

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента**

**по диссертации Додонова Карена Владимировича  
«Теория и практика развития принципов экологического права в правовой  
системе Российской Федерации»,  
по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)  
науки», представленной на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук, выполненной в Нижегородском институте управления –  
филиале Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации**

Диссертационное исследование Карена Владимировича Додонова «Теория и практика развития принципов экологического права в правовой системе Российской Федерации» посвящено теме, актуальность и значимость которой не вызывают сомнений. Экологическая сфера сегодня, пожалуй, является единственной, в которой не просто возникают, но и с пугающим постоянством усугубляются глобальные проблемы, способные стать угрозой самому существованию человечества. В этих условиях экологическое право приобретает критически важную роль в обеспечении решения широкого спектра проблем, связанных с последствиями антропогенной деятельности, в частности, таких как изменение климата, загрязнение окружающей природной среды, истощение природных ресурсов, утрата биоразнообразия.

Пройдя долгий путь от локальных норм обычного права, определяющих отношение человека к той природной среде, в которой он существует, до сложной разветвленной системы юридических норм и институтов, экологическое право приобрело свойства комплексной отрасли, обладающей не только собственными предметом и методом правового регулирования, но и собственной системой принципов. В праве принципы играют ключевую роль в реализации его целей и

задач, выступают смыслообразующими идеями, обеспечивающими системность, целенаправленность и эффективность правового воздействия, и с учетом этого понимание принципов экологического права можно считать чрезвычайно значимым условием понимания структурно-содержательных особенностей и логики самой названной отрасли. Более того, осмысление принципов экологического права выступает одной из необходимых предпосылок определения перспектив развития отрасли и выработки научно-обоснованных предложений, реализация которых могла бы в современных условиях способствовать повышению ее эффективности.

Несмотря на очевидную актуальность и значимость исследования принципов экологического права, до настоящего времени они не получают того внимания, которое безусловно заслуживают. Выделяясь на фоне тех немногочисленных работ, которые посвящены схожей проблематике, диссертация Карена Владимировича Додонова устраняет очевидный пробел, существующий в теории экологического права. Исследование дает возможность понять, что собой представляет система принципов экологического права, каким образом она функционирует и как она влияет на оказываемое экологическим правом регулятивное и охранительное воздействие.

То, что работа К.В. Додонова способствует существенному приращению знаний о принципах экологического права, дает основание говорить о ее теоретической значимости. Применимость полученных диссертантом результатов в выработке правотворческих и правоприменительных решений, нацеленных на оптимизацию системы экологического права и повышение эффективности регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, свидетельствует о практической значимости исследования.

В структурном плане диссертация выстроена оптимально, содержание исследования полностью соответствует его цели и задачам (с. 7–8).

Во Введении (с. 3–16) приводится убедительное обоснование актуальности темы исследования, анализируется степень разработанности научной проблемы; определяются цель, задачи, объект и предмет исследования; описываются его

теоретическая и методологическая основа, а также информационная база; указывается, чем определяются обоснованность и достоверность полученных результатов; формулируются положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну; дается характеристика исследованию с точки зрения его теоретической и практической значимости; приводятся данные об апробации результатов исследования; отражается структура диссертации.

На с. 15–16 приводится перечень публикаций автора по теме исследования. Опубликованные работы правильно и с достаточной полнотой отражают основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации.

В первой главе, состоящей из двух параграфов (с. 17–91), автор дает ответы на вопросы, имеющие характер теоретически и методологически значимых для проводимого исследования.

В первом параграфе «Понятие и специфика принципов экологического права» вопрос о принципах экологического права рассматривается через призму научных знаний, с одной стороны, составляющих теорию принципов права, с другой стороны, относящихся к характеристике экологического права как самостоятельной отрасли, обладающей собственным предметом и методом, собственными содержанием и структурой, собственными задачами и логикой регулирования общественных отношений. Такой подход позволяет автору раскрыть специфику принципов экологического права обстоятельно и полно, отграничив их от доктринальных идей, в буквальном смысле принципами права не являющихся.

