

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор

федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



А.М. Марголин

» сентябре 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация «Развитие муниципальных образований, прилегающих к крупному городу» выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре экономики и финансов общественного сектора Института государственной службы и управления.

В период подготовки диссертации соискатель Жестянников Сергей Геннадиевич работал Главой Вологодского муниципального округа (2017 – 2023 гг.), Заместителем Губернатора Вологодской области (2023-2024 гг., 2025 г.), Председателем Законодательного Собрания Вологодской области (2024 – 2025 гг.), Главой города Вологды (2025 – по н.в.).

В 2004 году Жестянников Сергей Геннадиевич окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вологодский государственный педагогический университет», дубликат диплома 103531 0846513, регистрационный номер 7902, специальность – юриспруденция, квалификация – юрист (специалист), дата выдачи 13.05.2024 года.

В 2024 году Жестянников Сергей Геннадиевич окончил аспирантуру Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской академии наук», шифр специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика», свидетельство

об окончании аспирантуры 103504 0000011, № 58, дата выдачи 17.10.2024 года.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Вологодский научный центр Российской академии наук», № 444, от 6 июня 2023 года.

В 2025 году Жестянников Сергей Геннадиевич окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе дополнительного профессионального образования Доктор государственного управления – Doctor of Public Administration, диплом DPA № 500000000014, регистрационный номер 0449-2025-Д-DPA-ИГСУ, дата выдачи 27.11.2025 года.

Жестянников Сергей Геннадиевич прикреплен для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук в РАНХиГС (Приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук № 01-02804/001 от 10 марта 2026 года).

Научный руководитель – Быстряков Александр Яковлевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы исследования заключается в том, что формирование системы единой публичной власти в Российской Федерации с включением в ее структуру муниципальных образований определяет их значимость в качестве элементов пространственной организации экономики для достижения национальных целей развития нашей страны. Сегодня в развитии муниципалитетов накопилось немало системных проблем, которые, помимо несовершенной нормативно-правовой базы и недостатка собственных доходных источников, связаны с отсутствием дифференцированной социально-экономической политики в отношении учета территориально-пространственной специфики в развитии муниципальных образований, например таких, как крупный город и прилегающий муниципальный округ (район).

Интересы современной науки в контексте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р) связаны достижением национальных целей и обеспечением национальной безопасности страны, а также с развитием четырёх видов опорных населённых пунктов, включая крупные города и формируемые вокруг них городские

агломерации. Вместе с тем, пригородные муниципальные образования в составе городских агломераций являются перспективными территориями, быстроразвивающейся частью городских систем и играют все большую роль в процессах урбанизации. Их территориально-пространственная специфика проявляется в ряде положительных эффектов и ограничений, которые определяются влиянием крупного города. В сложившихся условиях возникает запрос на выработку научно-обоснованных подходов к обеспечению эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, в том числе в части разработки организационно-экономического механизма развития таких муниципалитетов для расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа, для экономики региона в целом. Приведенные обстоятельства определили тематику диссертационного исследования, которая актуальна как в практическом, так и в научном аспектах.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну
(по каждому положению указать пункт паспорта научной специальности):

1. С учетом результатов анализа и систематизации положений пространственных теорий и теорий региональной экономики с позиций центр-периферийного подхода содержательно дополнена теория развития пригородных муниципальных образований в части типологизации факторов по критериям степени управляемости, уровня управления (органов власти, которые могут воздействовать на данный фактор) и срока получения результата/эффекта от воздействия на фактор, определяющих тенденции и закономерности развития таких муниципальных образований, а также позитивных и негативных эффектов влияния крупного города на такие территории. Это позволит выявить специфические особенности и проблемы развития прилегающих муниципальных образований конкретного региона, усовершенствовать выбор приоритетов и методов их развития с учётом распределения регулирующего воздействия со стороны органов власти на факторы развития муниципалитетов в кратко-, средне-, долгосрочном периоде (п. 1.3 паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

