

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,  
вн. тер. г. муниципальный округ  
Тропарева-Никулино,  
проспект Вернадского, дом 82

## **О Т З Ы В**

**члена Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора Чаннова Сергея Евгеньевича о диссертации Штейнбуха Алексея Григорьевича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административно-правовое обеспечение взаимодействия органов публичной власти со средствами массовой информации»**

СМИ — это не только один из самых важных и значительных источников сведений о событиях в современном мире, но и главный фактор формирования общественного мнения, культуры, мировоззрения. В этом контексте особую остроту приобретает вопрос участия СМИ в различных политико-правовых и социально-экономических процессах, поскольку их деятельность не только оказывает влияние на формирование среды коммуникации, но и сопряжена с поиском новых способов доведения до аудитории социально значимой информации. В целях недопущения кризисных ситуаций, ведущих к девальвации легитимности институтов публичной власти и социальной напряженности, СМИ должны проводить такую информационную политику, которая могла бы обеспечить стабильное состояние государства и общества в целом. В этом смысле взаимодействие органов публичной власти и СМИ является принципиально важным, что и составляет основу аргументации актуальности темы исследования А.Г. Штейнбуха.

Поставленная цель и задачи исследования определили логику проведения исследования и изложения результатов, а также структуру диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

Изложение научной работы представляет логически обоснованную последовательность решения задач исследования и представления решений

как научных результатов в виде научных положений, выводов и рекомендаций, обладающую внутренним единством и отличающейся аргументированностью, высокой степенью детализации излагаемого материала.

Во введении автором обоснована актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, корректно сформулированы цель и задачи, определены объект и предмет исследования, информационная база, теоретическая и практическая значимость выполненной работы, приведены основные научные результаты, сведения об апробации.

В первой главе автором исследованы теоретико-правовые основы взаимодействия публичных органов власти со СМИ. Соискатель разрабатывает современную проблематику роли СМИ в реализации публичной власти через взаимодействие органов публичной власти со СМИ в механизме публичной коммуникации, а также систему правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти со СМИ.

Вторая глава посвящена исследованию конкретных вопросов организационно-правовых основ взаимодействия органов публичной власти со СМИ с акцентом на специфике правового статуса и организации функционирования структурных подразделений органов публичной власти, обеспечивающих связи с общественностью, Правовой статус и организация функционирования структурных подразделений органов публичной власти, обеспечивающих связи с общественностью, формах, методах и направлениях взаимодействия органов публичной власти и СМИ.

В заключении подводятся основные итоги диссертационного исследования и сделаны необходимые выводы относительно целеполагающих установок и направлений взаимодействия СМИ с органами публичной власти.

В строгой логической последовательности и взаимосвязанности представлены результаты исследования, обеспечивая ему внутреннее единство:

проанализировано понятие и правовая природа СМИ, а также их функции, реализуемые во взаимодействии с органами публичной власти;

выявлены особенности взаимодействия органов публичной власти со СМИ в организации публичной коммуникации и значение СМИ как формы коммуникативного взаимодействия в механизме реализации публичной власти;

проанализирована система правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти со СМИ, выявлены особенности ее структурирования и организации нормативного материала, в том числе в контексте разграничения предметов ведения и полномочий в области формирования законодательства о СМИ;

установлены особенности взаимодействия органов публичной власти со СМИ с учетом выявления содержания права на информацию, права на производство информации и его разграничения с производством

информации, а также обоснована необходимость формирования режима массовой информации в части защиты населения от негативной информации;

выявлены особенности правового статуса и организации функционирования структурных подразделений органов публичной власти, обеспечивающих связи с общественностью и реализацию информационной политики;

выявлены и систематизированы цели, направления, формы и методы взаимодействия органов публичной власти со СМИ;

выявлены особенности взаимодействия органов публичной власти со СМИ в механизме обеспечения информационной безопасности;

сформулированы и обоснованы предложения, направленные на совершенствование и развитие действующего законодательства в области взаимодействия органов публичной власти со СМИ.

Таким образом, диссертационное исследование характеризуется внутренним единством, логической взаимосвязанностью научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертация А.Г. Штейнбуха направлена на разработку теоретико-правовых и методологических основ взаимодействия органов публичной власти и СМИ, а также внесении предложений, направленных на совершенствование такого взаимодействия в интересах личности, общества государства. Для достижения данной цели автором были поставлены и решены задачи исследования, полученные решения нашли свое отражение в научных результатах, которые содержат элементы научной новизны.

