

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте
Российской Федерации



Марголин А.М.

Марголин 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»**

Диссертация «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» выполнена на кафедре истории и теории государства и права Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС (Приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоении программ аспирантуры №.01-29456 от 13 октября 2023 г.).

В период подготовки диссертации соискатель Соболева Мария Владимировна работала в ФГБОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» г. Н. Новгорода (Нижегородская академия МВД России) в должности старшего преподавателя кафедры криминалистики.

В 2001 г. окончила Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского по специальности «Биология».

В 2017 г. окончила Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» с присвоением квалификации «магистр» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

Справка о сдаче кандидатских экзаменов № 40 выдана 19.09.2022 г. адъюнктурой Нижегородской академии МВД России.

Научный руководитель – Демичев Алексей Андреевич (Приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоении программ аспирантуры №.01-29456 от 13 октября 2023 г.), доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС. А.А. Демичев является основателем научной школы хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения, автором более 500 научных и учебных работ, имеет 325 публикаций, индексированные в РИНЦ, цитируемость в РИНЦ – 5278, индекс Хирша РИНЦ – 44.

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

Для достижения обозначенной цели научного исследования, заключающейся в выявлении особенностей эволюции и современных тенденций развития института платных медицинских услуг в России в контексте хронодискретного анализа, диссертантом был последовательно решен ряд задач.

Так, автором были выявлены особенности эволюции понятия и содержания медицинских услуг в России. Представлена авторская концепция понятийной категории «медицинская помощь», характерной для периода Российской империи. Доказана необходимость внесения дополнения в определение понятия «медицинская услуга» в современном законодательстве о здравоохранении. Обоснованы хронологические рамки существования института платных медицинских услуг, и аргументировано, что исследуемый институт не является исключительно современным правовым институтом. При обращении к эволюционному процессу института платных медицинских услуг приведена, разработанная автором, периодизация истории исследуемого института. Предложена классификация медицинских услуг с точки зрения категории «платности», представленная «условно» бесплатными, платными и бесплатными медицинскими услугами, и сформулированы соответствующие определения. Аргументирована необходимость использования исторического опыта с точки зрения обеспечения правовой защиты медицинских работников Российской империи и установлении права на осуществление частной медицинской практики, и целесообразность закрепления его в современном законодательстве. Руководствуясь аналитическим обзором правовых документов, сформирована авторская концепция совокупности основных прав потребителей в Российской империи. Выделена специфика юридической ответственности медицинских работников, характерная для Российской империи, и обоснована

необходимость закрепления в современном уголовном законодательстве наказания за причинение тяжкого вреда здоровью или смерти по неосторожности – направление медицинского работника на обязательную аккредитацию, подготовка к которой позволит актуализировать его знания в области медицинского искусства.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Диссертационное исследование «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» М.В. Соболевой соответствует паспорту научной специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Диссертационное исследование соответствует формуле паспорта специальности, так как в диссертации рассматриваются вопросы, связанные с особенностями правового регулирования платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации. Предметом научного исследования являются основные тенденции формирования и институционального оформления платных медицинских услуг в России, раскрываемые на основе анализа дореволюционных, советских, современных нормативных правовых актов и иных исторических источников. Используемая диссертантом методология, включающая в себя комплекс взаимосвязанных приёмов и способов при помощи, которых осуществляется процесс изучения государственно-правовых явлений, также подтверждает соответствие диссертационного исследования обозначенной специальности.

Диссертационное исследование соответствует областям исследования паспорта специальности, в частности:

- 1) пункту 23 «Правовое регулирование»;
- 2) пункту 27 «Толкование права»;
- 3) пункту 29 «Правонарушение. Юридическая ответственность»;
- 4) пункту 34 «Предмет, методология, историография, источниковедение и периодизация истории государства и права России»;
- 5) пункту 39 «Российское государство и право в XVIII – начале XIX вв.»;
- 6) пункту 41 «Развитие государства и права Российской империи в первой половине XIX века.»;
- 7) пункту 44 «Государство и право России в период февраля – октября 1917 года»;
- 8) пункту 45 «Советское государство и право: октябрь 1917 - середина 80-х годов XX века»;

9) пункту 46 «Государство и право России в переходный период: вторая половина 80-х – начало 90-х годов XX века.»;

10) пункту 47 «Историко-юридические аспекты развития государства и права в России в 90-х - начале 2000-х годов».