2. Обоснован усовершенствованный методический подход к проведению комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных районов/округов, прилегающих к крупному городу, включающий в себя оценку общего уровня развития такого муниципалитета, оценку степени согласованности стратегических ориентиров развития крупного города и прилегающего муниципалитета, степень интегрированности процессов развития данных территорий, что позволит определить приоритетные направления развития сотрудничества города и прилегающего муниципалитета (в том числе в рамках соответствующей городской агломерации) в целях увеличения позитивных эффектов от данного сотрудничества для развития экономики взаимодействующих

муниципалитетов и региона (п. 1.3 паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

3. На основе анализа и оценки процессов развития крупных городов Северо-Западного федерального округа и прилегающих к ним муниципальных образований выявлено наличие базовых, стандартных проявлений позитивного влияния крупного города на процессы социально-экономического развития прилегающего муниципалитета; продемонстрировано фактическое отсутствие проявления экономических эффектов на микроуровне (на уровне предприятий); выявлена их слабая внутренняя интегрированность (наличие значительных внутримunicipальных различий в рассматриваемых прилегающих муниципалитетах) и слабая внешняя интегрированность (низкая согласованность стратегических ориентиров развития города и прилегающего муниципалитета, отсутствие или низкое количество совместных межмуниципальных проектов и мероприятий, реализуемых данными территориями) (п. 1.3, п. 1.13 паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

4. Разработан научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований, в основе которого лежат принципы комплексности, системности, соразвития с крупным городом, вовлеченности населения, адаптивности др. (определены конкретные рекомендации органам власти по реализации каждого принципа в практике управления развитием муниципалитета), а также дифференцированный подход к мерам регулирующего воздействия на процессы развития таких муниципалитетов, с учётом уровня их развития и степени интегрированности с городом, особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета (п. 1.13 паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

5. Обоснован организационно-экономический механизм развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, который в отличие от действующих механизмов управления муниципалитетами предусматривает необходимость включения в стратегию развития муниципалитета пространственного блока (в исследовании обоснована структура и содержание данного блока), разработку и реализацию специального плана мероприятий комплексного пространственного развития муниципального района/округа (определено содержание основных элементов данного плана), а также расширение функционала муниципальных проектных офисов в части решения задач по организации взаимодействия с крупным городом и реализации плана мероприятий пространственного развития. Это позволит сформировать условия для расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа в рамках реализации предложенных базовых проектов межмуниципального сотрудничества как для каждого взаимодействующего муниципалитета, так и для экономики региона в целом

(п. 1.13 паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

Значение результатов исследования для теории и практики состоит в том, что последовательное и логичное решение поставленных задач в рамках реализации цели диссертационного исследования обеспечило приращение научного знания в части выявления особенностей и факторов развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, как интегрированных с городом социально-экономических систем, развития механизмов взаимодействия таких муниципалитетов с крупным городом в целях формирования положительных эффектов от такого взаимодействия для локальной и региональной экономики.

Практическая значимость результатов исследования.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных результатов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, научно-исследовательскими институтами и иными организациями при разработке методов и инструментов управления территориальным развитием, а также в образовательном процессе в высших учебных заведениях по дисциплине «Региональная экономика», в образовательных программах повышения квалификации для руководителей и специалистов органов власти. Предлагаемый в диссертации научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований, предусматривающий в том числе реализацию дифференцированного подхода к мерам регулирующего воздействия на процессы развития муниципалитетов, включение в стратегии развития муниципальных округов и районов пространственного блока, разработку и реализацию плана мероприятий комплексного пространственного развития муниципального района/округа и создание проектного офиса района/округа позволят сформировать предпосылки для достижения цели пространственного развития страны (формирование сбалансированной системы расселения и территориальной организации экономики) и реализации принципа дифференцированного подхода к развитию различных территорий и населенных пунктов, обозначенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Выработанные в исследовании рекомендации по учёту пространственной (территориальной) специфики прилегающих муниципалитетов в разработке и реализации стратегических и оперативных приоритетов, мероприятий и проектов по развитию данных территорий будут важны в условиях нового этапа реформирования местного самоуправления в России в соответствии с федеральным законом от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и перехода многих субъектов РФ на одноуровневую модель организации местного самоуправления.

