

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 23 марта 2026 года № 01-03555/001)

по защите диссертации Евменовой Ксении Михайловны «Частноправовые основы статуса государственного гражданского служащего», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Диссертация «Частноправовые основы статуса государственного гражданского служащего», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, выполнена на кафедре правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления РАНХиГС.

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 23 марта 2026 года № 01-03555/001.

Соискатель Евменова Ксения Михайловна, 1993 года рождения:

– в 2015 году Евменова Ксения Михайловна окончила Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский институт государственного управления и права» по направлению подготовки бакалавриата «Юриспруденция», диплом бакалавра с отличием 137705 0034304, регистрационный номер 771, выдан 24 июля 2015 года.

– в 2017 году Евменова Ксения Михайловна окончила программу магистратуры Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет» по направлению подготовки «Юриспруденция», диплом

магистра с отличием 107205 0011747, регистрационный номер 1-1978, выдан 11 июля 2017 года.

– в 2022 году Евменова Ксения Михайловна поступила в аспирантуру РАНХиГС по группе научных специальностей 5.1. Право, научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, свидетельство об окончании аспирантуры СОА 0000026, регистрационный номер УАИД-2025-0006, выдано 10 декабря 2025 года.

Евменовой Ксенией Михайловной сданы следующие кандидатские экзамены: история и философия науки (юридические науки) (хорошо), иностранный язык (английский) (отлично), специальность – частно-правовые (цивилистические) науки (отлично). Справка, удостоверяющая сдачу кандидатских экзаменов, выдана в 2025 году Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: Зайцев Олег Владимирович, доктор юридических наук, профессор, декан отделения Высшей школы правоведения ИГНБ РАНХиГС.

Официальные оппоненты:

– доктор юридических наук, профессор Мохов Александр Анатольевич, главный научный сотрудник Центра научных исследований Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России);

– доктор юридических наук, доцент Филатова Ульяна Борисовна, первый проректор ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева».

Председатель диссертационного совета – доктор юридических наук, профессор Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Члены диссертационного совета:

– доктор юридических наук, доцент Батрова Татьяна Александровна, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»;

– доктор юридических наук, профессор Зайцев Владимир Васильевич, директор Центра экономического правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

– доктор юридических наук, профессор Серова Ольга Александровна, первый проректор, заведующий кафедрой гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»;

– доктор юридических наук, профессор Черникова Елена Вадимовна, заведующий кафедрой правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положительный внешний отзыв на диссертацию также дали:

– доктор юридических наук, профессор Елисеев Борис Петрович – ректор Московского государственного технического университета гражданской авиации, Заслуженный юрист Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации третьего класса;

– кандидат юридических наук Гершанок Лев Валентинович – директор Правового департамента Министерства экономического развития Российской Федерации.

Обоснованность и достоверность результатов исследования подтверждены его теоретической, методологической, нормативной и эмпирической основой – анализом российского законодательства,

правоприменительной практики, изучением и критическим осмыслением трудов российских и зарубежных учёных.

Достоверность полученных результатов подтверждается:

– всесторонним изучением широкого круга доктринальных и нормативно-правовых источников, отражающих особенности частноправовых основ статуса государственного гражданского служащего;

– анализом и систематизацией правоприменительной практики, связанной с реализацией частноправовых механизмов в сфере государственной гражданской службы, а также рассмотрением актов международных судебных и иных органов;

– применением совокупности методов, соответствующих предмету, целям и задачам исследования;

– комплексным анализом механизма взаимодействия частноправовых и публично-правовых элементов в статусе государственного гражданского служащего, позволившим сформулировать взаимосвязанные выводы и логически вытекающие из них предложения;

– апробацией полученных результатов в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, а также на научно-практических конференциях различного уровня.

При проведении исследования использовалась обширная база научно-практической юридической литературы в области гражданского, трудового и административного права, а также смежных отраслей права, затрагивающих вопросы правового статуса государственного гражданского служащего. Проведён анализ правоприменительной практики, связанной с реализацией частноправовых механизмов в служебных отношениях, включая судебную практику по делам об имущественной ответственности государственных гражданских служащих, применении антикоррупционных ограничений и реализации социальных гарантий.

Перечень публикаций автора. Основные выводы диссертации опубликованы в научных статьях автора общим объемом 7,3 п.л.: 4 статьи в

изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, 2 публикации в других изданиях.