Представляется значимым, что автор пишет о принципах экологического права как о том, что представляет собой концентрированное выражение его сущности (с. 40). При этом акцентируется внимание на неразрывной связи принципа как руководящей, основополагающей для экологического права идеи и принципа как нормы, обладающей той же безусловной императивностью, которая характерна и для других норм экологического права (с. 46-48).

Во втором параграфе «Классификация и система принципов экологического права» безусловный интерес представляет предложенный автором подход, в

рамках которого вопрос о классификации принципов экологического права и вопрос о системе принципов экологического права рассматриваются как самостоятельные, хотя и имеющие связь друг с другом.

На основе скрупулезного анализа обширного теоретического материала автор делает важные наблюдения относительно причин многообразия вариантов классификации принципов права, определяет достоинства и недостатки различных классификаций и, главное, их применимость в исследовании принципов экологического права.

Анализ действующего законодательства позволил диссертанту сделать чрезвычайно значимый как в теоретическом, так и в практическом плане вывод о том, что в силу специфики системы экологического законодательства в системе принципов экологического права обнаруживается особый, не характерный для кодифицированных отраслей, «третий уровень» – уровень иных, помимо Федерального закона Российской Федерации от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», нормативных правовых актов – и что это порождает ряд «неясностей», устранению которых могло бы способствовать принятие Экологического кодекса Российской Федерации (с. 85).

Весьма здраво звучит мысль о том, что названный кодекс, подобно другим отраслевым кодексам, мог бы стать единственным, помимо Конституции Российской Федерации, нормативным правовым актом, закрепляющим принципы экологического права.

Вторая глава, также состоящая из двух параграфов (с. 92–173), содержит развернутый анализ основных принципов экологического права.

Первый параграф «Конституционные принципы экологического права» посвящен основополагающим для отечественного экологического права идеям, нормативно закрепленным в Конституции Российской Федерации.

Как справедливо отмечает в своем исследовании диссертант, «выделение конституционных принципов экологического права, как и конституционных принципов права вообще, является сложной научной проблемой» (с. 93). Тем значимее то, что соискатель с этой научной проблемой успешно справляется,

планомерно и обстоятельно рассматривая и анализируя как общеправовые принципы экологического права (с. 95–100), так и специфические экологические конституционные принципы российского права (с. 100–119).

Важным видится то, что теоретический анализ выступает в рассматриваемой части диссертации основой выработки интересных практических рекомендаций. К числу таковых, в частности, относится рекомендация о целесообразности изменения редакции абз. 5 ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (с. 115–116).

Во втором параграфе «Принципы экологического права, закрепленные в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»» дается полная и всесторонняя характеристика основополагающим идеям правового регулирования, прямо маркированным в названном нормативном акте в качестве основных принципов, значимых для регулирования отношений в сфере использования и охраны окружающей среды.

Диссертант убедительно доказывает, что способ изложения содержания принципов права в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» является не совсем удачным, а в процессе анализа отдельных принципов приходит к мысли о необходимости внесения в текст указанной статьи серьезных изменений.

В частности, диссертант небезосновательно полагает, что «из ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» целесообразно исключить абз. 6 «ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях»», но «чтобы не потерялась значимость идеи, в нем изложенной», абз. 21 требуется изложить в иной редакции (с. 137-138).

Безусловно заслуживающими внимания являются предложения «исключить абз. 8 из ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» и тем самым отказаться от идеи независимости государственного экологического контроля (надзора) в качестве

принципа экологического права» (с. 146) и «исключить абз. 10 и 11 из ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» в связи с тем, что идеи, в них заложенные, не являются принципами экологического права» (с. 150).

Кроме того, вносится ряд других интересных предложений, реализация которых могла бы способствовать повышению технико-юридического качества изложения основных принципов экологического права в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Завершается диссертация освещением сформулированных автором выводов и рекомендаций (с. 174–182), содержание которых свидетельствует, что цель исследования была достигнута, а его задачи были в полном объеме решены.

Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, по которой она представлена к защите.

