

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

На правах рукописи



Иванова Дария Вячеславовна

**ЧАСТНОПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Специальность 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки

АННОТАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ
на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:
Долгов Сергей Геннадьевич
кандидат юридических наук, доцент

Москва – 2024

Актуальность темы диссертационного исследования. Глобальные экологические угрозы привели к осознанию человечеством необходимости коррекции своей хозяйственной деятельности, негативно влияющей на окружающую среду. Первичным механизмом, направленным на минимизацию причиняемого вреда окружающей среде, стало установление государствами ряда экологических требований, обязательных для соблюдения при осуществлении хозяйственной деятельности, сформировавших национальное природоохранное законодательство. В Российской Федерации данные требования нашли свое выражение, прежде всего, в законодательстве об охране окружающей среды и базовом нормативном правовом акте – ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Осознание глобальных проблем, связанных с причинением человеком вреда окружающей среде, привело к возникновению нового вида деятельности субъектов предпринимательской деятельности – экологическому предпринимательству. Такая деятельность направлена не только на соблюдение субъектами предпринимательства государственных и обязательных экологических требований, но и на самостоятельное установление повышенных экологических стандартов деятельности. Установление таких стандартов позволяет уменьшить негативное воздействие на окружающую среду и рационально использовать природные ресурсы.

Деятельность человека стала настолько масштабной, что государство и сектор некоммерческих организаций зачастую уже не справляются с тем, чтобы развивать экологическую деятельность на необходимом уровне и обеспечить должную охрану окружающей среды. Опасения, вызванные необходимостью сохранения природных ресурсов и минимизации вреда окружающей среде, способствовали началу деятельности государства по введению обязательных экологических требований в законодательство. Однако многие субъекты предпринимательской деятельности продолжают осуществлять свою деятельность либо вообще без учета обязательных

экологических требований, либо лишь формально выполняя требования экологического законодательства.

В тоже время, некоторые предприниматели в своей деятельности не ограничиваются соблюдением экологического законодательства и, преследуя конституционную цель сохранения природы и окружающей среды, бережного отношения к природным богатствам (статья 58 Конституции РФ), не только выполняют эти обязанности, но и осуществляют общественно полезную экологическую деятельность. Это в свою очередь способствует развитию отдельного вида экономической деятельности – экологического предпринимательства. Экологическое предпринимательство предполагает, что ряд хозяйствующих субъектов осуществляют свою экономическую деятельность, исходя из идеи сохранения и развития окружающей среды.

Хозяйствующие субъекты экологического предпринимательства, вносят существенный вклад в сохранение природных ресурсов нашей планеты. Именно предприниматели являются основными участниками развития экономического рынка, в том числе в секторе экологического предпринимательства, обеспечивающего не только направленность на извлечение прибыли, но и ответ острым глобальным экологическим вызовам. Так, помимо деятельности по сохранению окружающей среды, субъекты экологического предпринимательства осуществляют оказание экологических услуг, в том числе направленных на выполнение обязательных государственных требований (обращение с отходами, утилизация, экологический аудит и другие). Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) объем расходов на охрану окружающей среды предпринимателей (без государственного сектора) за 2018–2023 годы вырос практически в два раза и составил в 2023 году 1,038 трлн рублей. (URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Rashod_oxr_bez_gos_RF.xls)

Несмотря на очевидную значимость института экологического предпринимательства, в настоящее время его правовое регулирование

недостаточно. По сути, системное государственное регулирование экологического предпринимательства отсутствует, а названный институт остается нелегализованным. Ключевой проблемой действующего правового регулирования экологического предпринимательства следует считать отсутствие закрепления на законодательном уровне понятия и признаков экологического предпринимательства в качестве самостоятельной предпринимательской деятельности. Указанное фактически не позволяет обеспечить возможность государственной поддержки субъектов экологического предпринимательства ни как субъектов малого и среднего предпринимательства, ни как социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом, исходя из цели развития частноправовых средств регулирования соответствующей деятельности, пробельным аспектом также является отсутствие законодательного закрепления особенностей оказания договора оказания экологических услуг (например, необходимость учёта в его положениях природоохранного законодательства).