Научные результаты, выносимые на защиту, их научная новизна и личный вклад автора раскрыты в положениях, представленных в формулировках автора, с которыми в целом можно согласиться.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что доказаны положения, расширяющие научные представления о взаимодействии органов публичной власти и СМИ, в т.ч.: обоснованы положения, направленные на расширение представлений сущности и содержания взаимодействия органов публичной власти со СМИ; дополнен понятийный аппарат в области взаимодействия органов публичной власти со СМИ (определение права на информацию, права на производство информации); выявлены основания для формирования правового режима массовой информации; обосновано разграничение полномочий по вопросам правового регулирования в области функционирования СМИ; выявлены особенности, цели, формы и методы взаимодействия органов публичной власти со СМИ; сформулированы теоретико-методологические позиции относительно роли СМИ в реализации публичной власти и взаимодействия органов публичной власти со СМИ как инструмента публичной коммуникации. Получены иные значимые результаты.

Практическая значимость диссертации обусловливается возможностью использования её результатов при осуществлении в перспективе новых научных изысканий в области взаимодействии органов публичной власти

и СМИ. Содержащиеся в работе практические предложения по модернизации отечественного законодательства могут быть использованы в текущей законопроектной работе. Предложения и выводы автора могут быть использованы как научно-практический и дополнительный материал в целях подготовки учебной и учебно-методической литературы и ведения образовательного процесса в образовательных организациях высшего образования юридического профиля.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, которые содержатся в диссертации, подтверждается внутренней непротиворечивостью результатов и логической целостностью работы, использованием значительного объема эмпирического материала, широкого представительства анализируемых научных публикаций и не вызывающих сомнения результатов исследований отечественных и зарубежных авторов, законодательных актов и отраслевых материалов.

Разработки соискателя базируются на основополагающих принципах системного подхода, правовой теории, в работе корректно применялись всеобщие, общенаучные, частнонаучные и специальные методы исследования. В числе общенаучных методов были использованы анализ, синтез, абстрагирование, обобщение, индукция и дедукция, аналогия. В числе частно-научных методов были использованы системный, исторический, грамматического и логического толкования. В числе специально-юридических методов были использованы, в основном, формально-юридический метод и метод компаративного анализа.

Соискателем проведена положительная апробация результатов исследования на международных научных конференциях и в научных публикациях, в том числе в ведущих изданиях согласно перечню ВАК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что научные положения, выводы и рекомендации, которые содержатся в диссертации А.Г. Штейнбуха, являются в достаточной степени обоснованными и достоверными.

При общей положительной оценке диссертационного исследования А.Г. Штейнбуха следует отметить ряд дискуссионных вопросов и замечаний.

1. В положении № 7, выносимом на защиту, диссертант указывает на правовую неопределенность и рассогласованность в статусе сетевых изданий и сложности в вопросах охраны от недостоверной информации и диффамаций. В этой связи предлагается в Законе о СМИ указать основания и условия обязательной регистрации сетевого издания, что также позволит усилить контрольно-надзорные возможности уполномоченных органов. В то же время, как показывает практика распространения информации с использованием различных ресурсов, следует ставить вопрос шире. Следует ли признать целесообразность разработки полноценного правового механизма регистрации различных типов информационных ресурсов в качестве СМИ?

2. В Положении № 1 автор формулирует вывод, согласно которому государство через нормативные правовые акты и иные официальные документы формирует запрос на информацию определенного качества

содержания и, тем самым, определяет политико-правовые параметры функционирования информационного пространства. В этой связи возникает вопрос гарантий свободы функционирования СМИ, который в рамках исследования, к сожалению, не затрагивается.

Вышеуказанные замечания и дискуссионные вопросы не снижают научной ценности проведенного исследования и общую положительную оценку работы.

**Вывод:** диссертационное исследование Штейнбуха Алексея Григорьевича «Административно-правовое обеспечение взаимодействия органов публичной власти со средствами массовой информации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», а Штейнбух Алексей Григорьевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член Диссертационного совета,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой информационного  
права и цифровых технологий  
ФГБОУ ВО «Саратовская  
государственная  
юридическая академия»  
(специальность 12.00.14 –  
Административное право,  
финансовое право;  
информационное право)



Чаннов Сергей Евгеньевич

«18» сентября 2026 г.

Наименование организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»  
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3, корпус 5  
Телефон: +7 (8452) 299-245

Электронная почта: [kafi@ssla.ru](mailto:kafi@ssla.ru)

Интернет-сайт: <http://kafinf.ssla.ru/>.

