридическую науку, отвечая требованиям к диссертациям подобного уровня. Диссертационное исследование Л.А. Душаковой целесообразно допустить к защите на заседании Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а ее автор – Леся Анатольевна Душакова – заслуживает присуждения степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой
конституционного и международного права
юридического института
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
доктор юридических наук, профессор

Мархгейм Марина Васильевна

11 февраля 2021 г.

Российская Федерация, 308015, г. Белгород,
Ул. Победы, д. 85, корп. 13, каб. 3-12
тел.: +7 (4722) 30-12-64
e-mail: markheim@bsu.edu.ru