Особую роль в регулировании экологического предпринимательства должны занимать именно частноправовые средства. Это связано, с одной стороны, с общественным ожиданием, возлагающим на предпринимательское сообщество особую ответственность за решение экологических проблем. С другой стороны, использование частноправовых средств регулирования позволяет сделать экологическое предпринимательство более открытым и свободным от жёсткого государственного вмешательства, что, учитывая высокую степень чувствительности и социальной ответственности, соответствует необходимости решения экологических проблем более гибкими инструментами. Кроме того, использование частноправовых средств позволяет допустить к осуществлению экологического предпринимательства и контролю за ним специализированных субъектов, обладающих необходимой экспертизой и инструментами. Так, действующее законодательство не предполагает ограничения перечня субъектов, оказывающих экологические услуги. Однако такое ограничение является необходимым в силу

специфичности таких услуг, требующей использования специализированных знаний в сфере экологии, инструментов и методов оказания таких услуг. В связи с этим приобретают значение негосударственные способы регулирования экологического предпринимательства, в частности саморегулирование, договорное регулирование, корпоративное регулирование.

На сегодняшний день вопросы частноправовых средств обеспечения экологического предпринимательства изучены не в полной мере, особенно в свете новых условий, связанных с повышенным спросом общества и государства не только в отношении природоохранной государственной политики, но и в отношении экологической ответственности бизнеса. В последнее время все чаще проявляется тенденция формирования политики обеспечения экологической безопасности, формирования экологически ответственного бизнеса, вносящего свой вклад в экологическое благополучие населения.

Степень разработанности научной проблемы. В последнее время, на фоне возрастающих фактических негативных последствий и субъективных общественных опасений состоянием окружающей среды, интерес учёных к вопросу правового регулирования экологического предпринимательства, стимулирующего развитие данного института, возрастает. Значительное число правоведов, прежде всего в областях предпринимательского и экологического права, обращаются к различным аспектам темы средств правового обеспечения экологического предпринимательства.

Теоретические и практические основы экологического права, вопросы экологического предпринимательства, исследуются в фундаментальных и прикладных работах отечественных авторов: С.А. Боголюбова, А.Н. Варичева, М.И. Васильева, Б.А. Воронина, А.К. Голиченкова, А.С. Емельянова, Н.В. Кичигина, О.И. Крассова, В.В. Круглова, М.В. Пономарева и других.

Вопросам саморегулирования и иным частноправовым средствам в предпринимательстве, в тех или иных аспектах затрагивающих или влияющих

на исследуемые в настоящей работе аспекты экологического предпринимательства, посвящены труды отечественных ученых: А.В. Баркова, Л.И. Булгаковой, В.В. Кваниной, Д.О. Грачева, Е.П. Губина, А.Г. Демиевой, М.А. Егоровой, И.В. Ершовой, А.В. Забелина, М.П. Имековой, В.П. Камышанского, В.А. Лаптева, А.Н. Левушкина, Ю.Г. Лесковой, О.Н. Максимович, Е.В. Олейник, Д.А. Петрова, А.Р. Севастьяновой, Д.П. Стригуновой, У.Б. Филатовой.

В работах, посвященных правовому регулированию экологического предпринимательства, не содержится глубокого и комплексного подхода к рассмотрению именно частноправовых средств обеспечения данного вида предпринимательства. Вместе с тем, на современном этапе развития экологического предпринимательства и российской законодательной базы, именно частноправовые средства способствуют наиболее эффективному и плодотворному сотрудничеству хозяйствующих субъектов и достижению ключевых целей экологически устойчивого развития общества.

Обозначенные обстоятельства обуславливают проведение исследования частноправовых средств правового обеспечения экологического предпринимательства, посвященного вопросам становления и развития института экологического предпринимательства, его правовой природы и видов, системы и классификации средств частноправового регулирования.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования заключается в научной разработке теоретических и практических положений, в совокупности позволяющих выстроить концептуальный подход к формированию системы частноправовых средств правового обеспечения экологического предпринимательства, решить проблемы правового регулирования экологического предпринимательства и его видов, а также дать научные рекомендации по совершенствованию действующего законодательства РФ.