Работа выполнена лично автором. Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в непосредственном осуществлении исследовательской деятельности на всех её этапах. На основе сравнительного анализа нормативно-правового регулирования и опыта практической реализации платных медицинских услуг в Российской империи и Российской Федерации М.В. Соболевой сформулированы предложения по совершенствованию действующего российского законодательства о здравоохранении, в частности, изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Уголовный кодекс Российской Федерации.

Автором изучены правовые положения, закрепленные в Конституции Российской Федерации, отраслевом законодательстве, законодательстве о здравоохранении, законодательных памятниках права.

Диссертантом подготовлены и опубликованы, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата или доктора наук, публикации, отражающие важнейшие положения исследования.

В диссертации соискатель ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов (отдельных результатов). При использовании научных работ, выполненных М.В. Соболевой лично, диссертант отмечает это обстоятельство.

Актуальность темы исследования. Диссертационное исследование М.В. Соболевой на тему «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки», является актуальным, самостоятельным, комплексным научным исследованием, в котором изложены научно обоснованные выводы, имеющие значение для приращения новых знаний в области истории государства и права России, а также для развития правового регулирования платных медицинских услуг в России.

Принимая во внимание, что в настоящее время платные медицинские услуги являются важнейшей составляющей современной системы здравоохранения, которые предоставляются как негосударственными, так и

государственными медицинскими организациями актуальность изучения закономерностей формирования нормативно-правовой базы, регулирующей оказание платных услуг в сфере здравоохранения в России, в том числе разработка предложений по совершенствованию действующего российского законодательства, не вызывает сомнений.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Правовые понятия «услуга» и «помощь» использовались в законодательстве о здравоохранении Российской империи, однако содержательно они не были разграничены. Опираясь на данные категории, законодатель установил плату как за оказание *помощи* медицинскими работниками *больному*, так и *услуги*, допуская их фактическое тождество. При реконструировании понятийной категории «медицинская помощь» в контексте практического применения в Российской империи представляется, что *помощь больному, призавшего к себе медицинского работника, состояла из медицинских услуг как полезных действий, осуществляемых трудом медицинского работника, оказывающего услуги, и продукта труда, неотделимого от его действий, направленных на устранение негативных последствий заболевания и имеющих определенную стоимость*. В советский период истории понятие «услуга» в законодательстве о здравоохранении не закреплялась, а «помощь» обогатилось новым смыслом, нашедшем свое отражение в организации бесплатных лечебно-профилактических мероприятий, а также мер по эффективному восстановлению трудоспособности, максимальному продлению жизни и полному гармоничному развитию духовных и физических сил советских граждан. Понятие «медицинская услуга» вновь было интегрировано в механизм правового регулирования в Российской Федерации. Однако определяющая часть дефиниции, оформленная законодателем в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не выражает экономических характеристик: присущей услуге определенной стоимости (что соответствует пп. 27 паспорта специальности 5.1.1).

2. Изучение российского законодательства, регулирующего отношения в сфере здравоохранения, показало, что институт платных медицинских услуг, под которым следует понимать устойчивую группу взаимосвязанных правовых норм, регулирующих права, обязанности и ответственность всех субъектов общественных отношений, связанных с оказанием платных медицинских услуг, не является исключительно современным правовым институтом. С позиции методологии хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения предложена авторская периодизация развития института платных медицинских услуг в России:

1) с 29 апреля 1754 г. по 18 февраля 1919 г. – период становления и развития института платных медицинских услуг в Российской империи и ранний советский период;

2) с 18 февраля 1919 г. по 1 декабря 1924 г. – период становления бесплатного оказания медицинской помощи, первая хронодискретная пауза в истории института платных медицинских услуг;

3) с 1 декабря 1924 г. по 13 мая 1934 г. – период восстановления платной медицинской помощи в государственных учреждениях и развития частной медицины;

4) с 13 мая 1934 г. по 22 июля 1993 г. – период бесплатного здравоохранения в советский и ранний постсоветский периоды, вторая хронодискретная пауза в истории института платных медицинских услуг;

5) с 22 июня 1993 г. по настоящее время – период возрождения и интенсивного развития института платных медицинских услуг в Российской Федерации (что соответствует пп. 23, 34, 39, 41, 44, 45, 46, 47 паспорта специальности 5.1.1).