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:

1. 1. Евменова К.М. Частноправовые аспекты статуса российского государственного служащего / К.М. Евменова // Экономика. Право. Общество. 2023. № 2 (34). С. 111 – 116. DOI: 10.21686/2411-118X-2023-2-111-116. EDN: DVRENB. (Издание отнесено к категории К-2 из Перечня рецензируемых научных изданий) (1,6 п.л.);

2. Евменова К.М. Частноправовые способы противодействия коррупции / К.М. Евменова // Экономика. Право. Общество. 2024. № 3 (39). С. 62 – 68. DOI: 10.21686/2411-118X-2024-3-62-68. EDN: BESZTZ. (Издание отнесено к категории К-2 из Перечня рецензируемых научных изданий) (1,6 п.л.);

3. Евменова К.М. Принципы распределения гражданско-правовой ответственности между государством и государственным гражданским служащим / К.М. Евменова // Закон и право. 2024. № 9. С. 142 – 146. DOI: 10.24412/2073-3313-2024-9-142-146. EDN: TXJADE. (Издание отнесено к категории К-3 из Перечня рецензируемых научных изданий) (1,6 п.л.);

4. Евменова К.М. Наказание за коррупционные деяния государственных служащих в рамках гражданско-правовой ответственности / К.М. Евменова // Государственная служба и кадры. 2025. № 2. С. 134 – 139. DOI: 10.24412/2312-0444-2025-2-134-139. EDN: TFAGXY. (Издание отнесено к категории К-3 из Перечня рецензируемых научных изданий) (1,6 п.л.).

Публикации в других изданиях:

1. Евменова К.М. Социальное партнерство: государство и некоммерческий сектор / К.М. Евменова // Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд: сборник материалов II

Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (г. Москва, 2 декабря 2022 г.) / под. ред. О.В. Зайцева и А.И. Сурдиной. – М.: Статут, 2023. – С. 112 – 114. (0,3 п.л.);

2. Евменова К.М. Особенности трансформации частноправовых аспектов государственной службы: исторический аспект / К.М. Евменова // Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд: сборник материалов III Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (г. Москва, 15 декабря 2023 г.) / под ред. О. В. Зайцева и С. О. Каприной. – М.: Статут, 2025. С. 69 – 73. (0,6 п.л.).

Диссертационный совет отмечает, что полученные К.М. Евменовой результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна исследования обусловлена необходимостью комплексного теоретико-правового анализа частноправовых основ статуса государственного гражданского служащего в современных условиях развития права, характеризующихся процессами взаимопроникновения частноправовых и публично-правовых элементов и формированием гибридных правовых систем.

В работе исследована система правового регулирования государственной гражданской службы, основанная на взаимопроникновении частноправовых и публично-правовых элементов; установлен правовой статус государственного служащего.

Диссертационный совет отмечает, что полученные К.М. Евменовой научно обоснованные результаты исследования в совокупности создают теоретико-методологическую основу для понимания современных тенденций развития правовой системы в условиях взаимопроникновения частного и публичного права и совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственной гражданской службы.

На защиту были вынесены следующие положения, имеющие научную новизну:

1. В диссертации обосновано, что на правовое положение государственных гражданских служащих, чей статус формируется на стыке публичных и частных правоотношений, непосредственно влияет современное правовое развитие, характеризующееся переходом от традиционного дихотомического разграничения частного и публичного права к модели гибридного правового регулирования. Данная модель основывается на взаимопроникновении частноправовых и публично-правовых элементов, социализации частного права и формировании композитных правовых структур под воздействием глобализации. Указанные процессы требуют замены статических критериев разграничения динамическим подходом, учитывающим конкретные цели правового воздействия, социально-экономический контекст и необходимость баланса индивидуальных и общественных интересов.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 1 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

2. Выявлено, что статус государственного гражданского служащего представляет собой комплексную дуалистическую систему, в которой его трудовые, социально-обеспечительные и образовательные права сосуществуют со служебно-должностными, дисциплинарными и антикоррупционными обязанностями. Служащий одновременно выступает субъектом защиты личных интересов через диспозитивные нормы и носителем публичных функций через императивное регулирование, что создает уникальную профессиональную идентичность.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 2 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

3. Исследована структура правового статуса государственного гражданского служащего как многоуровневая конструкция, в которой властные полномочия, должностные обязанности и этические требования интегрированы с трудовыми правомочиями, социальными льготами и имущественными отношениями. Служащий реализует свой статус в двух

плоскостях: во внешних отношениях при осуществлении государственно-властных функций и во внутриорганизационных отношениях как специфический субъект трудового права.

Разграничение служебных и трудовых отношений осуществляется по критерию сферы реализации: служебные отношения возникают при взаимодействии с внешними субъектами, трудовые – внутри государственного органа между служащим и нанимателем.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 5 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

4. Определены правовые ограничения как системообразующий элемент статуса государственного гражданского служащего, формирующий особый тип профессиональной правосубъектности. Служащий становится носителем специальной правоспособности, ограниченной антикоррупционными и этическими императивами, реализуемыми через механизмы гражданского, семейного и трудового законодательства, что создает противоречие между его конституционными правами и профессиональными обязанностями.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6 и 9 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

5. Обоснована концепция правового статуса государственного гражданского служащего как субъекта специфической юридической ответственности, объединяющей негативную и позитивную ответственность. Доказано, что правонарушения в данной сфере представляют особую категорию деликтов с уникальной конструкцией разделения ответственности между государством и государственным гражданским служащим, где субъект правонарушения не совпадает с субъектом ответственности.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6 и 12 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