Цель исследования достигается посредством решения следующих задач:

- провести анализ становления и развития института экологического предпринимательства в законодательстве Российской Федерации в аспекте совершенствования частноправовых средств регулирования;
- проанализировать и уточнить понятие экологического предпринимательства и его правовую характеристику;
- определить виды экологического предпринимательства;
- систематизировать и классифицировать средства частноправового регулирования экологического предпринимательства;
- проанализировать гражданско-правовой договор как средство правового регулирования экологического предпринимательства;
- раскрыть особенности корпоративных актов как средства правового регулирования экологического предпринимательства;
- исследовать основные особенности стандартов и правил саморегулируемых организаций (далее – СРО) как средства правового регулирования экологического предпринимательства;
- проанализировать особенности гражданско-правовой ответственности субъектов экологического предпринимательства.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся при применении частноправовых средств обеспечения экологического предпринимательства в Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования являются правовые нормы, закрепляющие основы экологического предпринимательства в Российской Федерации и частноправовые средства его обеспечения, а также корпоративные акты хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в рамках экологического предпринимательства, регулирующие основные подходы и отдельные виды экологического предпринимательства данных субъектов, акты правоприменительной практики, доктринальные источники, посвященные некоторым проблемным вопросам экологического предпринимательства.

Теоретическая и методологическая основа исследования.

Теоретическую основу исследования составили труды современных ученых: монографии, диссертационные исследования, научные статьи, учебная литература не только по вопросам экологического предпринимательства (М.А. Астахова, Я.С. Гришина, Т.В. Ершова, И.Н. Жочкина, С.В. Злобин, А.А. Мохов, С.Н. Новоселов, А.В. Мещакин, А.Ф. Чупилкин и др.), но и по отдельным вопросам предпринимательского права (в частности, вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности, социального предпринимательства, саморегулирования). Поэтому автор основывался на трудах таких видных ученых в сфере предпринимательского права как А.В. Барков, Л.И. Булгакова, В.А. Вайпан, В.В. Кванина, Д.О. Грачев, Е.П. Губин, М.А. Егорова, И.В. Ершова, А.В. Забелин, М.П. Имекова, В.П. Камышанский, В.А. Лаптев, Ю.Г. Лескова, О.Н. Максимович, Е.В. Олейник, Д.А. Петров, А.Р. Севастьянова.

Диссертационное исследование опирается на несколько теоретических концепций, которые были предложены в юридической литературе, ключевыми из которых являются:

- концепция охраны окружающей среды как одной из социальных ценностей, общественно одобряемого поведения (А.И. Воейков, Д.Н. Анучин, В.В. Докучаев, И.П. Бородин);

- концепция социального предпринимательства, в соответствии с которой предпринимательская деятельность может иметь своей основной целью не только извлечение прибыли, но и достижение каких-то иных общественно полезных целей (причем в некоторых видах деятельности и вариантах организации предпринимательства социальные цели деятельности оказываются преобладающими) (А.В. Барков, Я.С. Гришина, Б. Дрейтон, Ч. Лидбитер, Ю.Е. Благоев, Ю.Н. Арай);

- концепция возможности правового регулирования предпринимательской деятельности не только средствами публично-

правового регулирования, но и частноправовыми средствами (Е.П. Губин, И.В. Ершова, С.С. Алексеев, Е.А. Суханов).

Методологической основой диссертационного исследования являются общенаучные и частнонаучные методы. К общенаучным методам, использованным при проведении исследования, относятся: всеобщий диалектический метод, дедукция и индукция, анализ и синтез, системный метод исследования, метод обобщения и систематизации. К частнонаучным методам относятся: сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический, метод правового моделирования и другие. Кроме того, в ходе исследования применялись логические приёмы, используемые на различных стадиях познания - аналогия, экстраполяция и другие. В ходе определения правовой природы экологического предпринимательства использовался формально-юридический метод. Благодаря историко-правовому методу определен генезис института экологического предпринимательства. Сравнительно-правовой метод позволил сопоставить подходы, выработанные в практике зарубежных государств.