Теоретическая значимость результатов исследования.

Результаты диссертационного исследования вносят вклад в совершенствование методов и инструментов социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, инструментария анализа и оценки развития таких муниципалитетов.

Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований не вызывает сомнений и основывается на эмпирической базе исследования: официальных материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстат) и его территориальных органов, данных статистики муниципальных образований (база данных показателей муниципальных образований), нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований регионов Северо-Западного Федерального округа, документах стратегического развития Российской Федерации, субъектов и муниципальных образований регионов Северо-Западного Федерального округа, материалах периодических изданий по изучаемой проблеме, Интернет-ресурсов и другие источники. В исследовании также использовались результаты экспертного (анкетного) опроса глав сельских поселений, руководителей органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений Вологодского муниципального района, проведенного в 2022 г. при непосредственном участии автора данного диссертационного исследования.

Апробация результатов диссертации

Результаты и основные положения диссертационного исследования были представлены на научно-практических конференциях и семинарах: II Вологодский региональный форум с международным участием «Право и экономика: стратегии регионального развития» (г. Вологда, 2022 г.), I Всероссийский форум молодых исследователей социальных наук (г. Вологда, 2022), XX Всероссийский форум стратегов «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (г. Москва, 2022 г.), Российско-китайская конференция с международным участием «Цифровизация в развитии экономики и жизни общества: риски и возможности» (г. Вологда, 2022), II Всероссийский форум «Трансформация и цифровизация экономики и социальной сферы регионов и муниципалитетов, подготовка региональных и муниципальных управленческих команд» (г. Москва, 2022), Круглый стол Комитета по малому и среднему предпринимательству и Комитета по местному самоуправлению Государственной Думы РФ «Развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне: проблемы и перспективы» (г. Москва, 2023 г.), Круглый стол Комитета по местному самоуправлению Государственной Думы РФ «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных

вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)» (г. Москва, 2023 г.), Всероссийский семинар-совещание региональных и местных общественных народных советов, Президиума Организационного комитета Федерального Народного Совета при участии территориальных общественных народных советов (г. Москва, 2023 г.), Всероссийский обучающий семинар Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления «Образовательная среда» (г. Москва, 2023 г.), Заседание Круглого стола Комиссии Общественной палаты РФ по добровольчеству и молодежной политике по вопросам патриотического воспитания молодежи (г. Москва, 2023 г.), Итоговый форум «Сообщество» Общественной палаты Российской Федерации (г. Москва, 2023 г.), IX Международная научно-практическая интернет-конференция «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (г. Вологда, 2024 г.), и получили поддержку научной общественности.

Научные положения и результаты диссертации нашли своё применение:

- в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Вологодской области (имеются соответствующие справки о внедрении): были использованы Администрацией Вологодского муниципального округа Вологодской области в ходе преобразования системы местного самоуправления, развития межмуниципального сотрудничества, проектной деятельности; Правительством Вологодской области в ходе создания и организации работы Проектного офиса по территориальному развитию Вологодской области, а также развитию проектной деятельности органов местного самоуправления;

- использованы Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 2024 году в ходе реализации программы повышения квалификации лиц, замещающих должности в органах публичной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (преобразование системы местного самоуправления, развитие межмуниципального сотрудничества, проектной деятельности и др.); ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук» с 2025-2026 учебного года в ходе реализации основной образовательной программы высшего образования – магистратура по направлению подготовки 38.04.01 Экономика профиль «Региональная экономика и развитие территорий» в рамках дисциплины «Региональное и муниципальное управление».

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 12 работ, в том числе 6 печатных работы в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

По теме диссертации опубликовано 12 работ общим объемом 16,96 усл.п.л., включая:

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, индексируемых международными базами данных.

Ukhanova Y.V., Kopytova E.D., Zhestyannikov S.G. Impact of citizen participation on solving the social problems of small regional towns in Russia // *Changing Societies & Personalities*. 2024. Vol. 8. No. 1. pp. 57–77 (1,70 усл.п.л.).

