

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

**Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

**на диссертацию Серой Натальи Александровне на тему: «Правовой
статус саморегулируемой организации в области строительства как
субъекта частно-правовых отношений», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3
«Частно-правовые (цивилистические) науки»**

Динамика развития рыночных отношений, низкий уровень ответственности субъектов, осуществляющих деятельность в сфере строительства, в совокупности с высокими рисками потребителей в строительной сфере опосредовали необходимость изменения подхода к правовому регулированию соответствующих общественных отношений. В связи с указанными обстоятельствами, недобросовестностью субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в сфере строительства и иными неблагоприятными с социальной точки зрения факторами в 2006 году произошло кардинальное изменение правового регулирования отношений в строительной сфере. Система взаимоотношений между субъектами в сфере строительства была пересмотрена и перестроена. Основной целью указанных изменений являлась оптимизация контроля за деятельностью субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность в строительной сфере. В 2006 году федеральными полномочиями в сфере строительной деятельности были наделены субъекты Российской Федерации, а традиционную процедуру лицензирования было призвано заменить саморегулирование. Для достижения поставленной цели были созданы саморегулируемые организации (далее – СРО) в сфере строительства, на которые была возложена деятельность по выработке норм, правил и

стандартов для членов СРО на основе федерального законодательства, а также по контролю за соблюдением данных норм членами СРО. В целом, институт саморегулирования в сфере строительства вполне способен справиться с большинством стоящих перед ним задач, однако, с учетом его новизны для отечественного правопорядка, правовое регулирование саморегулирования до сих пор находится в стадии совершенствования, что обуславливает необходимость не только законодательных инициатив, но и проведения научных исследований в данной сфере. Сказанное свидетельствует об актуальности темы представленного диссертационного исследования, подготовленного Н.А. Серой.

Сформулированные во введении представленного исследования **цель и задачи** отвечают общему замыслу и теме данной работы, а подходы и методы решения обозначенных диссертантом проблем, а также результаты проведенного исследования свидетельствуют о высоком теоретическом и практическом уровне подготовки автора работы, ее способности успешно решать научные проблемы. Структура работы представлена в соответствии с обозначенными диссертантом целью и задачами и не вызывает возражений. Материал представленного исследования является логически выверенным. В своем исследовании автор использует верную методологию юридической науки, которая позволила рассмотреть ряд дискуссионных вопросов в новом ключе. При этом представляется логичной композиция творческого замысла, построенная на переходе от общих вопросов к частным.

Анализ положений диссертации позволяет сделать вывод **о научной новизне результатов исследования**. Так, впервые в науке предпринимательского права автором настоящей работы предлагается подход к рассмотрению статуса саморегулируемой организации в области строительства через призму частно-правовых форм, обеспечивающих реализацию функций саморегулирования как правовой формы децентрализованного регулирования. Такой подход позволил автору четко выстроить свою позицию относительно недопустимости включения в

правовой статус СРО в области строительства возможности применения указанными организациями мер публично-правового воздействия, правовой результат которых проявляется в уменьшении объема правоспособности члена саморегулируемой организации **(1-е положение, выносимое на защиту)**. С указанным выводом тесно связано еще одно предложение соискателя, которое основано на том, что исключение СРО в сфере строительства из реестра названных организаций, должно производиться только в судебном порядке **(4-е положение, выносимое на защиту)**. Подобное положение, как справедливо отмечает Н.А. Серая, основано на том, что исключение СРО в сфере строительства из реестра указанных организаций имеет достаточно жесткие негативные правовые последствия для самих членов рассматриваемых организаций, теряющих свое членство и не имеющих возможности осуществлять строительную деятельность.

Особо следует выделить материал главы 3 настоящего исследования, в которой нашли отражения вопросы о компенсационных фондах СРО в области строительства и гражданско-правовой ответственности СРО. В этой части работы представлены четыре знаковых вывода, нашедших отражение в **положениях № 5, 6, 7, 8, выносимых на защиту**. Научная смелость диссертанта позволила ей сформулировать ряд выводов, суждений, связанных с имущественной составляющей статуса СРО в области строительства. Например, среди таковых - вывод о необходимости наличия минимального размера имущества у СРО в сфере строительства. Несмотря на дискуссионный характер приведенных выводов, следует обратить внимание, что все они направлены на создание слаженной и системной модели саморегулирования в сфере строительства, сочетающей в себе баланс частных и публичных интересов. Поэтому следует согласиться с выносимыми на защиту положениями, которые представлены к защите на основании выводов, сформулированных в третьей главе настоящего диссертационного исследования.

Личный вклад диссертанта в решении поставленных научных задач прослеживается практически по всем разделам по тексту работы, в сформулированных автором выводах и положениях, выносимых на защиту, а также в заключении.

Вместе с тем, наряду с отмеченными достоинствами в работе присутствуют некоторые вопросы, которые требуют, на наш взгляд, дополнительного пояснения автора исследования во время публичной защиты:

1. Предлагается ответить на вопрос: насколько соответствует позиция законодателя публичным и частным интересам по вопросу обязательности членства в СРО, которое связано с ценой договоров строительного подряда, составляющей денежную сумму свыше десяти миллионов рублей? Почему законодатель не установил саморегулирование и/или лицензирование на строительные работы, являющиеся опасными для жизни и здоровья, хотя и имеющие меньший размер цены указанных договоров?

2. Как известно, комплексные СРО в области строительства не введены законодателем. Считает ли автор возможным функционирование подобных организаций на строительном рынке и следует ли внести изменения в действующее градостроительное законодательство?

Приведенные замечания никоим образом не умаляют достоинств работы и не сказываются на положительном впечатлении от диссертации. Диссертация Н.А. Серой представляет собой законченный и системный труд, имеющий творческий и самостоятельный характер. Содержание представленной работы позволяет охарактеризовать ее как отвечающую всем необходимым требованиям, предъявляемым к подобного рода научным исследованиям.

Заключение: Диссертация Серой Натальи Александровне на тему: «Правовой статус саморегулируемой организации в области строительства как субъекта частно-правовых отношений» является научно-

квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки предпринимательского права и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» № 02-1336 от 07.12.2021 г. Серая Наталья Александровна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры международного и
интеграционного права
Института права и национальной безопасности
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации

 Стригунова Дина Павловна

«14» июня 202__ г.

Контактные данные:

Тел.: +7 916 474 26 38; e-mail: strigunova-dp@ranepa.ru

Адрес места работы: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1.

