

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 119571, г. Москва, внутренняя территория города, муниципальный округ Тропарево-Никулино, проспект Вернадского, дом 82, строение 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Букаловой Светланы Владимировны
«Институционализация системы социальной помощи в Российской империи в годы Первой мировой войны (август 1914 – февраль 1917 годов)»,
представленную на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. «Отечественная история»

Актуальность темы исследования Автором избран для анализа исключительно важный как с теоретической, так и с практической точек зрения вопрос становления системы социальной политики в России. Особый практический интерес работе Букаловой С.В. придаёт выбор исторического периода рассмотрения эволюции роли государства в социальной сфере, а именно – Первой мировой войны, так как он позволяет раскрыть специфику государственно-общественного взаимодействия в социальной сфере в экстремальных условиях масштабного вооружённого противостояния, выявляя взаимосвязь эффективности мер социальной поддержки и устойчивости социально-политической структуры общества.

Научный анализ постановки и реализации задач в сфере социальной помощи позволяет дать оценку роли различных акторов, принадлежащих как к властным структурам, так и к гражданскому обществу, в формировании социокультурного и организационно-правового взаимодействия между обществом в целом и нуждавшимися в поддержке социальными группами, выявить алгоритмы такого взаимодействия и тем самым как уточнить

научные представления о генезисе социальной политики, так и построить более точный прогноз её будущей эволюции.

Диссертация Букаловой С.В. представляет собой комплексное исследование процесса институционализации социальной помощи в Российской империи в годы Первой мировой войны. Данная проблема рассмотрена в различных аспектах: показаны изменения в правовом статусе различных групп адресатов социальной помощи и нормативных основ её предоставления, представлено совершенствование различных видов и форм оказания помощи.

Соискателем выявлены и введены в научный оборот новые архивные документы из фондов трёх федеральных архивохранилищ: РГИА, РГВИА, ЦГИАМ, многочисленные отчёты организаций социальной сферы. Новые документы удачно дополняют и углубляют историографические представления о состоянии социальной сферы накануне революции 1917 года и управленческих механизмах её регулирования. Постановка систематической помощи инвалидам войны впервые рассмотрено в отечественной историографии, что, несомненно, является научной новизной работы.

Во введении автор обоснована актуальность темы исследования, сформулированы объект и предмет исследования, определена его цель и задачи, проанализирована степень научной разработанности проблемы, представлены теоретическая, методологическая и источниковая база исследования, сформулированы элементы научной новизны и результаты, полученные лично автором в процессе реализации цели диссертационного исследования.

В первой главе автор представляет концептуальные основы исследования проблемы становления социальной помощи как целостного социального института. Автор приходит к обоснованному выводу о том, что в сложившейся историографии не проводится чёткого разграничения между благотворительностью и социальной политикой, не выявлены характерные

особенности их развития в годы Первой мировой войны, что делает необходимым проведение научного анализа системы социальной помощи в период участия Российской империи в Первой мировой войне.

Во второй главе своей работы Букалова С.В. анализирует деятельность высшего руководящего органа системы социальной помощи жертвам войны - Верховного Совета по призрению семей лиц, призванных на войну, а также семей раненых и павших воинов. Автор рассматривает правовые, организационные, финансовые и кадровые аспекты его работы, определяя место Совета по призрению в общественной жизни и государственном управлении. По итогам проведённого анализа автор приходит к заключению о государственно-общественной природе этого установления, которая позволяла сочетать передовые черты централизации и универсализации мер социальной поддержки с традиционными для России механизмами благотворительности, поддержанными символическим значением императорской фамилии.

В третьей главе автором освещено устройство и деятельность центрального и периферийного аппарата оказания социальной помощи жертвам войны, а также её организации и координации, представленного Московским Комитетом её императорского высочества великой княгини Елизаветы Фёдоровны по оказанию благотворительной помощи семьям лиц, призванных на войну, и его местными отделениями. Особо отмечается, что Елизаветинский комитет стал основой координации социальной помощи жертвам войны и прообразом централизованной системы органов социальной защиты. В этом качестве он активно сотрудничал с органами местного самоуправления и благотворительными организациями, реализуя совместные проекты и финансово поддерживая их инициативы.

Четвёртая глава посвящена детальной характеристике направлений, видов и форм социальной помощи жертвам войны. В качестве направлений выделены помощь солдатским семьям, детям воинов и инвалидам войны. Помощь могла предоставляться как в виде денежных пособий, так и в виде

натуральной поддержки и трудовой помощи – причём последней отдавалось преимущество. Автор подчёркивает, что в годы войны получили массовое распространение такие передовые формы социальной помощи, как детские ясли, трудовые колонии для сирот, реабилитационные учреждения для инвалидов.

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в 70 публикациях общим объёмом 88,25 п.л. (в том числе разделы в трёх коллективных монографиях и 21 статья в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ для публикации основных результатов диссертаций на соискание учёной степени кандидата и доктора наук). Основные положения исследования были представлены на ряде научных конференций в Москве, Санкт-Петербурге, Калуге, Орле и т.д.

Использованный исторический материал достоверен, сделанные выводы обоснованы, обладают научной новизной и имеют практическую значимость. Материал изложен с соблюдением внутренней логики, выстроена логическая взаимосвязь между главами. Результаты исследования, изложенные в рамках научно-квалификационной работы, могут послужить основой дальнейших научных изысканий.

В качестве недостатка диссертационного исследования можно отметить недостаточное внимание, уделяемое автором Русской православной церкви как важному социально-политическому институту Российской империи и её каритативной деятельности. Указанное замечание ни в коей мере не снижает уровень и качество проведённого исследования, которое оставляет хорошее впечатление в части логики изложения, научного стиля, аргументированности выводов. Диссертация Букаловой С.В. представляет собой завершённую научную работу, которая логично выстроена, отражает позицию автора по заявленной проблематике и соответствует уровню исследований такого рода. Содержание диссертации, её структура и объём соответствуют требованиям и не вызывают замечаний с формальной и содержательной стороны.

Заключение: диссертация Букаловой Светланы Владимировны «Институционализация системы социальной помощи в Российской империи в годы Первой мировой войны (август 1914 – февраль 1917 годов)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и культурное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 г. № 02-763), а Букалова Светлана Владимировна заслуживает присуждения ей учёной степени доктора наук по специальности 5.6.1 - Отечественная история.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор исторических наук, профессор,
заместитель директора

Среднерусского института управления –
филиала ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»



В.А. Ливцов

«01» сентября 2025 г.

Среднерусский институт управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5 А.
тел. +7(4862) 255-039, e-mail: oo@orel.ranepa.ru

Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации	
УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА	
Подпись	<u>Ливцова В.А.</u>
ЗАВЕРЯЮ:	<u>специалист 1 категории</u>
Ф.И.О.	<u>Сидорова И.В.</u>
«01» <u>сентября</u> 2025 г.	