

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. – Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования. Экологическое благополучие населения является важнейшим показателем качества жизни и устойчивого развития страны. В условиях увеличения вредного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду, резкого сокращения невозобновляемых ресурсов и изменения привычных условий климата вопросы экологической безопасности приобретают особую актуальность.

Высокая значимость экологического благополучия обозначена в масштабных программах, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, сохранение биоразнообразия и рациональное использование природных ресурсов, в частности, на период до 2025 года была разработана и принята «Стратегия экологической безопасности РФ», где дана оценка текущего состояния экологической безопасности страны, названы вызовы и угрозы, проработаны тенденции и возможные сценарии развития ситуации в сфере ее обеспечения.

Гарантированное экологическое благополучие общества, как ключевого фактора в реализации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную экологическую обстановку – главная цель Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», устанавливающий стандарты экологической безопасности. В 2025 году стартовал национальный проект «Экологическое благополучие», пришедший на смену нацпроекту «Экология» (2019-2024 гг.).

Таким образом, забота об экологическом благополучии населения является одним из важнейших ключевых приоритетов в политике государства

Экологическая политика государства представляет собой одно из направлений государственной деятельности по охране и оздоровлению окружающей среды от следов вмешательства человека и предполагает рациональный подход к использованию и возобновлению природного ресурса.

Сущность государственной экологической политики Российской Федерации, в отличие от мирового уровня реализации экологической политики, направленной на сохранение окружающей среды, как единственной цели своей деятельности, направлено на преодоление негативных последствий от ведения экономической деятельности и увеличение положительных факторов и условий сохранения, и развития человеческого капитала.

Иными словами, экологическая политика на государственном уровне направлена на развитие системы экологической безопасности страны с целью сохранения окружающей среды, увеличения уровня и качества здоровья населения, а также нивелирования негативных факторов влияния на нее человека в рамках ведения своей производственной деятельности.

Совершенствование управления государственной экологической политикой необходимо для решения ряда ключевых задач, связанных с обеспечением экологического благополучия, социо-эколого-экономического прогресса и укрепления общества. Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой механизм, объединяющий усилия государства и частного сектора для достижения экологических целей, обеспечивая устойчивость и сохранение природных ресурсов. В контексте обеспечения экологического благополучия ГЧП играет ключевую роль, позволяя привлекать инвестиции, технологии и управленческие инновации для реализации проектов в области экологии и устойчивого управления.

Таким образом, ГЧП становится важным механизмом для повышения эффективности государственной экологической политики, обеспечения её соответствия современным социально-экономическим условиям и решения актуальных задач охраны окружающей среды. Что подчеркивает актуальность диссертационного исследования Смирновой Т.С.

Достоверность и научная обоснованность исследования. Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается поставленными и полностью достигнутыми целью и задачами исследования,

актуальными и компетентно выбранными методами научного познания, высокой информативностью теоретической и эмпирической базы, включающей труды отечественных и зарубежных специалистов, хорошей апробацией и публикацией разработанных положений научной новизны.

Эмпирической базой исследования послужили законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, аналитические данные, опубликованные в научной литературе, международные и национальные государственные стандарты, собственные исследования и расчеты автора. Источники информации, используемой в расчетах, позволяют сделать вывод о достоверности практических результатов диссертационного исследования.

Диссертационное исследование проведено с использованием общих и специальных методов научного исследования: анализа и синтеза, обобщения и сравнения, систематизации, индукции и дедукции, а также моделирования, графического и других методов. Представленные в работе тезисы подкреплены соответствующими иллюстрациями в виде рисунков и таблиц. Язык изложения соответствует научным стандартам, а формулировки научных положений корректны.

Диссертационное исследование полностью соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент, содержит положения и результаты, соответствующие: п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях; п. 13. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса. Управление устойчивым развитием организации.

По результатам диссертационного исследования опубликовано 11 научных работ, из них 5 научных статей, опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Работа отличается высокой степенью последовательности и логичности в изложении материала и построении структуры, что способствовало достижению целостности диссертации и гарантировало научную обоснованность всех выдвинутых положений и сделанных выводов.

Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в совершенствовании теоретических положений и разработке научно-методических рекомендации по развитию государственной политики

для обеспечения экологического благополучия территорий и населения, в которой институциональный, проектный и инфраструктурный подходы объединены в единую функциональную систему.

В отличие от существующих исследований, ориентированных на отдельные инструменты или узкие типы проектов, предложенная методология обеспечивает комплексность и системность взаимодействия всех субъектов государственной экологической политики и универсальность алгоритмов для широкого спектра ее задач.

Основные научные достижения, полученные автором лично и выносимые на защиту, включают:

1. Автором уточнено определение «государственная политика в области обеспечения экологического благополучия», трактуемое как разновидность государственной политики, обеспечивающая социально-экономическое развитие страны при учёте экологического фактора и стимулировании экологической модернизации экономики. Базой современных организационно-управленческих механизмов управления устойчивым развитием территорий предлагается считать государственные управленческие решения, основанные на принципах гибкости, адаптивности и вовлечения ключевых заинтересованных сторон в организационно-административные мероприятия, направленные на интенсификацию экологически ориентированных инвестиционных и инновационных процессов. Экологическое благополучие, по мнению автора, представляет собой ключевой индикатор результативности государственной политики, который характеризуется высоким качеством окружающей среды, защищённостью жизненно важных экологических интересов и сбалансированностью относительно направлений и темпов развития территорий. В работе детализированы концептуальные основы государственной политики с точки зрения её субъектов, объектов, целей и задач. Также систематизированы методы и инструменты в разрезе сфер применения и иерархии принимаемых государственных управленческих решений (п.8 Паспорта специальности 5.2.6).