3. На основе историко-сравнительно-правового анализа исследуемого института в России предложена классификация медицинских услуг с точки зрения категории «платности», представленная «условно» бесплатными, платными и бесплатными медицинскими услугами. Сформулированы соответствующие определения:

– *«условно» бесплатные медицинские услуги* – это медицинские услуги, оплата которых производится в пользу исполнителя из средств фондов, формируемых за счет *обязательных* взносов;

– *платные медицинские услуги* – это медицинские услуги, оплата которых производится непосредственно за счет личных средств потребителей услуг;

– *бесплатные медицинские услуги* – это медицинские услуги, оплата которых производится в пользу исполнителя услуг третьим лицом (лицами) и состоит из перечислений, безвозмездных для потребителя услуг.

В рамках сравнительного анализа установлено одновременное сосуществование в Российской Федерации, как и в Российской империи бесплатных, «условно» бесплатных и платных медицинских услуг. В Советском Союзе сосуществовали бесплатные и платные медицинские услуги. При этом платные медицинские услуги были разделены на легальные, которые получили законодательное закрепление в период (1924– 1934 гг.), и «теневые» в период (1934–1993 гг.), оплата за которые производилась с нарушением закона и представляла неформальные платежи (что соответствует пп. 39, 41, 45, 46 паспорта специальности 5.1.1).

4. Обязанности медицинских служащих и вольнопрактикующих врачей имперского периода могут быть разделены на две группы:

1. Обязанность медицинских работников по отношению к больным:

– проявлять гуманность и сострадание, постоянную готовность оказать медицинскую помощь;

– вести себя достойно своему званию;

– надлежащим образом выполнять свои профессиональные обязанности;

- назначать лекарственные средства и отчетливо выписывать рецепты на общепринятом латинском языке, указывая свое ученое звание, имя и фамилию;
- контролировать отпуск высококачественных лекарственных средств из аптек по установленной цене;
- уведомлять медицинское начальство о фактах халатности и злоупотреблений фармацевтов, влекущих причинение вреда здоровью больному;
- соблюдать конфиденциальность информации, которая стала известна при исполнении профессиональных обязанностей.

2. *Обязанность медицинских работников по отношению к государству:*

- верно служить главе государства;
- добросовестно и непредвзято выполнять свои должностные обязанности согласно своей присяге;
- подчиняться начальству и исполнять его законные требования;
- соблюдать нравственное поведение в частной жизни;
- осуществлять организацию лечебно-профилактических мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в империи (во время эпидемий возлагалась и на частнопрактикующих врачей) (что соответствует пп. 39, 41 паспорта специальности 5.1.1).

5. Применительно к периоду Российской империи можно выделить такие основные права потребителей услуг, как право на:

- квалифицированные *медицинские услуги*;
- *консультацию специалистов*;
- *защиту сведений, составляющих врачебную тайну*;
- отказ от медицинского вмешательства;
- лечение в условиях, отвечающих *санитарно-гигиеническим требованиям*;
- допуск к больному (умирающему) священнослужителя (что соответствует пп. 39, 41 паспорта специальности 5.1.1).

6. В контексте ответственности медицинских работников за профессиональные правонарушения были выделены основные профессиональные деяния медицинских работников имперского периода, носящие противоправный характер:

- неявка на вызов больного (неоказание помощи больному, независимо от состояния его здоровья);
- медицинские ошибки (по «незнанию своего искусства»);
- требование повторной оплаты медицинских услуг, оказанных «имущим» больным, или оплаты от других больных сверх установленной законом;
- искусственное прерывание беременности;
- получение взятки медицинским чиновником.

В зависимости от характера профессиональных правонарушений для медицинских работников могли быть предусмотрены следующие виды юридической ответственности:

- *уголовная*: за деяния, воспрещенные законом и носящие преступный характер, которые влекли за собой более суровое наказание при совершении медицинским служащим (искусственное прерывание беременности), а также преступные деяния по должности (получение взятки);
- *административная*: за проступки, виновные в которых подвергались исправительным наказаниям, налагаемым полицейской властью;
- *гражданско-правовая*: за нарушение договорных обязательств;
- *дисциплинарная*: за нарушение профессиональных обязанностей, предусмотренных Уставом врачебным, с последующим наказанием, налагаемым медицинским начальством (что соответствует пп. 29, 39, 41 паспорта специальности 5.1.1).