Zhestyannikov S.G. Priorities and tools for the transformation of municipal governance in the context of the new reform of local self-government // *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*. 2022. Vol. 15. No.4. pp. 88–101. DOI: 10.15838/esc.2022.4.82.6 (1,63 усл.п.л.).

Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

Жестянников С.Г. Инструменты развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // *Проблемы развития территории*. 2024. Т. 28. № 3. С. 29–49 (2,45 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Общественное участие как инструмент развития территории (из опыта Вологодского муниципального района Вологодской области) // *Проблемы развития территории*. 2021. Т. 25. № 1. С. 52–67 (1,87 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Современные подходы к муниципальному управлению: актуальные практики для социально-экономического развития территории // *Муниципальная Академия*. 2021. № 2. С. 136–143 (1,30 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Экономика и управление агропромышленным комплексом в контексте развития сельских территорий (на примере Вологодского муниципального района Вологодской области) // *Муниципальная Академия*. 2021. № 4. С. 116–122 (1,13 усл.п.л.).

В. Статьи в научных изданиях, индексируемых в базе данных RSCI.

Жестянников С.Г. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // *Вестник Института экономики Российской академии наук*. 2023. № 3. С. 99–126 (2,27 усл.п.л.).

Г. Иные работы автора.

Жестянников С.Г. Комплексное развитие территории как механизм реализации национальной цели народосбережения на муниципальном уровне (на материалах Вологодского муниципального района Вологодской области) / «Право и экономика: стратегии регионального развития»: сборник материалов II Вологодского регионального форума с международным участием, (г. Вологда, 22–23 марта 2022 года) / сост. Ю.А. Пеганова. – Вологда, 2022. С. 63–70 (0,5 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Тенденции и актуальные задачи развития гражданского общества в условиях системных преобразований местного самоуправления (опыт Вологодского района) / Материалы I Всероссийского форума молодых исследователей социальных наук, II Молодежной научно-практической конференции исследователей социальных наук (г. Вологда, 21–24 июня 2022 г.). Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022. С. 65-69 (0,44 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Повышение эффективности реализации задач, возложенных на органы местного самоуправления, в единой системе публичной власти / Местное право. 2023. № 1. С. 9-14 (0,70 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Миграция – вызов или возможность для России? // Проблемы национальной стратегии. 2023. № 4 (79). С. 52–61 (0,81 усл.п.л.).

Жестянников С.Г. Проектный офис как инструмент стратегического развития муниципальных образований / Материалы IX Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (г. Вологда, 13-15 мая 2024 г.). Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2024. – С. 227-232 (0,53 усл.п.л.).

Работа выполнена лично автором.

Рекомендации по использованию результатов исследования.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы:

- в практической деятельности органов государственной власти субъектов РФ при реализации дифференцированного подхода к поддержке различных муниципалитетов региона, формировании системы управления городскими агломерациями, внедрения единой системы проектного управления на региональном и местном уровнях.

- органами местного самоуправления муниципальных образований при внедрении проектного подхода к управлению социально-экономическим развитием муниципалитета, определении направлений, задач и мероприятий по организации взаимодействия между органами власти, организациями и учреждениями крупного города и прилегающего к нему муниципалитета;

- образовательными организациями высшего образования при реализации учебных курсов в сфере региональной экономики, государственного и муниципального управления, проектного управления.

Диссертация «Развитие муниципальных образований, прилегающих к крупному городу» соискателя Жестянникова Сергея Геннадиевича соответствует **паспорту научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»**

- п. 1.3. паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

- п. 1.13. паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

Диссертация «Развитие муниципальных образований, прилегающих к крупному городу» соискателя Жестянного Сергея Геннадиевича *рекомендуется* к защите на соискание учёной степени *кандидата* наук по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

Заключение принято на заседании кафедры экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления РАНХиГС. Присутствовало на заседании 10 человек. Результаты голосования: «за» – 10 человек, «против» – нет. Протокол № 9 от «20» марта 2026 года.

Заместитель директора ИГСУ
РАНХиГС, к.ю.н., доцент



Т.А. Занко

Заместитель декана факультета
государственного управления
экономикой, д.э.н., профессор



М.Г. Полозков