

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Вавилина Михаила Владимировича
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического
воспитания молодежи»

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2 — «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация Вавилина Михаила Владимировича на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи» выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация М.В. Вавилина представляет собой эффективный синтез различных концепций и теорий в области изучения практики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи, вызывает несомненный интерес своим продуктивным подходом к глубокому изучению заявленной темы.

Закрепленная в Конституции Российской Федерации обязанность граждан по защите своего Отечества, правовые нормы о важности сохранения памяти о защитниках Отечества и о патриотическом воспитании подрастающего поколения получили свое развитие в широком спектре федеральных законов, детальный анализ которых подтверждает актуальность надзора за их исполнением, возложенного на органы прокуратуры в силу положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Рассматривая вопросы состояния законности в сфере патриотического воспитания молодежи, автор диссертации выявляет тенденцию нарушения

действующего законодательства, в том числе, при принятии правовых актов, исполнении бюджетного законодательства, закона об образовании и др.

Диссертант выделяет направления работы прокурора в сфере надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи — надзор за соответствием законам нормативных правовых актов, принимаемых поднадзорными государственными и муниципальными органами и их должностными лицами в процессе реализации своих полномочий в сфере патриотического воспитания молодежи; правовую защиту прокурором Государственных символов Российской Федерации, а также памяти о защитниках Отечества; правовую защиту конституционных прав граждан при исполнении законодательства в сфере патриотического воспитания молодежи; надзор за соблюдением прав молодежи в процессе патриотического воспитания; надзор за исполнением законов в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, наделенных полномочиями в сфере патриотического воспитания молодежи; надзор за исполнением законов органами государственного и муниципального контроля (надзора), наделенными соответствующими полномочиями в сфере патриотического воспитания молодежи.

Автором диссертации излагаются приведенные в юридической литературе научные определения, относящиеся к содержанию деятельности органов контроля и их функциональных полномочий, в которых заложено их позитивное назначение, направленное на защиту интересов государства, общества и прав граждан. На основе анализа блока нормативно-правовых актов приводится перечень органов контроля, действующих в сфере патриотического воспитания молодежи. Далее отмечено, что изученные материалы показывают, что в современный период органы государственного контроля не только не обеспечивают в полной мере надлежащий уровень законности, но и сами допускают многочисленные нарушения, о чем свидетельствуют приведенные статистические данные. Эти нарушения выявляются органами прокуратуры практически во всех субъектах Российской Федерации.

Предметно показав достаточно низкую действенность органов государственного и муниципального контроля (надзора) в сфере патриотического воспитания молодежи, автором диссертации в этой связи предложена прокурорам разработанная им и представленная в работе методика осуществления прокурорского надзора и организации проверок, которые будут способствовать повышению их эффективности на данном направлении.

Автором отмечено нередкое дублирование органами прокуратуры функций органов контроля и надзора, в связи с этим, излагаются рекомендации по исключению такой практики путем совершенствования целенаправленности надзорной деятельности прокуратуры, а также выделены случаи, при которых органам прокуратуры возможно осуществлять подмену функций государственных и муниципальных органов власти. В то же время, по мнению диссертанта, надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи необходимо осуществлять, в первую очередь, через призму правовой оценки исполнения органами контроля (надзора) и их должностными лицами возложенных на них законодательством полномочий по выявлению, устранению и предупреждению нарушений законов в указанной правовой области.

В результате анализа надзорной деятельности органов прокуратуры в диссертации определяются критерии оценки качества деятельности прокурора в сфере исполнения законов о патриотическом воспитании молодежи, среди которых выделяются следующие:

- динамика числа лиц, проживающих на конкретной территории и уклоняющихся от призыва на военную службу.;
- динамика организации оппозиционных антипатриотических молодежных объединений и групп на территории муниципальных образований, что позволит оценить качество деятельности органов местного самоуправления по организации воспитания патриотов, а также эффективность принятых программ патриотического воспитания (при их наличии);
- сведения о молодежных, детских и иных общественных объединениях, реализующих деятельность в сфере патриотического воспитания;

- доля патриотических молодежных и детских объединений в муниципальном образовании по сравнению с общей численностью молодежных и детских образовательных организаций;

- динамика количества пресеченных органами полиции и национальной гвардии нарушений в сфере проявления антипатриотических настроений, включая случаи привлечения нарушителей к административной ответственности по ст. 17.10 и 20.3 КоАП РФ;

- самые распространенные нарушения законодательства в сфере воспитания патриотов, выявленные органами государственного надзора в сфере образования и науки, органами прокуратуры;

- анализ преступлений, выяснение причин и условий их совершения, определение наиболее эффективных способов профилактики. Наибольший вред из всех преступлений, перечисленных в главе 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» УК РФ может быть причинен государственной изменой (например, ст. 275 УК РФ) и др.

Результаты проведенного исследования дали возможность автору сформулировать содержание «комплексного подхода», направленного на обеспечение предупреждения совершения различных правонарушений, что окажет позитивное влияние на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи. В этой связи автором рассматривается ряд вопросов, связанных с определением эффективности актов прокурорского реагирования в сфере исполнения законов о патриотическом воспитании, которые с применением анкетирования исследуются в диссертации.

По мнению диссертанта, для определения эффективности актов прокурорского реагирования необходимо выяснить и сопоставить цели, которые ставились при обращении с данными актами и результаты, достигнутые при их рассмотрении.

Проведенный диссертантом анализ материалов прокурорской практики дал основание сделать вывод о том, что во многих случаях прокуроры не в полной мере, либо недостаточно эффективно, используют предоставленные им

полномочия по устранению выявленных нарушений законодательства. Поскольку конечной целью любого акта прокурорского реагирования является восстановление законности и устранение нарушенных прав граждан, необходимо заранее планировать к какому позитивному результату может привести выбранный акт реагирования и обеспечивать контроль за своевременным и полным выполнением.

Вместе с тем, проводимая прокурорами работа, по мнению диссертанта, еще не оказала заметного позитивного влияния на состояние законности в сфере исполнения законов о патриотическом воспитании молодежи и требует дальнейшего совершенствования и повышения ее эффективности. Во многом такое положение объясняется также тем, что организация прокурорского надзора на этом важнейшем направлении далеко не совершенна, не во всех необходимых случаях носит упреждающий комплексный характер по пресечению и недопущению правонарушений, не побуждает органы специализированного государственного контроля (надзора) к значительной активизации своей функциональной деятельности по предупреждению указанных правонарушений в сфере патриотического воспитания молодежи.

Отмечая важность высокой организации работы органов прокуратуры на исследуемом направлении, автор диссертации справедливо вносит и обосновывает предложение о дополнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» указанием Генерального прокурора Российской Федерации «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи», проект которого приведен в Приложении № 3 к диссертации.

Таким образом, диссертация М.В. Вавилин содержит новые, ранее не исследованные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи, а актуальность выбранной темы исследования обуславливается состоянием законности в указанной сфере, полный анализ которой приведен в исследовании.

Вывод: диссертация Вавилина Михаила Владимировича «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Вавилин Михаил Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного и
уголовного права Поволжского института
управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС
« 11 » 04 2023 г.



Э.Г. Липатов

М.п.

Подпись заверяю:



Почтовый адрес: 410031, г. Саратов, ул. Соборная зд.25, стр. 1

Телефон/факс: +79272216174

Электронная почта: Eduard.lipatov2010@yandex.ru