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в комплексной научной разработке, направленной на получение и обобщение новых знаний о правовом регулировании платных услуг в сфере здравоохранения, которая охватывает дореволюционный, советский и современный периоды России. Положения и выводы, сформулированные в исследовании, способствуют приращению новых знаний по истории государства и права России.

Практическая значимость результатов работы заключается в разработке и предложении, основанного на использовании исторического опыта, комплекса рекомендаций по модернизации действующего законодательства в части совершенствования понятия «медицинская услуга» и установления правовой защиты медицинских работников, а также определения дополнительного наказания за профессиональные правонарушения.

Результаты исследования могут быть приняты во внимание при построении современной модели здравоохранения, а также применяться при реализации образовательного процесса в высших учебных заведениях в рамках занятий по курсам «Истории государства и права России», «Истории медицины», «Медицинское право».

Степень достоверности результатов проведенного исследования устанавливается посредством изучения правовых положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации, отраслевом законодательстве, законодательстве о здравоохранении, законодательных памятниках права, использования в работе современной научной методологии, обращения к концепциям отечественных и зарубежных ученых-юристов, экономистов, политологов, научной обоснованности основных положений и выводов диссертации, а также подтверждена ссылками на проанализированный материал. Основные положения и теоретические выводы диссертации

обсуждались на заседаниях кафедры истории и теории государства и права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, одобрена на её заседании.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных диссертантом, соответствует предъявляемым требованиям. Наиболее значимые положения и выводы были отражены в 17-ти публикациях, из них 5 статей находятся в периодических изданиях, рекомендованных ВАК России для публикации основных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, а также представлены научному сообществу на научно-практических конференциях различного уровня.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, индексируемых в международных базах цитирования: -.

Б. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:

1. **Соболева М. В.** Юридическая ответственность за профессиональные правонарушения в сфере предоставления платных медицинских услуг: сравнительный анализ законодательства Российской империи и Российской Федерации / М. В. Соболева // Власть закона. – 2023. – № 3. (ВАК РФ).

В. Иные работы автора:

2. **Соболева М. В.** Особенности правового регулирования оказания платных медицинских услуг в Российской империи / М. В. Соболева // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. – 2019. – № 2. – С. 152–160. (ВАК РФ)

3. **Соболева М. В.** Юридическая ответственность за ненадлежащее врачевание в дореволюционной России / М. В. Соболева // Философия права. – 2020. – № 1 (92). – С. 150–156. (ВАК РФ)

4. **Соболева М. В.** Становление и развитие правового статуса потребителя платных медицинских услуг в российской системе здравоохранения в XVIII – начале XX века / М. В. Соболева // Сибирское юридическое обозрение. – 2020. – Т. 17. – № 3. – С. 300–309. (ВАК РФ)

5. **Соболева М. В.** Историческое развитие института платных медицинских услуг в России в XVIII – XXI веках / М. В. Соболева // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. – 2022. – № 1. – С. 145–158. (ВАК РФ)

6. Российские хронодискретные институты: коллективная монография / под ред. А. А. Демичева. – Москва: Русайнс, 2022 (**Соболева М.В.** Глава 10. Институт платных медицинских услуг. С. 181–195).

7. Метод периодизации в методологии хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения / под ред. А.А. Демичева. – Москва: Русайнс, 2023 (**Соболева М.В.** Глава 11. Периодизация истории института платных медицинских услуг в России. С. 193–205).

8. **Соболева М. В.** Особенности развития платных медицинских услуг в Российской империи и Российской Федерации: хронодискретный анализ / М. В. Соболева // Актуальные проблемы и перспективы развития научной школы хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения : сборник научных трудов по материалам Второй всероссийской научной конференции, 25 октября 2019 г. / под ред. А. А. Демичева, К. А. Демичева. – Нижний Новгород : НИУ РАНХиГС, 2019. – С. 211–223.

9. **Соболева М. В.** Сравнительный анализ института юридической ответственности медицинских работников в России при оказании платных медицинских услуг (хронодискретный анализ) / М. В. Соболева // Актуальные проблемы и перспективы развития научной школы хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения : сборник научных трудов по материалам Третьей всероссийской научной конференции, 18 ноября 2020 г. / под ред. А. А. Демичева, К. А. Демичева. – Нижний Новгород : НИУ РАНХиГС, 2020. – С. 226–236.