Информационной базой исследования являются: Конституция Российской Федерации; федеральные законы, прежде всего – Гражданский кодекс Российской Федерации, ФЗ «Об охране окружающей среды», а также принятые в их исполнение положения федеральных подзаконных нормативных правовых актов (указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти), касающиеся различных аспектов института экологического предпринимательства.

Информационную базу диссертационного исследования составили также решения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, иных судов, иные материалы судебной практики, свидетельствующие о применении нормативных актов Российской Федерации, затрагивающих отдельные вопросы экологического предпринимательства, а также корпоративные акты хозяйствующих

субъектов, осуществляющих деятельность в области экологического предпринимательства.

Обоснованность и достоверность результатов исследования. Достоверность и обоснованность выводов, полученных в результате исследования, подтверждается использованием соответствующей методологии, изучением достаточного объема нормативной базы, научной литературы, судебной практики по конкретным делам, а также оперированием эмпирическими данными, собранными и проанализированными в процессе работы над диссертационным исследованием, формированием выводов на основании анализа и толкования нормативных правовых актов Российской Федерации, актов правоприменения, корпоративных актов хозяйствующих субъектов, применением автором диссертационного исследования тех или иных научных методов исследования, позволяющих выстроить нужный подход и направление в формировании собственных оригинальных авторских выводов.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну, являются основным результатом достижения поставленной цели исследования и решения соответствующих задач, благодаря чему представляют собой позицию автора, отражающую его теоретические и практические подходы к понятию и системе средств частноправового регулирования экологического предпринимательства.

Диссертантом выстроены следующие положения, выносимые на защиту:

1. Экологическое предпринимательство следует рассматривать в широком и узком значении.

В широком смысле экологическое предпринимательство – это хозяйственная деятельность, которая имеет признаки самостоятельности, рискованного характера, направленности на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг, и которая всегда связана с достижением общественно

полезной цели – предупреждением, ограничением и устранением негативного воздействия на окружающую среду, а также способствованием решения экологических задач и экологических проблем.

В узком смысле экологическое предпринимательство – это определенные виды экологической деятельности субъектов предпринимательской деятельности, перечень которых не ограничен и оценивается с учетом эколого-ориентированного эффекта (*положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 15 паспорта специальности 5.1.3. – частно-правовые (цивилистические) науки*).

2. Экологическое предпринимательство (в широком смысле) включает в себя следующие правовые модели: а) социальное экологическое предпринимательство, в рамках которой субъект предпринимательской деятельности осуществляет экологическую деятельность и / или направляет прибыль от осуществления любой иной предпринимательской деятельности на решение экологических задач; б) социально ориентированное экологическое предпринимательство, в рамках которой некоммерческая организация осуществляет экологическую деятельность в соответствии со статьей 31.1 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О некоммерческих организациях» в качестве приносящей доход деятельности, имеющей такие признаки как систематичность, направленность на получение прибыли (дохода), рискованность.

Данные правовые модели экологического предпринимательства различаются прежде всего по его субъектам, которые имеют главную и основную цель – решение экологических задач посредством осуществления ими хозяйственной деятельности, имеющей все признаки предпринимательской деятельности (*положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 15 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки*).

3. Все виды хозяйственной деятельности, которые подпадают под признаки экологического предпринимательства, можно классифицировать на:

1) деятельность по оказанию экологических услуг (например, экологический аудит, экологическое страхование, экологический туризм, экологическое сопровождение, услуги по обращению с отходами);

2) деятельность по выполнению работ, имеющих экологический эффект или результат (например, выполнение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ в сфере природопользования, инженерно-экологических изысканий);

3) деятельность по продаже экологического товара – материального продукта деятельности, имеющего природоохранное назначение, заключающееся в обеспечении сохранения и восстановления окружающей среды и охраны природных ресурсов (например, оборудование для очистки продуктов и сырья, оборудование для обработки твердого мусора, системы мониторинга атмосферного воздуха);