Анализ работы свидетельствует о том, что и сама постановка проблемы, и авторский подход к ее исследованию отличаются новизной. Новизна диссертации находит отражение в основных положениях, выносимых на защиту.

Автору удастся разрешить целый ряд вопросов, которые ранее в публично-правовых науках не рассматривались, а также предложить собственные аргументированные решения некоторых теоретических проблем, которые до сих пор остаются предметом научных дискуссий. При этом все оригинальные идеи, свидетельствующие об авторском подходе к исследуемой проблематике, диссертантом в достаточной мере аргументируются.

Полученные автором результаты являются обоснованными и достоверными. Обоснованность и достоверность результатов обеспечивается правильным применением методов, отвечающих современному уровню развития научного знания, обращением к разноплановым теоретическим источникам, а также к правотворческой и правоприменительной практике.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что диссертационное исследование Карена Владимировича Додонова «Теория и практика развития принципов экологического права в правовой системе Российской Федерации» представляет собой самостоятельное научное исследование, выполненное на

высоком теоретическом уровне, имеющее актуальность, теоретическую и практическую значимость. Вместе с тем, как и любое другое исследование, носящее творческий характер, диссертация Карена Владимировича Додонова не лишена дискуссионных моментов, нуждающихся в уточнении.

1. Во-первых, представляется важным более четко обозначить мнение автора относительно того, как соотносятся между собой принципы экологического права и принципы экологического законодательства. С одной стороны, анализ текста первого параграфа первой главы исследования дает основания говорить о том, что, по крайней мере, в некоторых случаях автор использует термины «принципы экологического права» и «принципы экологического законодательства» в качестве синонимов. С другой стороны, полное отождествление указанных терминов представляется невозможным уже в силу того, что в системе принципов экологического права автор справедливо дифференцирует конституционные принципы и принципы, закрепленные непосредственно в Федеральном законе Российской Федерации от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Кроме того, невозможно игнорировать тот факт, что автор прямо указывает: «...мы считаем принципы государственной политики, государственного управления в области экологии, в области обращения с отходами, охраны и устойчивого использования объектов животного мира и пр. принципами экологического права» (с. 41).

2. На с. 47 автор в качестве одной из особенностей норм-принципов, в том числе и в экологическом праве, называет то, что их структура «включает, как правило, только диспозицию». Использование уточнения «как правило», очевидно, предполагает признание автором существования исключений из общего правила – норм-принципов, в структуре которых помимо диспозиции обнаруживается также гипотеза и/или санкция. Представляется необходимым уточнить, какие именно нормы-принципы экологического права являются такими исключениями.

3. На с. 78 автор указывает, что «в российской правовой системе существует двенадцать принципов экологического права, пять из которых общеправовые, а семь – специфические отраслевые».

В то же время исследование уровней, на которых конкретные принципы экологического права находят свое текстуальное закрепление (с. 82–84), по-видимому, приводит автора к мысли о том, что таких принципов гораздо больше. По крайней мере, на это указывают выводы, сделанные в конце первой главы исследования (с. 88–90).

О том, что принципов экологического права больше двенадцати, свидетельствует и то, о чем пишет диссертант во второй главе исследования. В одной лишь ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» он находит двадцать пять закрепленных в ней принципов экологического права (с. 129).

С учетом изложенного требуется уточнить позицию автора по вопросу о том, сколько же все-таки принципов существует в экологическом праве Российской Федерации.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Резюмируя вышеизложенное, считаем целесообразным допустить диссертационное исследование К.В. Додонова к защите на заседании диссертационного совета.

**Вывод:** диссертация Додонова Карена Владимировича «Теория и практика развития принципов экологического права в правовой системе Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экологического права и правоприменительной практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Додонов Карен Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры теории государства и права  
ФГКОУ ВО «Московский ордена Почета университет  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.Я. Кикотя»

Лановая Галина Михайловна

«\_15\_» \_апреля \_ 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12  
Служебный тел.: +7 (495) 336-22-44  
Адрес электронной почты: support\_mosu@mvd.ru