10. **Соболева М. В.** Процесс становления платных медицинских услуг в Российской империи и Российской Федерации в контексте хронодискретного анализа / М. В. Соболева // Актуальные проблемы управления здоровьем населения : сборник научных трудов III Всероссийской научно-практической конференции, 11 февраля 2020 г. / под общ. ред. И. А. Переслегиной, В. М. Леванова. Нижний Новгород : Изд-во «ПИМУ», 2020. – Т. 1. – Вып. XIII. – С. 131–134.

11. **Соболева М. В.** Особенности выявления дефектов медицинской деятельности при оказании платных медицинских услуг / М. В. Соболева // Криминалистические средства обеспечения экономической безопасности России : сборник научных статей / под общ. ред. А. Ф. Лубина, М. А. Ершова, А. Ю. Афанасьева. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2020. – Вып. 1. – С. 177–180.

12. **Соболева М. В.** Сравнительно-правовой анализ предоставления платных медицинских услуг в Российской империи и в Российской Федерации / М. В. Соболева // Актуальные проблемы и перспективы развития научной школы хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения : сборник научных трудов по материалам Четвертой всероссийской научной конференции, 17 ноября 2021 г. / под ред. А. А. Демичева, К. А. Демичева. – Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС, 2021. – С. 226–232.

13. **Соболева М. В.** Незаконное осуществление медицинской деятельности в России: история вопроса / М.В. Соболева // Актуальные проблемы противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности : сборник научных статей сформирован по результатам вузовского научно-практического семинара, 14 апреля 2022 г. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. – С. 125–130.

14. **Соболева М. В.** Исполнители платных медицинских услуг как субъекты коррупционных преступлений / М. В. Соболева // Актуальные проблемы противодействия коррупции в современных условиях: теория и практика : сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, 22 декабря 2021 г. – Нижний Новгород : НИУ РАНХиГС, 2022. – С. 107–111.

15. **Соболева М. В.** Выявление признаков криминальной ситуации при оказании платных медицинских услуг / М. В. Соболева // Криминалистические и уголовно-процессуальные средства обеспечения экономической безопасности России: сборник статей по итогам всероссийской научно-практической конференции, посвященной 75-летию юбилею доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации А. Ф. Лубина, 16 ноября 2022 г. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. – Вып. 3. – С. 229–232.

16. **Соболева М. В.** Правовой статус субъектов правоотношений в сфере платных медицинских услуг в России в ракурсе хронодискретного сравнительного исследования / М. В. Соболева // Актуальные проблемы и перспективы развития научной школы хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения : сборник научных трудов по материалам Пятой всероссийской научной конференции, 21 сентября 2022 г. / под ред. А. А. Демичева, К. А. Демичева. – Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС, 2022. – С. 218–233.

17. **Соболева М. В.** Нелегальные платные услуги в сфере здравоохранения / М. В. Соболева // Криминалистические и уголовно-процессуальные средства обеспечения экономической безопасности России : сборник научных статей по итогам всероссийской научно-практической конференции, посвященной 50-летию юбилею кафедры криминалистики Нижегородской академии МВД России, 16 ноября 2022 г. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2023. – Т. 1. – С. 235-240.

Общее заключение.

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и

Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» Соболевой Марии Владимировны рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заключение принято на заседании кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

На заседании присутствовало 16 чел. Результаты голосования: "за" – 16 чел., "против" – 0 чел., "воздержалось" – 0 чел.

Протокол № 8 от "29" марта 2024 г.

Заведующий кафедрой истории и теории
государства и права

Нижегородского института управления
– филиала РАНХиГС,

д-р. ист. наук, профессор

Халин Алексей Алексеевич

Заместитель директора

Нижегородского института управления

– филиала РАНХиГС,

канд. философ. наук

Штефан Александр Николаевич

Подпись <u>Т.Н. Маслова</u> заверяю		Подпись <u>Штефан А.Н.</u> заверяю
Начальник отдела кадров и делопроизводства <u>Т.Н. Маслова</u>		Начальник отдела кадров и делопроизводства <u>Т.Н. Маслова</u>
дата <u>29 марта 2024 г.</u>		дата <u>29 марта 2024 г.</u>