4) деятельность по предоставлению в пользование экологического имущества (например, сдача в аренду экологически чистого пруда или озера, лесного массива, земельного участка) *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 13 и 15 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки).*

4. Система частноправовых средств правового обеспечения экологического предпринимательства включает в себя:

– гражданско-правовые договоры (договоры подряда (например, инженерно-экологические изыскания), возмездного оказания экологических услуг, экологического страхования, выполнения научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ, купли-продажи экологического оборудования, аренды экологического имущества),

– корпоративные акты (учредительные документы, внутренние акты, регулирующие осуществление экологической деятельности либо направленные на получение прибыли от осуществления любой иной хозяйственной деятельности на решение экологических задач, стандарты и правила СРО);

– гражданско-правовую ответственность как субъектов экологического предпринимательства (договорную и деликтную), так и корпораций, членами которых они являются *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 13 и 15 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки)*.

5. В качестве самостоятельного вида предпринимательского договора необходимо рассматривать договор оказания экологических услуг. Данный договор представляет собой соглашение хозяйствующих субъектов, регулирующее оказание природоохранных услуг на возмездной основе, связанных с обеспечением сохранения и восстановления окружающей среды, охраной природных ресурсов, сокращением негативного влияния на нее либо использованием природных объектов в целях туризма и отдыха.

Ключевой особенностью договора оказания экологических услуг, отличающей данный вид договор от иных договоров оказания услуг, является его дополнение публичной природоохранной спецификой, заключающейся в дополнении договорных условий нормами экологического права – в части ограничений и требований к субъектам соответствующих договорных отношений, дополнение их прав и обязанностей, учета особенностей объекта договора. Кроме того, в отличие от поименованных природоресурсных договоров, предлагаемый новый вид договора не предполагает извлечение прибыли от использования природными ресурсами.

Разновидностями договора оказания экологических услуг являются договоры: на проведение экологического аудита, организации экологического туризма, утилизации твердых бытовых отходов и иные *(положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 8 и 13 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки)*.

6. Экологический аудит и обращение с отходами являются теми видами экологического предпринимательства, в отношении которых необходимо на законодательном уровне установить возможность их осуществления только при наличии членства в саморегулируемой организации. Реализация данного

предложения в законодательстве позволит дополнить деликтную и договорную ответственность таких лиц субсидиарной ответственностью предпринимательского сообщества в лице саморегулируемой организации в соответствующей сфере (*положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 13, 15 и 17 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки*).

7. Стимулы и мотивы формирования и развития экологического предпринимательства следует связывать не только и не сколько с мерами государственной поддержки. В качестве частноправового средства поддержки субъектов экологического предпринимательства могут выступать средства компенсационного фонда саморегулируемой организации в соответствующей сфере в виде целевых займов членам саморегулируемой организации. Данная модель поддержки может быть реализована по аналогии с целевыми займами членам саморегулируемых организаций в сфере строительства (*положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 13, 15 и 17 паспорта специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки*).

На основе результатов исследования и на основании положений, выносимых на защиту, сформулированы предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Положения, выносимые на защиту, и иные авторские выводы могут стать основой для дальнейших исследований в направлении правовой характеристики экологического предпринимательства. Выводы, сделанные в исследовании, призваны способствовать выработке последовательной правоприменительной практики, а также быть применены в рамках деятельности хозяйствующих субъектов экологического предпринимательства, в том числе в их корпоративных актах. Кроме того, представленные результаты исследования могут быть применены в образовательной деятельности – при подготовке юристов для бизнеса.

Апробация результатов исследования. Диссертация была выполнена, проходила обсуждение и одобрена на кафедре предпринимательского, трудового и корпоративного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Основные положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в выступлениях автора на шести международных и всероссийских научных конференциях, а так же опубликованы в статьях автора, размещенных в научных печатных изданиях, в том числе рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии (далее – ВАК) при Министерстве образования и науки Российской Федерации, общим объемом 5,2 п. л.

Структура работы. В соответствии с обозначенными автором целью и задачами исследования построена и структура работы. Работа включает восемь параграфов, объединенных в две главы, а также введение, заключение и список использованных источников (библиографию).