6. Исследованы особенности правового статуса государственного гражданского служащего как субъекта частноправовых санкций, которые создают дифференцированную систему правового воздействия на его профессиональное поведение. Статус служащего характеризуется пролонгированным действием санкций, создающих «пожизненный правовой след», что формирует уникальную модель профессиональной ответственности, выходящую за временные рамки государственной службы и сочетающую цивилистические функции с публично-властными целями.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6, 7 и 12 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

7. Определен механизм реализации правового статуса государственного гражданского служащего в контексте распределения частноправовой ответственности как двухуровневая конструкция его профессиональной деликтоспособности. Служащий занимает особое положение в системе регрессных отношений, где его материальная ответственность перед государством-работодателем ограничена, в то время как государство несет полную ответственность перед третьими лицами, что создает уникальную модель профессиональной ответственности, характерную исключительно для статуса государственного служащего.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 6, 8 и 10 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Теоретическая значимость исследования определяется его вкладом в развитие основополагающих концепций правовой науки и формирование новых теоретических подходов к пониманию современных правовых процессов.

Исследование вносит существенный вклад в развитие теории частного права через обоснование механизмов взаимодействия частноправовых институтов с публично-правовыми нормами.

Система юридической ответственности государственных служащих, объединяющая негативную и позитивную ответственность, расширяет теоретические основы института правовой ответственности. Выявленная модель частноправовой ответственности с пролонгированным действием формирует новую парадигму понимания юридической ответственности в условиях взаимодействия различных отраслей права.

Практическая значимость исследования определяется возможностью непосредственного применения полученных результатов в различных сферах юридической деятельности и их влиянием на совершенствование правового регулирования государственной гражданской службы.

Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательства о государственной гражданской службе, в частности для устранения выявленных правовых коллизий между нормами гражданского и трудового права при регулировании регрессных отношений.

Разработанные в диссертации положения могут найти применение в судебной практике при рассмотрении споров, связанных с частноправовой ответственностью государственных гражданских служащих.

Практические рекомендации по совершенствованию механизмов материальной ответственности в системе государственной гражданской службы способствуют повышению эффективности государственного управления. Рассмотренные подходы к применению частноправовых санкций в публично-правовой сфере создают основу для создания методических материалов и практических руководств.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну могут быть внедрены в образовательный процесс при преподавании курсов административного, трудового и гражданского права.

Практическая значимость исследования охватывает основные сферы применения правовых знаний, создавая основу для системного совершенствования правового регулирования государственной службы и

повышения эффективности функционирования государственного аппарата в целом.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация «Частноправовые основы статуса государственного гражданского служащего» соискателя К.М. Евменовой в полной мере соответствует заявленной теме и паспорту научной специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки: п. 1 «Частноправовые (цивилистические) науки: объект, предмет и методология исследования; история институтов»; п. 2 «Предмет, метод, структура и система частноправовых (цивилистических) отраслей»; п. 5 «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 6 «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; п. 7 «Основания возникновения и динамика частноправовых отношений. Сделки в сфере частного права»; п. 8 «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»; п. 9 «Осуществление гражданских, семейных и процессуальных прав, исполнение обязанностей, в том числе через представителя. Пределы осуществления гражданских и иных прав»; п. 10 «Защита прав в частноправовых отношениях. Выбор форм и способов (средств) защиты»; п. 12 «Особенности ответственности в отдельных частноправовых отношениях».

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

Диссертация выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления РАНХиГС.

Основные выводы и положения диссертации были представлены и получили положительную оценку на научно-практических конференциях, круглых столах различного уровня и иных официальных научных мероприятиях.

На заседании «23» апреля 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Евменовой Ксении Михайловне ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

В голосовании приняли участие 4 члена диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 4; «ПРОТИВ» 0.

Председатель
диссертационного совета



М.А. Липчанская

«23» апреля 2026 г.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 23 марта 2026 года № 01-03555/001)

по защите диссертации Евменовой Ксении Михайловны «Частноправовые основы статуса государственного гражданского служащего» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

№ 1

от 23 апреля 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна – председатель диссертационного совета;
2. д.ю.н. Батрова Татьяна Александровна;
3. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич;
4. д.ю.н. Серова Ольга Александровна;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Мохов Александр Анатольевич;
2. д.ю.н. Филатова Ульяна Борисовна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Евменовой Ксении Михайловне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 4 члена совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Евменовой Ксении Михайловне:

за 4

против 0

Председатель

диссертационного совета



М.А. Липчанская

Член диссертационного совета



Т.А. Батрова

Член диссертационного совета



В.В. Зайцев

Член диссертационного совета

Е.В. Черникова

«Черникова Е.В. голосовала на заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме на основании п. 4.6 Положения о совете по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации»