

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Лесникова Антона Александровича «Парламентская
дипломатия как инструмент продвижения национальных интересов России во
внешнеполитической сфере», представленную на соискание ученой степени
кандидата политических наук по специальности 5.5.4 – Международные
отношения, глобальные и региональные исследования

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений. Автор обращается к одной из центральных проблем современной политологии – функционирования парламентской дипломатии в современных условиях. Парламентская дипломатия становится особенно значимой в условиях, когда традиционные каналы ограничены, при этом она сталкивается с рядом вызовов, связанных с политической поляризацией и внутренними конфликтами, принимаемыми решениями исполнительной власти без участия парламента, санкционным давлением, лишением возможности парламентариев участвовать в международных диалогах, дезинформацией, недостатком ресурсов и опытом для активного участия в международной дипломатии. С точки зрения диссертанта, актуальность работы заключается в том, что парламентская дипломатия, как один из наиболее динамично развивающихся форматов межгосударственного взаимодействия, демонстрирует свою эффективность в качестве действенного механизма продвижения национальных интересов, для Российской Федерации эффективное использование парламентской дипломатии приобретает стратегическое значение, парламентская дипломатия, как одна из форм дипломатического взаимодействия, может сыграть важную роль в политических конфликтах. Следовательно, актуальность и практическая значимость диссертационного исследования Лесникова А. А. обусловлена представлением возможных путей разрешения выше указанных проблем.

Научная новизна проведенного исследования определяется тем, что в своем исследовании автор представил авторский подход к исследованию национальных интересов российского общества в современных политических условиях, уточнил определение и специфику современной парламентской дипломатии. При этом выявил, обосновал формы и технологии парламентской

дипломатии, направленные на продвижение национальных интересов России в новых международных условиях.

В исследовании в рамках конструктивистского, институционального, инструменталистского, исторического, этнокультурного, геополитического, структурно-функционального подходов рассмотрен термин «национальные интересы», что позволило расширить его понимание

Уточнено определение парламентской дипломатии как самостоятельного направления внешнеполитической деятельности государства, осуществляемого законодательными органами власти (парламентами) и их членами в целях содействия официальной дипломатии, продвижения национальных интересов и укрепления международного сотрудничества. Представлены ключевые характеристики, формы и методы парламентской дипломатии, что позволяет рассматривать ее как многогранный инструмент, который дополняет традиционную дипломатию, привнося в нее элементы гибкости, публичности и ценностно-ориентированного диалога.

В диссертации на примерах рассмотрены многосторонние форматы парламентского взаимодействия, а также институциональные формы двустороннего межпарламентского сотрудничества. В рамках институциональных форм двустороннего межпарламентского сотрудничества отмечается деятельность межпарламентских и межпалатных комиссий по сотрудничеству с парламентами (палатами) зарубежных стран и групп по сотрудничеству. Проведенный анализ позволил выделить основные направления продвижения национальных интересов российскими парламентариями: защита законных прав и интересов соотечественников за рубежом; противодействие попыткам дискредитировать «Русский мир», пересмотру итогов ключевых исторических событий; продвижение и расширение сотрудничества регионов с иностранными государствами и их административно-территориальными единицами в экономическом, социальном, культурном и других измерениях. В итоге, по мнению автора, наблюдается тенденция устойчивого роста стран, разделяющих подходы и позиции России к решению значительного количества ключевых вопросов межгосударственного и межрегионального сотрудничества, подразумевающего реализацию взаимовыгодных проектов в области экономики, промышленности, энергетики, медицины, образования, культуры и спорта (С.124).

Также диссертант в рамках парламентской дипломатии выделяет следующие действия парламентариев: актуализация глобальной политико-правовой повестки с учетом потенциальных ответов на те или иные глобальные вызовы и угрозы; конструирование позитивного политического имиджа государства за рубежом; структуризация действующих представительных органов государственной власти с четким набором должностных обязанностей и полномочий; разграничение юридических особенностей межправительственного и межпарламентского взаимодействия в рамках уточнения и делегирования; координация решений и действий парламентариев на глобальном и внутривнутриполитическом уровнях; соблюдение

парламентариями действующих административных регламентов и процедур; определение оснований и пределов политической и административно-дисциплинарной ответственности; регламентация взаимодействия с журналистами и представителями медийного сообщества. В конечном итоге, как отмечается в работе, одним из практических результатов работы парламентариев является прямая имплементация достижений парламентской дипломатии в международное и национальное право, причем ключевым критерием политической оценки эффективности и прогрессивности парламентской работы является не только фактическая реализация принятых договоренностей, но и совершенствование нормативно-правовой традиции в целом (С.127).