2. Предложен методический подход, базирующийся на использовании механизмов государственно-частного партнёрства при реализации государственной политики, направленной на обеспечение экологического благополучия населения и территорий. Основа данного подхода - функционирование Фонда новой экологической политики, представляющего

собой экономически обоснованную институциональную структуру. За счёт своего функционала Фонд способен расширить область научных исследований в сфере климатических изменений, переработки выбросов, сбора и утилизации производственных и потребительских отходов, а также возможности государственного регулирования в части отбора и поддержки экологических проектов и программ. Деятельность Фонда строится на согласовании интересов государства, бизнеса, населения, общественных и научных организаций с использованием цифровых платформ и нацелена на повышение клиентоориентированности, а также усиление управленческой ответственности органов власти за решение задач экологической модернизации экономики (пп. 8,13 Паспорта специальности 5.2.6).

3. Разработана организационно-управленческая модель создания экоиндустриальных парков как платформы для реализации государственно-частного партнёрства в контексте достижения целей государственной экологической политики, ориентированной на обеспечение экологического благополучия территорий. Предлагаемый подход опирается на результаты комплексного анализа, позволяющие выявить и обобщить ключевые институциональные детерминанты и условия, определяющие инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов. В перечень выделенных параметров включены не только традиционные экономические стимулы, но и специфические экологические, инфраструктурные и регуляторные факторы, обеспечивающие долгосрочную устойчивость и конкурентные преимущества предприятий в составе симбиотического кластера. Данные факторы одновременно содействуют формированию основ безопасного развития регионов, активизации процессов «зелёной» трансформации экономики и усилению корпоративной экологической ответственности бизнеса. Проведённая эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод от внедрения предложенного управленческого механизма подтверждает финансовую состоятельность природоохранных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнёрства (пп.8,13 Паспорта специальности 5.2.6).

4. Представлен поэтапный алгоритм оценивания результативности государственной политики по обеспечению экологического благополучия. В его основу заложены расчёт индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с

последующим вычислением интегрального индекса экологического благополучия, а также идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов. Данный механизм использует математический аппарат метода анализа иерархий и, опираясь на принципы синтеза и построение диаграммы Парето, позволяет провести ранжирование ключевых факторов успеха экологически ориентированных программ/проектов и выделить среди них те, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия. Реализация авторского подхода даёт возможность органам власти принимать управленческие решения, обеспечивающие сбалансированность между антропогенной нагрузкой, качеством окружающей среды и социально-экономическими условиями жизни населения в целях устойчивого развития территорий на долгосрочную перспективу (п.8 Паспорта специальности 5.2.6).

Таким образом, результаты исследования вносят значительный вклад в теорию и практику менеджмента, обеспечивая комплексный подход к повышению эффективности государственного управления при решении экологических задач.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена разработкой теоретико-методического инструментария государственного управления для обеспечения экологического благополучия территорий и населения. Исследование расширяет существующие теоретические подходы за счёт интеграции экологической политики в систему государственного управления, что позволяет выстроить более согласованную и эффективную модель управления природоохранной деятельностью.

Практическая значимость исследования проявляется в возможности непосредственного применения разработанных рекомендаций, методик и инструментов в деятельности органов государственной власти. Материалы диссертационного исследования могут применяться образовательными организациями высшего образования в рамках дисциплин «Государственное и муниципальное управление», «Государственно-частное партнерство».

В целом, диссертационное исследование вносит значительный вклад в практику управления государственной экологической политикой, предоставляя конкретные решения для повышения эффективности государственных управленческих решений.

Дискуссионные вопросы и замечания. При всей очевидной актуальности, научной новизне и практической ценности основных выводов, некоторые аспекты исследования представляются дискуссионными и требуют дополнительного пояснения:

1) с позиции автора основными элементами государственного управления для обеспечения экологического благополучия должна быть не традиционная система «человек – природа – общество», а более детализированная и подчеркивающая роль экологического благополучия в национальной безопасности и стратегического развития страны система (рис. 11 диссертации). Следовало бы более подробно пояснить свою позицию, почему выделено именно четыре предлагаемые проекции?

2) автором предлагается создать Фонд новой экологической политики, который будет выполнять функции по отбору, экспертизе и софинансированию экологических проектов на принципах ГЧП. Следовало бы для повышения аргументированности сделанных предложений провести сравнительный анализ функций действующих институтов развития, в той или иной степени охватывающих «экологическую» повестку: Российский экологический оператор (РЕО) – в сфере обращения с ТКО, Фонд содействия реформированию ЖКХ, отраслевые государственные корпорации и др.;

3) в диссертации предложен интегральный индекс для оценки эффективности государственной экологической политики, построенный на трёх блоках показателей с весами; веса обоснованы экспертно и ссылками на отдельных авторов, однако в работе не представлен анализ чувствительности модели к изменению весовых коэффициентов. Кроме того, не показано, насколько предложенная шкала весов универсальна для разных типов регионов.

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Среднерусского института управления - филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Дроу

Фронова Людмила Ивановна

« 9 » 06 2026 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
Телефон: 8 4862 25-50-39
Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>
Электронная почта: oo@orel.ranepa.ru

