

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Колб Анастасии Александровны «Уголовная
ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и
потребления», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки»

Тема, избранная Колб А.А., для диссертационного исследования,
является актуальной, теоретически и практически значимой, что определяется
следующим.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О
национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года
и на перспективу до 2036 года» установлены национальные цели развития
Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года,
среди которых отдельно закреплена такая цель как экологическое
благополучие. Одними из ключевых показателей достижения указанной цели
являются: формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к
2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых
коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов
и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов

производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья; ликвидация до конца 2030 года не менее чем 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, утилизация и обезвреживание к 2036 году не менее чем 50 процентов общего объема отходов I и II классов опасности. Для достижения национальной цели «Экологическое благополучие» принят и реализуется федеральный проект «Генеральная уборка».

Изложенное свидетельствует о важности надлежащего обращения с отходами производства и потребления (ОПП) для государства и населения страны. Однако обеспечение экологического благополучия в части обращения с ОПП достигается не только за счет материально-правового регулирования соответствующих общественных отношений, но и за счет уголовно-правового регулирования.

Для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду, а также развития уголовно-правовых наук важное значение имеет решение задачи установления надлежащего правового механизма по охране общественных отношений в сфере обращения с ОПП от преступных посягательств.

Совершенствование уголовно-правовых технологий защиты экологической безопасности и здоровья населения предполагает научное осмысление применения в этих целях правовых средств и конструкций, характерных для противодействия посягательствам на отношения в сфере обращения с ОПП. Эффективная борьба с такого рода экологическими преступлениями уголовно-правовыми средствами невозможна без научно обоснованного, учитывающего специфику по сравнению с другими видами преступлений, уголовного законодательства. При этом положения указанного законодательства не должны быть противоречивыми, создающими поводы для разночтений, и препятствующими единообразному толкованию как в теории, так и на практике.

Между тем, как это показано автором, анализ уголовного закона и судебной практики по делам о нарушении правил обращения с ОПП свидетельствует о наличии целого ряда проблем, требующих дополнительного осмысления, а в отдельных случаях и уточнения. Исследование практики применения ст. 247 УК РФ позволяет сделать вывод, что положения указанной статьи не являются совершенными, что во многом определяет ошибки уголовно-правовой оценки нарушения правил обращения с ОПП органами предварительного расследования и судами. Одной из причин сложившейся ситуации является недостаточная научная проработка положений уголовного закона об ответственности за рассматриваемые преступления.

Научное объяснение специфики объективных и субъективных признаков нарушения правил обращения с ОПП, позволяет модернизировать уголовно-правовые инструменты борьбы с такими преступными посягательствами.

Ознакомление с диссертацией Колб А.А. «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления» позволяет сделать вывод, что она вносит заметный вклад в решение вышеуказанной задачи. Автором сформулированы положения, объясняющие особые уголовно-правовые свойства нарушения правил обращения с ОПП. Это позволило соискателю разработать и предложить меры по совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения в части уголовной ответственности за нарушение правил обращения с ОПП,

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна определены объемом и качеством использованного диссертантом эмпирического материала, научно-методологического аппарата, отсутствием внутренней противоречивости представленных суждений, согласованностью теоретических выводов автора с данными проведенного анализа, применением автором достижений фундаментальной науки. Представленные на защиту положения опираются на результаты изучения

материалов 154 судебных актов, вынесенных по ст. 247 УК РФ, а также соответствующих статистических данных и результатах опроса сотрудников Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Актуальность и доказанность идей автора, высказанных в диссертационном исследовании, подтверждается научными публикациями в количестве двадцати семи, одиннадцать статей опубликованы в научных изданиях, входящих в перечень, рекомендованный Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России. Выводы диссертанта носят самостоятельный и системный характер. При подготовке диссертации соискателем использованы не только труды специалистов, изучавших экологические преступления (Б.Б. Тангиев, М.А. Артамонова, М.М. Бринчук, С.И. Голубев, О.Л. Дубовик, Э.Н. Жевлаков, Л.В. Иногамова-Хегай, Д.А. Крашенинников, И.В. Лавыгина, Н.А. Лопашенко, Ю.В. Надточий, А.М. Плешаков, А.Ф. Шарипкулова и др.), но и специалистов, исследовавших некоторые аспекты уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст. 247 УК РФ (И.В. Попов, Т.В. Тагиров, С.И. Голубев, А.Ю. Боковня, Ю.А.), а также труды отечественных ученых в области экологического права, посвященных изучению проблем правовой охраны окружающей среды в целом, а также в области обращения с ОПП (С.А. Боголюбова, М.М. Бринчук, М.И. Васильева, Н.Г. Жаворонковой, О.И. Крассов, Н.В. Кичигин).

Методологическая база диссертационного исследования сочетает общенаучные и частно-научные методы познания, что соответствует целям и задачам, поставленным автором, и позволяет охарактеризовать работу как доказательную и убедительную.

Структура диссертации, состоящей из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка литературы и приложений, представляется логичной.

Диссертация Колб А.А. «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления» соответствует паспорту научной специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки».

Оценивая результаты диссертационного исследования Колб А.А. достаточно высоко, представляется все же необходимым отметить несколько дискуссионных моментов.

1) Автором посвящен отдельный параграф «Ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления по уголовному законодательству зарубежных стран» анализу законодательства ряда стран СНГ и ЕС. В свете укрепления двусторонних отношений России и КНР, расширения их экономического взаимодействия, представляется целесообразным исследование уголовного законодательства КНР на предмет наличия норм, регламентирующих ответственность за незаконное обращение с отходами;

2) Диссертант предлагает дополнить уголовное законодательство статьей 247¹ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления». В рамках публичной защиты требуются дополнительные пояснения относительно необходимости введения в материю уголовного закона новой статьи и невозможности корректировки в данном аспекте действующей ст. 247 УК РФ?

Высказанные выше замечания не оказывают влияния на общую положительную оценку диссертационного исследования Колб А.А.

Вывод: Диссертация Колб Анастасии Александровны «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени

доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Колб Анастасия Александровна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
декан юридического факультета
Владимирского филиала ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

А.В. Кудрявцев

«18» июня 2025г.

Юршис

Курбачев В.В.

и.о. ректора филиала
18.06.2025



600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 59а
тел. +7(4922)53-28-57, post@vlad.ranepa.ru