Определены основополагающие уровни нормативно-правового и политического обеспечения и регулирования технологий парламентской дипломатии: международный уровень (источники международного законодательства - декларации и конвенции ООН, резолюции Совета Безопасности ООН, регламентирующие соответствующие вопросы и проблемы глобального развития и решения политических, и военно-политических конфликтов); наднациональный уровень (подписанные и имеющие юридическую силу межгосударственные договоры и соглашения, а также достигнутые в рамках переговорного процесса договоренности и компромиссные решения); федеральный уровень (конституционные основы государственной политики, профильные кодексы и источники федерального законодательства по отраслям государственного регулирования в рамках политического, социально-экономического, культурного развития, а также отдельные нормативно-правовые акты на уровне федеральных правительств и парламентов); региональный уровень (нормативно-правовые акты, принятые на уровне региональных органов исполнительной и законодательной власти) (С.128-129).

При этом ключевыми приоритетами в вопросе политико-правового обеспечения и регулирования технологий парламентской дипломатии отмечаются, во-первых, переориентация в развитии модельного законодательства от практики внесения изменений в уже действующую законодательную базу к практике принятия новых законов с целью исключения противоречащих друг другу нормативно-правовых актов и чрезмерного расширения существующей нормативно-правовой основы. Во-вторых, безусловно, необходима кодификация и систематизация существующих методических и практических рекомендаций по нормативно-правовому регулированию межгосударственного и межпарламентского взаимодействия.

Интерес представляет проведенное авторское исследование, на основе которого определены критерии результативности межпарламентского сотрудничества, осуществляемого ФС РФ: оперативность, адаптивность к изменяющимся условиям.

В итоге полученные результаты и выводы, сформулированные в диссертации, представляют интерес для политической науки в целом.

Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования состоит в уточнении понятий «национальные интересы», «парламентская дипломатия», «технологии парламентской дипломатии», представлении ключевых характеристик, форм и методов парламентской дипломатии.

Практическая значимость работы заключается в представлении в диссертационном исследовании авторской методики проведения анализа функционирования парламентской дипломатии, уточнении проблем межпарламентского взаимодействия. Последующий анализ приведенных данных в диссертации в среднесрочной перспективе может представлять существенный интерес для органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, политических партий и общественных организаций в рамках их деятельности при моделировании международного сотрудничества.

Диссертационное исследование Лесникова Антона Александровича представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения имеют должное теоретическое и прикладное значение.

Наряду с высокой общей оценкой результатов исследования Лесникова А.А. необходимо отметить, что анализ диссертационной работы позволяет высказать замечания автору. Это касается следующего:

1. В параграфе 3.1. автор отмечает, что «можно выделять традиционные и инновационные технологии парламентской дипломатии; традиционные, сетевые, цифровые и гибридные». Желательно уточнить и показать: каким образом на практике такие технологии используются в современных условиях, и соответственно, в чем заключается их эффективность?

2. На С.201 представлена таблица 11 «Характеристики конструкторских стратегий», которые, по мнению автора, могут быть использованы при формировании и реализации технологий парламентской дипломатии в контексте анализа внешнеполитической ситуации. Возникает вопрос, какие из указанных в таблице стратегий могут быть применимы в парламентской дипломатии с учетом российских национальных интересов?

Высказанные замечания имеют рекомендательный характер и не умаляют теоретической и практической значимости диссертационного исследования Лесникова А.А.

Подготовленная Лесниковым А.А. диссертационная работа является в целом завершенным исследованием, выполненным на высоком научном уровне. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы. Актуальность, научная новизна и практическая значимость работы очевидны и представляют собой бесспорный вклад в политическую науку. Вышеизложенное дает все основания положительно оценить представленную к защите диссертацию Лесникова А.А. Соискатель проявил себя как состоявшийся, компетентный исследователь, умеющий анализировать источники научной информации,

выдвигать и обосновывать научную гипотезу, вырабатывать на этой основе новые знания.

Вывод: диссертация Лесникова Антона Александровича «Парламентская дипломатия как инструмент продвижения национальных интересов России во внешнеполитической сфере» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Лесников Антон Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4 - Международные отношения, глобальные и региональные исследования.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии
и политического управления ИОН
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

О.А.Нестерчук

«24» апреля 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82
тел. +7 (977)4886373, nesterchuk_oa@ranepa.ru

